

# DICTAMEN 3/21

## sobre el Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024

Bilbao, 28 de junio de 2021

### I.- ANTECEDENTES

El día 17 de mayo de 2021 tuvo entrada en el Consejo Económico y Social Vasco escrito del Departamento de Desarrollo económico, sostenibilidad y medio ambiente del Gobierno vasco, solicitando informe sobre el Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024, según lo establecido en el artículo 3.1.d) de la Ley 8/2012, de 17 de mayo del Consejo Económico y Social Vasco.

El Plan tiene como misión acelerar la reactivación económica con marcado carácter industrial, generadora de empleo de calidad asumiendo las transformaciones digitales, energético-climática y demográfico-social como oportunidad para fortalecer la competitividad de la estructura productiva, e integrar los criterios medioambientales en todas las políticas sectoriales, no como un condicionante, sino como un factor competitivo y de oportunidad para crear valor. Esta misión se fija en atención no solo a la situación coyuntural, sino también al compromiso estructural con el desarrollo industrial y la internacionalización empresarial. Se trata de ir más allá de la mera recuperación de los niveles de empleo y bienestar previos a la crisis, se trata de definir y lanzar un modelo ambicioso y resistente a los cambios actuales y futuros del entorno, y sostenible a medio y largo plazo.

El día 17 de mayo se dio traslado del Proyecto de Plan a todos los miembros del Pleno del Consejo a fin de que remitieran sus propuestas y opiniones, dándose traslado de todas ellas a la Comisión de Trabajo pertinente, la Comisión de Desarrollo Económico, según lo establecido en el Reglamento de Funcionamiento del Consejo Económico y Social Vasco. La Comisión de Desarrollo Económico se reunió en sesión de trabajo el día 17 de junio de 2021 para debatir una propuesta de Anteproyecto de Dictamen y acordó emitir Proyecto de Dictamen, que se elevó al Pleno del CES Vasco del día 28 de junio de 2021 donde se aprobó por unanimidad.

### II.- CONTENIDO

El Proyecto de Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024 se compone de los siguientes 7 Apartados y 2 Anexos:

#### 1. Introducción y contexto

- 1.1. Balance del Plan Industrial 2017-2021 y del Plan de Internacionalización Empresarial 2017-2021.
- 1.2. Contexto global y fortalezas de Euskadi
- 1.3. Contribución a programas y estrategias de Gobierno
- 1.4. Proceso de contraste del Plan

#### 2. Misión, visión, objetivos estratégicos y alcance temporal

#### 3. Principios para abordar la renovación de la competitividad

#### 4. Ejes y palancas para la renovación de la competitividad

- 4.1. Eje 1. Apoyo a empresas en dificultades y áreas desfavorecidas
  - 4.1.1. Acompañamiento a las empresas en dificultades coyunturales
  - 4.1.2. Impulso a las zonas con necesidades de reindustrialización
- 4.2. Eje 2. Transformación y renovación de la competitividad
  - 4.2.1. La transición energético-climática como palanca de transformación y nuevas oportunidades industriales

- 4.2.2. La transición digital como palanca de transformación y nuevas oportunidades industriales
- 4.2.3. La transición demográfico-social como palanca de transformación y eje de nuevas oportunidades industriales
- 4.3. Eje 3. Palancas de competitividad
  - 4.3.1. Apoyo a la diversificación, consolidación y crecimiento empresarial
  - 4.3.2. Impulso de la cooperación
  - 4.3.3. Posicionamiento internacional
  - 4.3.4. Refuerzo y adaptación de las competencias profesionales de las personas
  - 4.3.5. Apoyo a la tecnología e innovación
  - 4.3.6. Fomento del emprendimiento innovador
  - 4.3.7. Desarrollo de infraestructuras
- 5. **Gobernanza del Plan**
  - 5.1. Gestión y coordinación
  - 5.2. Coordinación con otras áreas de Gobierno Vasco
  - 5.3. **Coordinación Interinstitucional**
  - 5.4. Participación de agentes económicos y sociales
- 6. **Presupuesto**
- 7. **Sistema de seguimiento, evaluación y aprendizaje**
- 8. **Anexo 1: Internacionalización Empresarial**
  - 8.1. Principales retos de la internacionalización empresarial en el País Vasco
  - 8.2. Internacionalización Empresarial 2021-2024
    - 8.2.1. Propuesta de valor respecto al Plan anterior
  - 8.3. Ejes estratégicos y ámbitos
    - 8.3.1. Eje 1: Instrumentos de apoyo a la internacionalización empresarial
    - 8.3.2. Eje 2: Digitalización de la actividad internacional
    - 8.3.3. Eje 3: Red exterior y posicionamiento internacional
    - 8.3.4. Eje 4: Generación e incorporación de talento
    - 8.3.5. Eje 5: Coordinación de los servicios de impulso a la internacionalización
    - 8.3.6. Eje 6: Coherencia de las políticas públicas de internacionalización empresarial
- 9. **Anexo 2: Catálogo de ayudas y Servicios a las empresas para el año 2021 al servicio del Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización**

### III.- CONSIDERACIONES GENERALES

El Plan cuatrienal de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024 que examinamos ha visto coincidir su elaboración con un contexto socioeconómico y sanitario inédito generado por la actual pandemia del COVID-19, de devastadoras consecuencias para Euskadi y todo el planeta a nivel tanto humano, como social y económico. El Plan surge, por tanto, en una situación de profunda crisis global, donde las drásticas medidas de contención adoptadas durante el primer semestre de 2020 y las severas disrupciones ocasionadas a la actividad económica y social por los sucesivos embates de la COVID-19, hasta la actualidad, han ocasionado un severo impacto económico y social.

Sirvan los siguientes datos para ilustrar algunas de las consecuencias que sobre la economía y el empleo nos deja en Euskadi la pandemia en 2020<sup>1</sup>.

La tendencia de incremento anual sostenido del PIB observada desde 2014 se trunca, registrándose para el conjunto del año 2020 una contracción del 9,5% del PIB, inferior a la estimada para España (-11%), pero superior a la del conjunto de la UE (-6,2%). Respecto al tejido empresarial, los datos sobre empresas inscritas en la Seguridad Social ponen de relieve la destrucción del tejido empresarial producida durante 2020, con una pérdida de 1.371 empresas entre febrero y diciembre de 2020. La caída de trabajadores autónomos en el conjunto del año se sitúa en el 0,8%. La contracción de la industria, en términos interanuales, es del 3,6% en el primer trimestre de 2020, del 26,7% en el segundo, del 9,5% en el tercero y del 7,2% en el cuarto. El balance interanual muestra una reducción del 11,8% entre 2019 y 2020. La variación acumulada del *Índice de Producción Industrial* del Eustat respecto a diciembre de 2019 es del -13,3%, con caídas superiores en sectores como la metalurgia (-20,1%) y el material de transporte (-15,2%).

En el mercado de trabajo, la ocupación disminuye entre diciembre 2019 y diciembre 2020 un 2% (-19.400 empleos), las cifras, no obstante, están condicionadas por la utilización masiva de la figura del ERTE. La caída del empleo se produce fundamentalmente en el sector servicios, perdiendo la industria 3.300 puestos de trabajo en 2020, lo que representa una tasa del -1,6%.

Frente a este panorama socioeconómico, tras las primeras medidas de choque adoptadas para sostener el tejido productivo, el empleo, y las familias y colectivos más vulnerables, se hacen precisas, una vez superados los momentos más álgidos de la pandemia, medidas decididas para recuperar a corto plazo el nivel de producción y empleo pre-COVID y volver a la senda de inversión y crecimiento previos a la crisis. También resulta imperativo abordar procesos de transformación estructural y digitalización que se imponen a nivel global y que se sitúan en la cúspide de la estrategia de crecimiento de la Unión Europea desde antes de la pandemia. El *Pacto Verde Europeo* pretende alcanzar la neutralidad climática en 2050 y transformar la economía de la UE en plenamente sostenible con el objetivo de que Europa tenga una economía limpia y circular, con cero emisiones, protectora de su hábitat natural para mejorar el bienestar de las personas, de las empresas y que tome el liderazgo de la acción climática en el planeta. En implementación del despliegue sectorial de esta estrategia, en vísperas de la declaración de la situación de pandemia por la OMS, la Comisión Europea adoptaba una estrategia industrial de la UE para acometer el desafío de la transformación verde y digital, reforzar su competitividad a nivel mundial y mejorar su autonomía estratégica, la cual acaba de ser actualizada en el mes de mayo de este año con actuaciones adicionales a la luz de las enseñanzas extraídas de la crisis COVID-19. Desde la Unión Europea se ha articulado un paquete financiero de proporciones históricas para apoyar la recuperación de sus estados miembros, que a la tarea de apoyar la recuperación post-COVID-19 y las transformaciones verde y digital de su hoja de ruta para los próximos años a través del marco financiero plurianual 2021-2027, aúna el potencial de los *Fondos Next Generation UE* y, particularmente, del *Mecanismo de Recuperación y Resiliencia*, para mejorar la resiliencia y la capacidad de ajuste de los Estados miembros, contribuyendo a restaurar el potencial de crecimiento de las economías de la UE a través de la mitigación de las repercusiones sociales y económicas de la crisis y apoyando las transiciones climático-ecológica y digital. En este marco, se ha dado inicio a un proceso de reforma e inversión que aborde las heridas abiertas por la COVID-19, y, al mismo tiempo, hacer que, tanto la economía como el empleo, sean más sostenibles y resilientes y que estén sólidamente preparados para escenarios futuros. Un reto colosal de reactivación y de cambio de paradigma en el que se encuentran inmersas todas las economías de nuestro entorno y en el que Euskadi no puede quedar rezagada.

<sup>1</sup> Datos extraídos de la Memoria Socioeconómica 2020 del Consejo Económico y Social Vasco

En este sentido, el planteamiento estratégico que adopta el Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024 para abordar el desarrollo industrial de los próximos años, resumido en resistir al COVID-19 con el mayor tejido industrial y de empleo posible, reactivar y transformar el tejido industrial para salir de forma rápida y fortalecidos de la crisis, y, por último, renovar y transformar la industria para aprovechar las oportunidades que ofrecen las triples transiciones que ya se identificaban con anterioridad a la crisis y que el COVID-19 y la dinámica de recuperación han acelerado, la energético-climática, la tecnológico-digital y la demográfico-social, nos parece que responde a las necesidades industriales actuales y futuras.

Respecto del contenido del Plan, este Consejo lo valora positivamente, sin perjuicio, de las consideraciones generales y específicas que se efectúan a continuación.

### 1.- Balance de los Planes Industrial y de Internacionalización 2017-2021

En su parte introductoria y de contextualización, el Plan efectúa un breve balance de los Planes de Industria y de Internacionalización del periodo 2017-2021. Esta cuestión nos suscita varias consideraciones.

En primer lugar, el balance recogido en el texto y que, según el tenor del mismo, permite trazar un diagnóstico Pre-COVID-19 de la industria vasca, reviste únicamente un carácter cualitativo, y las afirmaciones sobre el cumplimiento de los objetivos estratégicos del Plan Industrial 2017-2020 no se acompañan de referencia concreta alguna a datos o a indicadores de seguimiento del Plan que permitan su verificación y las apoyen.

Una presentación cuantitativa y cualitativa de los resultados de la evaluación de los Planes de industrialización y de Internacionalización de 2017-2021 resulta muy necesaria como punto de partida de la elaboración del nuevo Plan, aportando la medida en que cada uno de los objetivos han sido alcanzados y referencia sobre la mayor o menor eficacia de las medidas puestas en marcha. Sin embargo, se desconoce informe público alguno del Plan predecesor del que examinamos.

Convendría, por tanto, ampliar los apartados preliminares del Plan e incluir en el Plan una evaluación más completa de los Planes de Industrialización e Internacionalización del periodo 2017-2021, así como soportar con las evidencias correspondientes y cuadros de indicadores pertinentes las afirmaciones que se efectúan sobre los resultados del último Plan.

### 2.- Fortalezas, retos y debilidades

Por otro lado, el balance que se recoge en el texto es, a nuestro juicio, excesivamente optimista, centrándose exclusivamente en los logros y las fortalezas de nuestra industria, sin mención a sus debilidades y amenazas.

El apartado recoge un cuadro de indicadores de competitividad en donde se compara Euskadi con el resto de las regiones europeas, con un grupo de regiones comparables, y con las comunidades autónomas, que resulta un aporte interesante de fortalezas y debilidades, pero con carácter únicamente gráfico, puesto que no es seguido de un análisis de los datos que se desprenden del mismo. Se efectúa una enumeración de las principales fortalezas, sin mención alguna a los indicadores en los que Euskadi se sitúa por debajo de las regiones comparadas.

Consideramos más práctico un enfoque que recoja y considere también los elementos menos positivos del tejido industrial vasco, puesto que de ellos deben de extraerse líneas de actuación o correcciones a las líneas de actuación ya seguidas. En este sentido, Euskadi tiene todavía muchos aspectos a trabajar para mejorar su competitividad internacional relacionados tanto con cuestiones laborales, como energéticas o relacionadas con la simplificación administrativa.

En el plano de las debilidades, en el balance que el Plan recoge del Plan Industrial 2017-2021 cabe únicamente identificar el siguiente párrafo *"pone de relieve algunos de los retos que se abordarán en este Plan, y que apuntaban a la transición tecnológica y digital en sectores clave para Euskadi, evitando la brecha entre las grandes y pequeñas empresas, la ampliación de los parques tecnológicos o la mayor incorporación de las mujeres al mundo de la industria, entre otros"*.

A nuestro juicio existen retos adicionales que desde este Plan y desde el ejecutivo vasco han de tenerse en cuenta, afrontar y resolver para desarrollar nuestra industria, que ésta pueda seguir constituyendo un pilar del desarrollo económico y social de Euskadi y dar respuesta a las transiciones en marcha.

El primero de ellos está relacionado con la demografía. La Estrategia Vasca de Empleo 2030, recientemente aprobada, identifica para esta nueva década que acabamos de inaugurar y sobre la que el Plan de Desarrollo Industrial y de Internacionalización se plantea influir, la necesidad de cubrir 600.000 empleos, de los cuales 100.000 serán consecuencia de los nuevos empleos que se prevén crear para responder a las perspectivas de crecimiento económico existentes y 500.000 serán para atender el relevo generacional que se va a producir en el mercado de trabajo en Euskadi en los próximos años.

Siendo esto así, las proyecciones demográficas previstas para el mismo periodo de tiempo apuntan a que se va a producir en el mercado de trabajo vasco un importante déficit de personas para cubrir esa demanda, dado que la población en edad de trabajar se va a reducir de manera considerable. Este hecho constituye una cuestión clave que habrá que resolver para afianzar el desarrollo económico e industrial de Euskadi en el próximo futuro.

El segundo está relacionado con el tamaño empresarial, que cada vez está más demostrado que facilita la productividad, innovación, financiación y supervivencia a las crisis. Sin embargo, sigue siendo un hándicap de la industria vasca por lo que consideramos que se debería de identificar como una debilidad clara y específica a superar, por cuanto hoy en día el tamaño medio industrial sigue siendo insuficiente.

Ganar tamaño empresarial, creemos que debería ser por tanto una palanca explícita y separada a recogerse en el Plan y no solo una mera referencia parcial dentro de la palanca de competitividad industrial relativa al "apoyo a la diversificación, consolidación y crecimiento empresarial", como cita el Plan.

Nos parece necesario actuar sobre estos retos también para afianzar las capacidades de desarrollo industrial en los próximos años y aprovechar las oportunidades de inversión en proyectos estratégicos de futuro, por lo que proponemos una profundización del Plan en estos aspectos.

En este sentido, y más concretamente, proponemos:

- Ofrecer una respuesta al reto demográfico mediante un despliegue amplio y profundo del principio inspirador y de la palanca de competitividad relativa a las personas. Para ello, es necesario que el Plan no solo recoja las necesidades de la industria en relación con las capacidades de las personas que va a requerir en los próximos años sino también, en términos del número de personas que previsiblemente va a necesitar.
- Configurar una nueva palanca de competitividad relativa a la dimensión empresarial, que recoja y defina una estrategia clara y ambiciosa, con actuaciones concretas y explícitas a llevar a cabo en los próximos años para fomentar un aumento del tamaño medio empresarial e industrial en Euskadi.

### 3.- La contribución del Plan a la generación de empleo de calidad

Nos parece oportuno destacar en este apartado de consideraciones generales el compromiso con el mantenimiento y creación de empleo de este Plan. Ya en su parte preliminar hace constar que el Plan tiene como misión acelerar la reactivación económica con marcado carácter industrial, generadora de empleo de calidad. Además, el Plan se concibe sinérgico con la Estrategia Vasca de Empleo 2030, cuyos hilos conductores son la consecución de empleo de calidad e inclusivo y el empleo que contribuye a la competitividad.

El empleo de calidad generado por el Plan debería también adquirir mayor presencia en el seguimiento, evaluación y aprendizaje a través de los indicadores en materia de empleo en el cuadro de mando, posibilitando, así, una correcta valoración del impacto del Plan sobre el empleo.

#### 4.- Ejes y Palancas para la renovación de la competitividad

Sobre el apartado relativo a los ejes y palanca para la renovación de la competitividad, estimamos oportuno señalar que debería de hacerse un esfuerzo de priorización de las palancas de competitividad y de las medidas y acciones recogidas en el mismo. En el texto analizado se contemplan 12 palancas y 150 acciones a realizar desde distintos actores, lo cual no siempre permite ver y discernir las verdaderas apuestas que se quieren realizar con el Plan.

Una priorización y una agrupación de las palancas y medidas más relevantes y más novedosas respecto a lo que ya existe permitiría una mejor visibilización del foco del nuevo Plan, dejando para un posible Anexo la relación completa de todas ellas.

Además, en beneficio de la propia gestión y desarrollo del Plan, sería recomendable que dichas actuaciones relevantes, vinieran acompañadas de la dotación monetaria (sobre cuya escasa información nos referimos en consideración específica relativa al presupuesto del Plan) o de recursos humanos implicados, de la autoridad responsable de las medidas y que existiera la necesaria coordinación entre las acciones.

#### 5.- Neutralidad tecnológica en la transición energética y climática

Respecto de la transición energético-climática como palanca de transformación de nuevas oportunidades industriales, nos parece esencial que, si el planteamiento de la transición energética y climática se hace desde la perspectiva de la industria, se haga referencia a la neutralidad tecnológica, como otro de los puntos esenciales de dicha transición. Lo esencial es el objetivo de la descarbonización, de reducción de emisiones, de neutralidad climática, ... y la tecnología que contribuya a estos objetivos ha de tener la oportunidad de ser promovida o impulsada.

#### 6.- Participación de los agentes económicos y sociales

Sobre la participación de los agentes económicos y sociales en la elaboración de este Plan, deseamos manifestar nuestra valoración positiva de las reuniones que se han mantenido por parte de los agentes económicos y sociales con representantes de la Consejería de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente en un marco de concertación social, que ahora es más necesario que nunca.

Sin embargo, el Plan no contempla la continuidad de esta participación en la gobernanza del mismo. Aun cuando el capítulo del Plan relativo a la gobernanza incluye un apartado bajo el título de "Participación de agentes económicos y sociales", la enumeración y tipología de agentes que recoge no permite vislumbrar para éstos papel alguno en la gobernanza y seguimiento del Plan.

Sería deseable extender a la gobernanza y al seguimiento del Plan la experiencia habida durante la fase de elaboración de éste con una participación de los agentes económicos y sociales a través de la Mesa de Diálogo Social y de demás actores afectados.

#### 7.- Difusión del Plan

Consideramos esencial que al Plan y a los distintos programas que en él se mencionan se les de la máxima difusión posible ya que, como él mismo reconoce "*pese a los esfuerzos realizados todavía un número relevante de empresas no dispone de un conocimiento ajustado del conjunto de programas y servicios disponibles para su internacionalización*".

## **IV.- CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS**

### 1.- INTRODUCCIÓN

En consonancia con lo ya expuesto en las consideraciones generales, estimamos conveniente que en este apartado introductorio se haga referencia al trabajo compartido llevado a cabo en el marco de la elaboración de este Plan por los agentes económicos y sociales en la Mesa de Diálogo Social. Asimismo, a la voluntad de que éstos y demás actores afectados mantengan su papel en la gobernanza y seguimiento del Plan.

### 1.1.- BALANCE DEL PLAN INDUSTRIAL 2017-2020 Y DEL PLAN DE INTERNACIONALIZACIÓN EMPRESARIAL 2017-2020

En línea con las consideraciones efectuadas en el apartado de consideraciones generales, reiterar específicamente en este punto que el balance que el Plan recoge en este apartado es de carácter cualitativo, sin indicar las referencias concretas que soportan muchas de las valoraciones que se realizan. Por consiguiente, convendría incorporar las evidencias que soportan las afirmaciones que se efectúan en este apartado.

### 1.2.- CONTEXTO GLOBAL Y FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES DE EUSKADI

Nos hemos referido en el apartado de consideraciones generales a las carencias que se observan en el diagnóstico de situación, en el que se aprecia un tono excesivamente optimista, que resalta las fortalezas de Euskadi y omite los aspectos negativos y debilidades, igualmente importantes para definir la situación de partida y construir el Plan. Desde este punto de vista, entendemos que este apartado debiera de haberse enfocado desde la perspectiva de un análisis DAFO, que además de las fortalezas, identificara también las debilidades, amenazas y oportunidades.

## 2.- MISIÓN, VISIÓN, OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y ALCANCE TEMPORAL

En nuestra opinión, el impulso de la reactivación industrial y de la internacionalización, que es, expresado de manera resumida, la misión del Plan debe de hacerse desde un enfoque que, además de inscribirse en la sostenibilidad, fomente la diversidad e inclusividad y en el respeto de los derechos humanos, laborales y sociales, genere empleo de calidad.

En cuanto a los objetivos de país a los que contribuye el Plan, se señala el de superar el 40% del PIB en la industria y servicios avanzados. Consideramos que este objetivo debería de ser objeto de explicación puesto que no se proporciona dato alguno que aporte indicación de cuánto de ambición tiene el objetivo de llegar a ese 40% de PIB industrial y de sectores avanzados, ni qué se entiende y mide por "servicios avanzados", ni cómo se cuantifica el objetivo en términos de empleo. Se trata además del objetivo más relevante del Plan. Por todo ello consideramos que este objetivo requiere de una mayor explicación y desarrollo en el Plan, lo que solicitamos que se incorpore.

Finalmente, y respecto de la perspectiva de género y los principios generales de igualdad, su incidencia sobre el Plan creemos que no debe de circunscribirse a la incorporación de un mayor número de mujeres al sector industrial y su visibilización, sino de ir más allá para, en general, contribuir a superar las desigualdades que todavía existen.

Las incorporaciones propuestas podrían quedar reflejadas de la siguiente manera:

*Este Plan tiene como objetivo último acelerar la reactivación económica y la recuperación de la actividad internacional superando los niveles previos a las crisis con marcado carácter industrial, generadora de empleo **de calidad** asumiendo las transformaciones digitales, energético-climática y demográfico-social como oportunidad para fortalecer la competitividad de la estructura productiva...*

*Así, en cuanto a la visión, el Plan aspira a ser la herramienta clave del desarrollo industrial e internacionalización, para la recuperación y la transformación de la economía vasca; con medidas con impacto en el corto, medio y largo plazo. Todo ello desde un enfoque de sostenibilidad, fomento de la diversidad e inclusividad y respeto a los derechos humanos, laborales, y sociales.*

*La perspectiva de género y los principios generales de igualdad que guiarán el Plan buscando la incorporación de un mayor número de mujeres al sector industrial y la visibilización de quienes ya están en el mismo, y, en general, contribuyendo a superar las desigualdades que todavía existen.*

## 3.- PRINCIPIOS PARA ABORDAR LA RENOVACIÓN DE LA COMPETITIVIDAD

Consideramos que el apartado que define los principios que orientarán la actuación de las instituciones y el tipo de iniciativas a lanzar requiere alguna matización, así como la incorporación de nuevos elementos:

- Respecto al principio orientador y palanca de competitividad relativa al foco en las personas, quisiéramos poner de manifiesto que es necesario que el Plan no solo recoja las necesidades de la industria en relación con las capacidades de las personas, sino también en términos de la cantidad de personas que previsiblemente va a



precisar para ver los posibles cuellos de botella que se pudieran producir. Desde esta perspectiva, queremos señalar que el Plan, en el ámbito de las personas, debería recoger las propuestas y medidas que la industria necesita para que puedan recibir respuesta desde el resto de políticas concernidas.

- Por otro lado, sugerimos que el principio de colaboración en la ejecución del Plan abarque también la colaboración entre Gobierno vasco y los agentes económicos y sociales a través del diálogo social, y demás actores afectados, prosiguiendo así la positiva dinámica mantenida en la elaboración del Plan.
- Se propone la inclusión de un nuevo principio, relativo a la generación de empleo de calidad, objetivo del Plan estratégico, pero no recogido expresamente en el apartado.
- El talento se identifica como uno de los pilares estratégicos para garantizar un desarrollo económico y social equilibrado y sostenible. Ello aplicado al ámbito de la internacionalización debería de traducirse no solamente en la atracción del talento foráneo, como en el caso del principio de "Apertura e internacionalización", sino también en la recuperación y regreso del talento propio que está actualmente en el exterior.

Las propuestas que acabamos de exponer quedarían incorporadas al texto del Plan de la siguiente manera:

### 3. Principios para abordar la renovación de la competitividad:

- Foco en las personas
- Horizonte temporal a medio y largo plazo
- Mirada doble
- Ambidestreza
- Perspectiva sistémica y de cadenas de valor estratégicas
- Colaboración: **Esta colaboración comprenderá también la colaboración entre Gobierno vasco y agentes sociales a través del diálogo social, y demás actores afectados.**
- Apertura e internacionalización: Apoyar la mejora del posicionamiento internacional de las empresas vascas y su posicionamiento en cadenas de valor globales, la atracción y retención de talento internacional **y la recuperación y regreso del talento local actualmente en el exterior**, en definitiva, el posicionamiento internacional de *Euskadi Basque Country* tanto a nivel empresarial como institucional.
- Sin duplicidades
- **Generadora de empleo: Potenciación de un modelo industrial que genere empleo cualificado y de alto valor añadido.**

## 4.- EJES Y PALANCAS PARA LA RENOVACIÓN DE LA COMPETITIVIDAD

### 4.1. Eje 1. Apoyo a empresas en dificultades y áreas desfavorecidas.

Dada la misión del Plan de acelerar una reactivación económica de carácter industrial, generadora de empleo de calidad, estimamos pertinente recordar en este apartado la vinculación de las medidas y acciones de desarrollo de este eje con el mantenimiento y creación de empleo.

#### 4.2.1 La transición energético-climática como palanca de transformación y nuevas oportunidades industriales.

##### 4.2.1.1 Iniciativas

Las medidas del Plan para la reactivación y renovación de la competitividad industrial de Euskadi relacionadas con la transición energético-climática se concretan en seis iniciativas, que se dicen reflejar en conjunto los grandes retos inmersos en dicha transición, y sobre dos de los cuales quisiéramos efectuar consideraciones, concretamente, los relativos a la promoción de la movilidad sostenible y al fomento de la bioeconomía:



- 1-Mejora de la eficiencia energética
- 2-Incremento del peso de las energías renovables en la matriz energética
- 3-Impulso de la economía circular y la gestión de residuos
- 4- Promoción de la movilidad sostenible.**
- 5-Desarrollo de nuevas tecnologías limpias
- 6-Fomento de la bioeconomía.**

Sobre el fomento de la movilidad sostenible, proponemos incorporar las palancas y acciones necesarias vinculadas al fuerte impulso que el transporte multimodal necesitará para la promoción de una movilidad sostenible. Será necesario impulsar infraestructuras inteligentes para una nueva movilidad sostenible, conectada y segura, que sean fiables, robustas y de calidad, a fin de que sea posible avanzar en la movilidad multimodal.

En cuanto a la bioeconomía, la capacidad de generación de conocimiento en el área de la bioeconomía es muy importante en el conjunto del Estado, localizándose tanto en los organismos públicos de investigación, como en universidades, centros tecnológicos tantos públicos como privados, así como en empresas del sector. Parece conveniente poner mayor énfasis en la puesta en valor de la labor investigadora de este conjunto de entidades y refuerzo de la capacidad de desarrollo de esta labor de investigación, tanto desde la perspectiva del capital humano como de la suficiencia de recursos, y aprovechar la oportunidad para posicionar Euskadi como referente dentro del Estado y Europa.

Con esta finalidad, proponemos, por su potencial para la industria y para el empleo, incorporar una cuarta palanca consistente en "Apuesta por la labor investigadora en bioeconomía", así como complementar la tercera palanca que recoge el texto del Plan con la "apertura de nuevos nichos de empleo industrial de calidad".

Palanca	Acción
Apuesta por la tecnología e innovación	Impulsar el desarrollo de nuevas tecnologías ecológicas y sostenibles en el tratamiento, valorización y reutilización de las aguas residuales.
Apoyo a la diversificación, crecimiento y consolidación empresarial	Fomentar la reducción de la dependencia de los recursos naturales fósiles, evitando la pérdida de biodiversidad y contribuyendo al crecimiento económico y al empleo.
Fomento del emprendimiento <b>y apertura de nuevos nichos de empleo industrial de calidad</b>	Impulsar el emprendimiento y la creación de nuevas actividades empresariales en el ámbito de la bioeconomía, focalizándolo en el sector primario y en las actividades transformadoras de la industria alimentaria.
<b>Apuesta por la labor investigadora en bioeconomía</b>	

#### **4.2.1 La transición energético-climática como palanca de transformación y nuevas oportunidades industriales. 4.**

##### **2.1.2 Áreas de oportunidad**

Se menciona en diversas partes del Plan que la transición energética y la movilidad sostenible generarán oportunidades para el tejido empresarial industrial vasco en áreas tales como el suministro y almacenamiento de energía eléctrica; sin embargo, no se menciona como otra oportunidad la captura y almacenamiento de CO2 que, aunque a la fecha es todavía poco atractiva por su coste, a medida que se encarezca el precio del CO2 puede resultar atractiva.

#### **4.3 Eje 3. Palancas de competitividad. 4.3.2 Impulso de la cooperación**

1. Impulso del programa clúster

#### **2. Apoyo a la I+D+i colaborativa**

En el marco de la iniciativa de apoyo a la colaboración entre diferentes actores de la Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación y empresas se proponen las siguientes acciones adicionales a las recogidas en el Plan:

- Potenciación de la industria de base tecnológica a través de la creación de flujos internos de comunicación sectorial.
- Integración en la red europea de hubs/clusters para la potenciación de la industria de alto crecimiento.
- Impulso y mejora de los mecanismos de transferencia del conocimiento. El impulso de la I+D+i, de la innovación, son factores de impulso tecnológico y desarrollo industrial, siempre que se establezcan los medios y condiciones necesarias para una efectiva transferencia del conocimiento.
- Potenciación del retorno social en los proyectos e iniciativas de I+D+i

#### **4.3. Eje 3. Palancas de competitividad. 4.3.4 Refuerzo y adaptación de las competencias profesionales de las personas. 4.3.5 Apoyo a la tecnología e innovación**

En el eje 3, en lo que respecta a las palancas de competitividad, el Plan señala, entre otras, la "apuesta por la tecnología y la innovación". Lo cierto es que la aplicación de nuevas tecnologías hace que muchas tareas dejen de tener sentido y ello se traducirá, en mayor o menor medida, en un incremento de la tasa de paro. También es esperable que al cabo de un tiempo surjan nuevos puestos de trabajo normalmente de mayor valor añadido y mejores. Es cierto que el propio Plan en el eje 3 señala el "Refuerzo y Adaptación de las Competencias Profesionales de las Personas" como otra palanca de competitividad. Pero las acciones que se indican están orientadas más bien a tener personas que dispongan los perfiles requeridos una vez surjan dichos puestos, lo que hace que las personas desplazadas del mercado laboral puedan tener dificultades de encaje en la "nueva" estructura productiva.

Lo que queremos trasladar es la posibilidad de poner énfasis en la palabra "adaptación" del apartado 4.3.4 del eje 3, de forma que la *incorporación de la "automatización" en las empresas podría acompañarse de nuevos proyectos basados en las "nuevas tecnologías" de manera que, con la formación requerida, podría orientarse a las personas cuyas tareas han dejado de tener sentido hacia esos nuevos proyectos (junto con las resultantes de las acciones señaladas en el apartado 4.3.4) tratando de minimizar los efectos negativos en el mercado laboral.*

Además, se proponen las siguientes posibles acciones adicionales en el apartado 4.3.4 "Refuerzo y adaptación de las competencias profesionales de las personas", no contempladas en la medida:

- Impulso y diseño de un plan específico formativo orientado al sector industrial.
  - Incorporación de áreas de conocimiento ligadas a las nuevas tecnologías. (No solo a través de talleres o ciclos temáticos sino de fórmulas mucho más duraderas en el tiempo que permitan asentar conocimientos).
  - Incluir planes de formación dirigidos a las plantillas afectadas por el impacto de la digitalización y de los cambios ocasionados por la transformación industrial, enfocados a la adquisición de nuevas competencias de alto valor añadido, con la participación de los representantes de los trabajadores. Este proceso debe estar vehiculado a través de una transición justa para todos.
  - Puesta en marcha de programas de formación para trabajadores/as.
  - Fórmulas continuas de colaboración entre Escuela y empresa (apostando por la potenciación de la formación continuada como desarrollo personal y profesional).
  - Formación y cualificación específica para mejorar los índices de empleo femeninos en sectores donde la mujer está subrepresentada.
  - Formación y cualificación específica para la incorporación de los jóvenes en la industria.
  - Programas de formación para la capacitación, cualificación y recualificación de trabajadores ligados a la industria
- 4.0.

Finalmente, respecto de la segunda acción, sugerimos una matización, de forma que la alineación de la formación profesional para dar respuesta a los nuevos retos derivados de las tres transiciones tenga lugar sin perder de vista su función social.

*Alinear la formación profesional para que, **sin perder de vista su función social**, pueda dar respuesta a los nuevos retos que emergen de las tres transiciones.*

#### **4.3. Eje 3. Palancas de competitividad. 4.3.5 Apoyo a la tecnología e innovación**

##### **1. Impulso de la I+D y la tecnología**

Proponemos las acciones adicionales siguientes (señaladas en **negrita**) para un mayor refuerzo de las capacidades del Sistema Vasco de Ciencia, Tecnología e Innovación y de la I+D empresarial:

Acciones
Apoyar el <i>upgrade</i> tecnológico con subvenciones de capital a infraestructuras científico-tecnológicas.
Impulsar procesos de compra pública innovadora en la administración que permitan a las empresas vascas acceder a nuevas formas de fomento de la I+D.
Acelerar la incorporación de soluciones tecnológicas avanzadas en las empresas, especialmente PYMEs a través del Programa BDIH-Konexio.
Diseñar y poner en marcha un programa de atracción de talento hacia los centros BRTA (Programa Tekbasque)
Diseñar una iniciativa para el reconocimiento de la labor investigadora realizada en los centros de BRTA
Incrementar el nivel científico-tecnológico de las empresas mediante el Programa Bikaintek.
<b>Desarrollo de planes operativos de transformación digital en sectores industriales estratégicos</b>
<b>Fortalecimiento de la colaboración en materia de transformación tecnológica e I+D+i</b>
<b>Apoyo de las instituciones públicas a través de líneas de financiación que doten a las empresas y centros tecnológicos de medios para la intervención de forma activa y directa en la investigación.</b>
<b>Apoyar la inversión vía participación institucional en el accionariado</b>

#### **4.3. Eje 3. Palancas de competitividad 4.3.6 Fomento del emprendimiento innovador**

Esta iniciativa se dirige a la búsqueda de nuevas fuentes de generación de riqueza y empleo, ligadas a sectores de futuro relacionados con la triple transición tecnológico- digital, energético-medioambiental y demográfico-social a través del apoyo al emprendimiento. Como el propio texto del Plan indica, esta creación de nueva actividad económica "debe de ser una palanca fundamental para la reactivación económica generadora de empleo de calidad...". Ello se alinea con uno de los objetivos primordiales de la Estrategia Vasca de Empleo 2030, con la que este Plan presenta sinergias. Parece por ello importante destacar el objetivo de calidad del empleo a generar y que, por tanto, aparezca no solo en las acciones previstas en la medida, sino también en el propio título de la medida.

##### **4.3.6 Fomento del empleo innovador vinculado a la creación de empleo de calidad.**

#### Acciones

Potenciar el emprendimiento **ligado a la creación de empleo de calidad** (individual, corporativo, liderado por mujeres y científico-tecnológico) asociado a las oportunidades de las transiciones.

### 4.3. Eje 3. Palancas de competitividad 4.3.7 Desarrollo de infraestructuras.

#### 1. Suelo industrial

En la presente consideración se sugieren nuevas acciones a incorporar a la medida de desarrollo de suelo industrial. Se proponen concretamente cuatro nuevas acciones:

- Facilitar la recuperación de suelo industrial
- El desarrollo de Smart grids o redes de distribución inteligentes,
- Elaboración de un mapa territorial de Suelo Industrial, con descripción de sus aspectos básicos (nivel tecnológico de sus ramas de actividad, niveles de desarrollo logístico y tecnológico de los distintos polígonos industriales, empleo generado, suelo disponible,...)
- Creación y potenciación de nuevas tecnologías en los polígonos y en las áreas industriales a través de la implementación de los recursos tecnológicos necesarios para competir en condiciones de igualdad con el resto del mundo (puestos de recarga de vehículos eléctricos, edificios inteligentes, Smart buildings,...)

#### Acciones

Crear la figura "proyecto de Interés Regional/Estratégico", para la promoción y puesta en valor de suelo industrial.

Establecer un "Fondo Interinstitucional para la puesta en valor de suelo industrial".

Desarrollo de las Smart Grids o redes de distribución inteligentes.

Elaboración de un mapa territorial de Suelo Industrial, con descripción de sus aspectos básicos (nivel tecnológico de sus ramas de actividad, niveles de desarrollo logístico y tecnológico de los distintos polígonos industriales, empleo generado, suelo disponible,...)

Creación y potenciación de nuevas tecnologías en los polígonos y en las áreas industriales a través de la implementación de los recursos tecnológicos necesarios para competir en condiciones de igualdad con el resto del mundo (puestos de recarga de vehículos eléctricos, edificios inteligentes, Smart buildings,...)

Facilitar la recuperación de Suelo industrial

### 5. GOBERNANZA DEL PLAN

#### 5.1 Gestión y Coordinación

Sobre la evaluación y seguimiento, el Plan únicamente señala que compete a la Viceconsejería de Industria el seguimiento y evaluación del Plan durante su implantación y al finalizar su vigencia.

Dada la importancia, del Plan se propone incorporar el compromiso de que se efectuará una evaluación intermedia, a los dos años de andadura, en 2023, y una evaluación final, en 2025. Se propone también garantizar la difusión pública de estas evaluaciones, así como su presentación a los diferentes agentes económicos y sociales y demás actores afectados.

#### 5.4 Participación de Agentes Económicos y Sociales

A estos efectos, sugerimos que se incorpore un contenido sobre la articulación de la participación de los actores afectados, y en particular, de los agentes económicos y sociales en la implantación, seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024 a través de la Mesa de Diálogo Social.

### 6. PRESUPUESTO

Otro aspecto sobre el que queremos especialmente incidir es el relativo al presupuesto, dado que la efectiva ejecución del Plan exige que éste disponga de una dotación presupuestaria suficiente, y la información que el Plan contiene a este respecto es limitada y parcial. Únicamente se señala el importe de 1.642,427 millones de euros para 2021, repartido en 10 conceptos, sin una correspondencia precisa con los ejes y medidas del Plan; y una estimación para el periodo 2021-2024 de movilización de 4.106 millones de euros en los cuatro años de implementación del Plan.

En primer lugar, queremos manifestar que nos parece importante disponer del marco presupuestario completo para los cuatro años de duración del Plan, y, por consiguiente, que las partidas que se consignan únicamente para 2021, se recojan también proyectadas para los años sucesivos, hasta completar los cuatro años del Plan. También estimamos conveniente una comparativa con el presupuesto destinado a la planificación de desarrollo industrial y de la internacionalización a la que el nuevo Plan va a suceder y la consiguiente valoración sobre su ambición o continuismo inversor.

La homogeneidad de criterio a la hora de estructurar las partidas del presupuesto también resulta importante, por lo que resultaría más coherente la utilización de los ejes, palancas y medidas desglosadas en la presentación del Plan.

Respecto de la dotación global del Plan, la información resulta imprecisa, señalándose que “se estima que para los cuatro años se movilicen 4.106 millones de euros”. Se desconoce, por ejemplo, si en dicha cifra están contemplados o no los importes de los avales que se prevé ofrecer a las empresas.

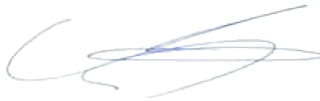
Además, consideramos necesario que el Plan indique cómo se interrelacionan presupuestariamente el Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024 que dictaminamos y el Programa BERPIZTU para la Reactivación Económica y el Empleo de Euskadi 2021-2024, al cual expresamente se dice contribuir en el Plan. Se echa en falta una especificación de cómo se interrelacionan económicamente el montante de 1.164 millones de euros de inversión prevista por BERPIZTU para el periodo 2021-2024 para las políticas tractoras de “Industria Avanzada e Internacionalización” y los 1.642,427 millones de euros de dotación del Plan de Industrialización e Internacionalización para el año 2021. Por ello proponemos que se incorpore al Plan la indicación de las interrelaciones de los diferentes Planes entre los ejes y líneas que sean comunes.

Finalmente, el Anexo 2 recoge un amplio catálogo de ayudas y servicios a las empresas para el año 2021 al servicio del Plan que dictaminamos. Supone un importe aproximado de 373 millones de euros, clasificados en epígrafes tales como “Apoyo a la tecnología y la I+D+i”, “Apoyo a la innovación”, “Apoyo a la actividad emprendedora”,... etc, sin que tengan correspondencia con los ejes y palancas en los que se organiza el Plan. Nuevamente, resultaría más clarificador y coherente clasificar las ayudas conforme a los ejes, palancas y medidas que estructuran el Plan.

## V.- CONCLUSIONES

El CES Vasco considera adecuada la tramitación del Plan de Desarrollo Industrial e Internacionalización 2021-2024, con las observaciones que se efectúan en este Dictamen.

En Bilbao, a 28 de junio de 2021



Vº Bº La Presidenta

Emilia M. Málaga Pérez



La Secretaria General

Lorea Soldevilla Palazuelos

# 3/21 IRIZPENA

## Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko 2021-2024 Planari buruz

Bilbon, 2021eko ekainaren 28a

### I.- AURREKARIAK

2021eko maiatzaren 17an, Eusko Jaurilaritzako Ekonomiaren Garapen, Iraunkortasun eta Ingurumen Sailaren idazki bat sartu zen Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean, 2021-2024 aldirako Industria Garapen eta Nazioartekotze Planari buruzko txostena eskatzeko, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3.1.d) artikuluan ezarritakoaren arabera.

Planaren xedea da ekonomiaren suspertzea bizkortzea, izaera industrial nabarmenarekin, kalitatezko enplegua sortuz, eraldaketa digitalak, energetiko-klimatikoak eta demografiko-soziala bere gain hartuz produkzio-egituraren lehiakortasuna indartzeko aukera gisa, eta ingurumen-irizpideak politika sektorial guztietan txertatzea, ez baldintzatzaile gisa, baizik eta balioa sortzeko lehiarako eta aukerarako faktore gisa. Misio hori egoeraren araberrako egoerari ez ezik, industria-garapenarekiko eta enpresen nazioartekotzearekiko egiturazko konpromisoari ere erreparatzen dio. Kontua da krisialdiaren aurreko enplegu- eta ongizate-mailak berreskuratze hutsetik harago joatea. Helburua da egungo eta etorkizuneko ingurunearen aldaketei aurre egingo dien eta epe ertain eta luzean iraunkorra izango den asmo handiko eredu bat definitzea eta abiaraztea.

Maiatzaren 17an, Planaren Proiektua helarazi zitzaizen Kontseiluaren Osoko Bilkurako kide guztiei, beren proposamenak eta iritzia bidal zitzaizten, eta horien guztien berri eman zitzaion zegokion Lan Batzordeari, Ekonomiaren Garapenerako Batzordeari, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamendu Erregelamenduan ezarritakoaren arabera. Ekonomiaren Garapenerako Batzordea 2021eko ekainaren 17an bildu zen lan-bilkuran, irizpen-aurreproiektuaren proposamen bat eztabaidatzeko, eta irizpen-proiektua egitea erabaki zuen. Euskal Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen 2021eko ekainaren 28ko Osoko Bilkuran aurkeztu zen, eta aho batez onartu zen.

### II.- EDUKIA

2021-2024 aldirako Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko Planaren Proiektuak honako 7 atal eta 2 eranskin hauek ditu:

#### 1. Sarrera eta testuingurua

- 1.1. 2017-2021 Industria planaren eta 2017-2021 aldiko enpresak nazioartekotzeko planaren balantzea.
- 1.2. Testuinguru globala eta Euskadiko indarrak
- 1.3. Jaurilaritzaren programa eta estrategietarako ekarpena
- 1.4. Planaren kontraste-prozesua

#### 2. Misioa, ikuspegia, helburu estrategikoak eta denbora irismena

#### 3. Lehiakortasuna berritzeari ekiteko printzipioak

#### 4. Lehiakortasuna berritzeko ardatzak eta palankak

- 4.1. 1. Ardatza. Zailtasunak dituzten eta egoera ahulean dauden enpresei laguntzea
  - 4.1.1. Egoeraren araberrako zailtasunak dituzten enpresei laguntzea
  - 4.1.2. Berrindustrializazio-beharrak dituzten eremuak bultzatzea
- 4.2. 2. Ardatza. Lehiakortasuna eraldatzea eta berritzea
  - 4.2.1. Trantsizio energetiko-klimatikoak eraldaketarako eta industria-aukera berrietarako palanka
  - 4.2.2. Trantsizio digitala eraldaketarako eta industria-aukera berrietarako palanka



- 4.2.3. Trantsizio demografiko-soziala, eraldaketarako palanka eta industria-aukera berrien ardatz
- 4.3. 3. Ardatza. Lehiakortasun palankak
  - 4.3.1. Enpresak dibertsifikatzeko, sendotzeko eta hazteko laguntza
  - 4.3.2. Lankidetzaren sustatzea
  - 4.3.3. Nazioarteko posizionamendua
  - 4.3.4. Pertsonen lanbide-gaitasunak indartzea eta egokitzea.
  - 4.3.5. Teknologia eta berrikuntza sustatzea
  - 4.3.6. Ekintzaitzaren berritzailea sustatzea
  - 4.3.7. Azpiegiturak garatzea
- 5. **Planaren gobernantza**
  - 5.1. Kudeaketa eta koordinazioa
  - 5.2. Eusko Jauriaritzako beste arlo batzuekiko koordinazioa
  - 5.3. **Erakunde arteko koordinazioa**
  - 5.4. Eragile ekonomiko eta sozialen parte-hartzea
- 6. **Aurrekontua**
- 7. **Jarraipen-, ebaluazio- eta ikaskuntza-sistema**
- 8. **1. Eranskina: Enpresak nazioartekotzea**
  - 8.1. Euskadiko enpresen nazioartekotzearen erronka nagusiak
  - 8.2. 2021-2024 Enpresak nazioartekotzea
    - 8.2.1. Aurreko planarekiko balio-proposamena
  - 8.3. Ardatz estrategikoak eta eremuak
    - 8.3.1. 1. Ardatza: Enpresak nazioartekotzen laguntzeko tresnak
    - 8.3.2. 2. Ardatza: Nazioarteko jardueraren digitalizazioa
    - 8.3.3. 3. Ardatza: Kanpo-sarea eta nazioarteko posizionamendua
    - 8.3.4. 4. Ardatza: Talentua sortzea eta sartzea
    - 8.3.5. 5. Ardatza: Nazioartekotzea bultzatzeko zerbitzuak koordinatzea
    - 8.3.6. 6. Ardatza: Enpresak nazioartekotzeko politika publikoen koherentzia
- 9. **2. Eranskina: 2021erako enpresentzako laguntzen eta zerbitzuen katalogoa, Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko Planaren zerbitzura**

### III.- GOGOETA OROKORRAK

Aztertzen ari garen 2021-2024 aldirako Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko lau urteko Plana egitea bat etorri da testuinguru sozioekonomiko eta sanitario berri batekin, COVID-19aren egungo pandemiak sortu duenak, eta ondorio suntsizailleak izan ditu Euskadientzat eta planeta osoarentzat, bai giza mailan, bai maila sozialean eta ekonomikoan. Plana, beraz, krisi global sakoneko egoera batean sortu da, non 2020ko lehen seihilekoan hartutako euste-neurri zorrotzek eta COVID-19aren ondorengo oldarraldiek jarduera ekonomiko eta sozialari eragindako haustura larriek inpaktu ekonomiko eta sozial larria eragin baitute gaur egun arte.

Datu hauek erabili Euskadin 2020ko pandemiak ekonomian eta enpleguan uzten dizkigun ondorioetako batzuk argitzeko<sup>1</sup>

2014tik hautemandako BPGaren urteko hazkunde iraunkorraren joera eten egin da, eta 2020. urte osorako BPGaren % 9,5eko uzurtzea erregistratu da, Espainiarako aurreikusitakoa baino txikiagoa (-% 11), baina EB osokoa baino handiagoa (-% 6,2). Enpresa-ehunari dagokionez, Gizarte Segurantzaren inskribatutako enpresei buruzko datuek agerian uzten dute 2020an gertatutako enpresa-sarearen suntsiketa: 1.371 enpresa galdu dira 2020ko otsailetik abendura bitartean. Urte osoan, langile autonomoen beherakada % 0,8koa izan da. Industriaren uzkurdura, urte arteko terminoetan, % 3,6koa da 2020ko lehen hiruhilekoan, % 26,7koa bigarrenean, % 9,5ekoa hirugarrenean eta % 7,2koa laugarrenean. Urteik urterako balantzeak % 11,8ko murrizketa erakusten du 2019 eta 2020 artean. Eustaten *Industria Ekoizpenaren Indizearen* aldakuntza metatua, 2019ko abenduarekin alderatuta, -% 13,3koa da, eta beherakada handiagoak izan dira hainbat sektoretan, hala nola metalurgian (-% 20,1) eta garraio-materialean (-% 15,2).

Lan-merkatuan, okupazioak % 2 egin du behera 2019ko abendutik 2020ko abendura (-19.400 enplegu); hala ere, kopuruak ABEEEaren erabilera masiboak baldintzatzen ditu. Enpleguaren beherakada zerbitzuen sektorean gertatu da batez ere, eta industria 3.300 lanpostutik behera geratu da 2020an, hau da, -% 1,6ko tasa.

Egoera sozioekonomiko horren aurrean, produkzio-ehunari, enpleguari eta familia eta kolektibo ahulenei eusteko hartutako lehen batez bestekoen ondoren, beharrezkoa da, pandemiaren unerik gorenak gainditu ondoren, neurri erabakigarriak hartzea epe laburrean ekoizpenaren eta COVID enpleguaren maila berreskuratzeko eta krisiaren aurreko inbertsioaren eta hazkundearen bidera itzultzeko. Halaber, nahitaezkoa da maila globalean inposatzen diren eta Europar Batasunaren hazkunde-estrategiaren gailurrean pandemia baino lehenagotik kokatzen diren egitura-eraldaketako eta digitalizazioko prozesuei ekitea. *Europako Itun Berdearen* helburua da 2050ean neutraltasun klimatiko lortzea eta EBko ekonomia erabat jasangarri bihurtzea, Europak ekonomia garbia eta zirkularra izan dezan, emisio hutsekin, bere habitata naturala babestuz pertsonen eta enpresen ongizatea hobetzeko, eta planetako ekintza klimatikoaren lidergoa har dezan. Estrategia horren hedapen sektoriala inplementatzeko, OMEk pandemia-egoera deklaratu aurretik, Europako Batzordeak EBren industria-estrategia bat onartu zuen eraldaketa berde eta digitalaren erronkari ekiteko, mundu mailako lehiakortasuna indartzeko eta autonomia estrategikoa hobetzeko. Aurtengo maiatzean eguneratu berri da, COVID-19 krisitik ateratako irakaskuntzen argitan. Europar Batasunak proportzio historikoen finantza-pakete bat prestatu du bere estatu kideen susperraldia laguntzeko. Pakete horrek *Next Generation EB* funtsen potentziala batzen du, COVID-19aren ondorengo susperraldia eta datozen urteetarako ibilbide-orriaren eraldaketa berde eta digitala babesteko 2021-2027 urte anitzeko finantza-esparruaren bidez, eta, bereziki, *Berreskuratzeko eta Erresilientzia Mekanismoa*, estatu kideen erresilientzia eta doitzeko gaitasuna hobetzeko, EBko ekonomien hazkunde-potentziala berrezartzen lagunduz, krisiaren ondorio sozial eta ekonomikoak arinduz eta trantsizio klimatiko-ekologiko eta digitalak babestuz. Esparru horretan, erreforma- eta inbertsio-prozesu bati ekin zaio, COVID-19ak irekitako zauriei aurre egiteko eta, aldi berean, ekonomia eta enplegua iraunkorrako eta erresilienteagoak izan daitezkeen eta etorkizuneko agertokietarako sendotasunez prestatuta egon daitezkeen. Suspertzeko eta paradigma-aldaketarako erronka izugarria da, eta gure inguruko ekonomia guztiak daude erronka horretan murgilduta, Euskadi ezin da atzean geratu.

<sup>1</sup> Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen 2020ko Memoria Sozioekonomikotik ateratako datuak

Ildo horretan, Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko 2021-2024 Planak datozen urteetako garapen industrialari ekiteko hartzen duen planteamendu estrategikoa, laburbilduta: COVID-19ari ahalik eta industria- eta enplegu-ehunik handienarekin eustea, industria-ehuna suspertzea eta eraldatzea, azkar eta krisitik indartuta ateratzeko, eta, azkenik, industria berritzea eta eraldatzea, krisiaren aurretik identifikatzen ziren trantsizio hirukoitzek eskaintzen dituzten aukerak aprobetxatzeko; izan ere, COVID-19ak eta suspertze-dinamikak bizkortu egin dute, energetiko-klimatikoa, teknologiko-digitala eta demografiko-soziala, eta uste dugu egungo eta etorkizuneko industria-beharrei erantzuten diela.

Planaren edukiari dagokionez, Kontseilu honek ontzat jotzen du, ondoren egiten diren gogoeta orokor eta espezifikoetara kalterik egin gabe.

### 1.- 2017-2020 Industria- eta Nazioartekotze-Planen balantzea

Sarreran eta testuinguruan kokatzeko zatian, Planak 2017-2021 aldiko Industria- eta Nazioartekotze-Planen balantze laburra egiten du. Gai horrek hainbat gogoeta eragiten dizkigu.

Lehenik eta behin, testuan jasotako eta, horren arabera, euskal industriaren COVID-19aren aurreko diagnostiko bat egitea ahalbidetzen duen balantzea kualitatiboa baino ez da, eta 2017-2020 aldirako Industria Planaren helburu estrategikoak betetzeari buruzko baieztapenekin batera ez da erreferentzia zehatzik egiten Planaren datu edo jarraipen-adierazleekin, horiek egiaztatze eta babesteko.

2017-2021eko Industrializazio- eta Nazioartekotze-Planen ebaluazioaren emaitzak kuantitatiboki eta kualitatiboki aurkeztea oso beharrezkoa da Plan berria egiteko abiapuntu gisa, helburu bakoitza zein neurritan lortu den azalduz eta abian jarritako neurrien eraginkortasun handiagoa edo txikiagoa aipatuz. Hala ere, ez da ezagutzen aztertzen ari garen aurreko Planaren txosten publikorik.

Komeniko litzateke, beraz, Planaren atariko atalak zabaltzea eta 2017-2021 aldiko Industrializazio- eta Nazioartekotze-planen ebaluazio osoagoa sartzeari buruz egiten diren baieztapenak jasotzea ere dagozkion ebidentziekin eta adierazle-koadroekin.

### 2 - Indarrak, erronkak eta ahuleziak

Bestalde, gure ustez, testuan jasotzen den balantzea baikorregia da, eta gure industriaren lorpenei eta indarrei soilik erreparatzen die, ahuleziak eta mehatxuak aipatu gabe.

Atal honetan, lehiakortasun-adierazleen taula bat jasotzen da. Bertan, Euskadi Europako gainerako eskualdeekin, eskualde konparagarrien talde batekin eta autonomia-erkidegoekin alderatzen da, eta horrek indar eta ahulguneen ekarpen interesgarria egiten du, baina soilik grafikoa, ez baita horren ondoren ateratzen diren datuen azterketarik egiten. Indar nagusiak zerrendatu dira, Euskadi eskualde konparatuen azpitik duten adierazleak aipatu gabe.

Gure ustez, praktikoagoa da euskal industria-ehunean hain positiboak ez diren elementuak jasotzen eta aintzat hartzen dituen ikuspegia, elementu horietatik jarduera-ildoak edo zuzenketak atera behar baitira jada jarraitutako jarduera-ildoetara. Alde horretatik, Euskadik oraindik landu beharreko alderdi asko ditu bere nazioarteko lehiakortasuna hobetzeko, bai lan-kontuekin, bai energia-kontuekin, bai administrazio-simplifikazioarekin lotutakoekin.

Ahuleziei dagokienez, Planak 2017-2021 Industria Planetik jasotzen duen balantzean honako paragrafo hau baino ezin da identifikatu: "*Plan honetan jorratuko diren erronketako batzuk nabarmentzen ditu, Euskadirentzat funtsezkoak diren sektoreetan trantsizio teknologikoa eta digitala egin behar dela adierazten dutenak, enpresa handien eta txikien arteko aldea, parke teknologikoen handitzea edo emakumeak industriaren munduan gehiago sartzea saihestuz, besteak beste*".

Gure ustez, Plan honek eta Eusko Jaurlaritzak erronka gehigarriak dituzte, eta horiek kontuan hartu, aurre egin eta konpondu behar dituzte gure industria garatzeko, industria hori Euskadiren garapen ekonomiko eta sozialaren zutabe izaten jarraitu ahal izateko eta abian diren trantsizioei erantzuteko.

Lehenengoa demografiarekin lotuta dago. 2030erako Enpleguaren Euskal Estrategiak, orain dela gutxi onartu denak, inauguratu berri dugun hamarkada berrirako 600.000 lanpostu betetzeko beharra identifikatzen du, eta Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko Planak horretan eragin nahi du. Horietatik 100.000 egungo hazkunde ekonomikoaren aurreikuspenei erantzuteko sortuko diren enplegu berrien ondorio izango dira, eta 500.000, berriz, Euskadin hurrengo urteetan lan-merkatuan gertatuko den belaunaldi-ordezkapenari erantzuteko izango dira.

Hori horrela izanik, epe bererako aurreikusitako proiektio demografikoen arabera, euskal lan-merkatuan pertsona-defizit handia gertatuko da eskari hori betetzeko, lan egiteko adinean dagoen biztanleria nabarmen murriztuko baita. Gertaera hori funtsezko gaia da, eta konpondu egin beharko da Euskadiren garapen ekonomiko eta industriala etorkizunean finkatzeko.

Bigarrenak enpresa-tamainarekin du zerikusia, gero eta frogatuago baitago produktibitatea, berrikuntza, finantzaketa eta krisiekiko biziraupena errazten dituela. Hala ere, euskal industriaren oztupoa izaten jarraitzen du, eta, beraz, uste dugu gainditu beharreko ahultasun argi eta espezifikoa gisa identifikatu beharko litzatekeela; izan ere, gaur egun, industriaren batez besteko tamaina ez da nahikoa.

Enpresa-tamaina handitzea, beraz, Planean jaso beharreko palanka esplizitu eta bereizi bat izan beharko litzatekeela uste dugu, eta ez soilik erreferentzia partzial bat industria-lehiakortasunaren palankaren barruan, "Enpresen dibertsifikazioari, sendotzeari eta hazkundera laguntzeari" dagokionez, Planak aipatzen duen bezala.

Beharrezkoa iruditzen zaigu erronka horien gainean jardutea, baita datozen urteetan industria-garapenerako gaitasunak finkatzeko eta etorkizuneko proiektu estrategikoetan inbertitzeko aukerak aprobetxatzeko ere; horregatik, Plana alderdi horietan sakontzea proposatzen dugu.

lido horretan, eta zehazkiago, honako hau proposatzen dugu:

- Erronka demografikoari erantzuna ematea, printzipio inspiratzailea eta pertsonen buruzko lehiakortasun-palanka zabal eta sakon hedatuz. Horretarako, beharrezkoa da Planak industriak datozen urteetan beharko dituen pertsonen gaitasunei dagokionez dituen beharrak jasotzeaz gain, behar izango dituen pertsonen kopuruari dagokionez ere jasotzea.
- Enpresa-dimentsioari buruzko lehiakortasun-palanka berri bat eratzea, estrategia argi eta asmo handia jaso eta definituko duena, datozen urteetan Euskadin batez besteko enpresa- eta industria-tamaina handitzea sustatzeko egin beharreko jarduera zehatz eta esplizituekin.

### 3 - Planaren kontribuzioa kalitatezko enplegua sortzeko

Egokia iruditzen zaigu gogoeta orokorren atal honetan nabarmentzea plan honek enpleguari eusteko eta enplegua sortzeko duen konpromisoa. Atariko zatian jasota dago Planaren helburua ekonomia suspertzea dela, izaera industrial nabarmenarekin, kalitatezko enplegua sortuz. Gainera, Plana sinergikoa da 2030 Enpleguaren Euskal Estrategiarekin. Estrategia horren hari nagusiak dira kalitatezko enplegu inklusiboa lortzea eta lehiakortasunari laguntzen dion enplegua lortzea.

Planak sortutako kalitatezko enpleguak presentzia handiagoa izan beharko luke jarraipenean, ebaluazioan eta ikaskuntzan, aginte-taulan enpleguaren arloko adierazleen bidez, eta, horrela, Planak enpleguan duen eragina behar bezala baloratu ahal izango litzateke.

### 4.- Lehiakortasuna berritzeko ardatzak eta palankak

Lehiakortasuna berritzeko ardatzei eta palankari buruzko atalari dagokionez, egokitzat jotzen dugu adieraztea lehiakortasun-palankak eta bertan jasotako neurriak eta ekintzak lehenesteko ahalegina egin beharko litzatekeela. Aztertutako testuan 12 palanka eta 150 ekintza jasotzen dira, hainbat eragilek egin beharrekoak. Horrek ez du beti ahalbidetzen Planarekin egin nahi diren benetako apustuak ikustea eta bereiztea.

Palanka eta neurri garrantzitsu eta berrienak lehenetsiz eta multzokatuz gero, Plan berriaren fokua hobeto bistaratuko litzateke, eta horien guztien zerrenda osoa balizko eranskin baterako utziko litzateke.

Gainera, Planaren kudeaketaren eta garapenaren beraren onerako, gomendagarria litzateke jarduera garrantzitsu horiekin batera diru-zuzkidura (Planaren aurrekontuari buruzko informazio gutxi aipatzen dugu) edo inplikaturako giza baliabideak, neurrien ardura duen agintaritza eta ekintzen arteko beharrezko koordinazioa egotea.

#### 5.- Neutraltasun teknologikoa trantsizio energetikoan eta klimatikoan

Trantsizio energetiko-klimatikoari dagokionez, aukera industrial berriak eraldatzeko palanka gisa, funtsezkoa iruditzen zaigu trantsizio energetikoaren eta klimatikoaren planteamendua industriaren ikuspegitik egiten bada, neutraltasun teknologikoari erreferentzia egitea, trantsizio horren funtsezko puntuetako bat den aldetik. Funtsezkoena deskarbonizazioaren, emisioak murriztearen eta neutraltasun klimatikoaren helburua da, eta helburu horiek lortzen laguntzen duen teknologiak sustatzeko edo bultzatzeko aukera izan behar du.

#### 6.- Eragile ekonomiko eta sozialen parte-hartzea

Eragile ekonomiko eta sozialek Plan hau egiten izan duten parte-hartzeari buruz, adierazi nahi dugu gure balorazio positiboa egin dugula eragile ekonomiko eta sozialek Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen Saileko ordezkariekin egin dituzten bilerekin buruz, orain inoiz baino beharrezkoagoa den hitzarmen sozialaren esparruan.

Hala ere, Planak ez du aurreikusten parte-hartze horrek gobernantzan jarraitzea. Gobernantzari buruzko Planaren kapituluak, "Eragile ekonomiko eta sozialen parte-hartzea" izeneko atal bat barne hartzen badu ere, jasotzen duen zerrenda eta tipologiak ez du aukerarik ematen agente horiek planaren gobernantzan eta jarraipenean inolako zereginik izan dezaten.

Komenigarria litzateke gobernantzara eta Planaren jarraipenera zabaltzea Plana egiteko fasean izandako esperientzia, eragile ekonomiko eta sozialek Elkarrizketa Sozialeko Mahaiaren eta eragindako gainerako eragileen bidez parte hartuta.

#### 7.- Planaren hedapena

Gure ustez, funtsezkoa da Planari eta bertan aipatzen diren programei ahalik eta zabalkunde handiena ematea; izan ere, Planak berak aitortzen duenez, "*Nahiz eta oraindik enpresa askok ahaleginak egin dituzten, ez dute nazioartekotzeko eskuragarri dauden programen eta zerbitzuen ezagutza egokirik*".

## **IV.- GOGOETA ESPEZIFIKOAK**

### **1.- SARRERA**

Gogoeta orokorretan azaldutakoarekin bat etorritz, uste dugu komenigarria dela sarrerako atal honetan aipatzea eragile ekonomiko eta sozialek Plan hau egiteko Elkarrizketa Sozialerako Mahaiaren egindako lan partekatua. Era berean, eragindako eragile horiek eta gainerako guztiek planaren gobernantzan eta jarraipenean duten eginkizunari eusteko borondatearekin.

### **1.1.- 2017-2020 INDUSTRIA PLANAREN ETA 2017-2020 ALDIKO ENPRESAK NAZIOARTEKO PLANAREN BALANTZEA**

Gogoeta orokorren atalean egindako gogoetekin bat etorritz, puntu honetan berriro adierazi nahi dugu Planak atal honetan jasotzen duen balantzea kualitatiboa dela, egiten diren balorazio askoren oinarri diren erreferentzia zehatzak adierazi gabe. Beraz, komenigarria litzateke atal honetan egiten diren baieztapenen euskarri diren ebidentziak gehitzea.

### **1.2.- TESTUINGURU GLOBALA ETA EUSKADIREN INDARRAK, AHULEZIAK, MEHATXUAK ETA AUKERAK**

Gogoeta orokorren atalean egoeraren diagnostikoan ikusten diren gabeziei buruz hitz egin dugu. Bertan, tonu baikorregia ikusten da, Euskadiren indarrak nabarmentzen ditu eta alde negatiboak eta ahuleziak alde batera uzten ditu,

horiek ere garrantzitsuak baitira abiapuntuko egoera definitzeko eta Plana eraikitzeko. Ikuspuntu horretatik, uste dugu atal hau AMIA azterketa baten ikuspegitik bideratu behar zela, indarrez gain, ahuleziak, mehatxuak eta aukerak ere identifikatuko zituen.

## 2.- MISIOA, IKUSPEGIA, HELBURU ESTRATEGIKOAK ETA DENBORA IRISMENA

Gure iritzi, industriaren suspertzearen eta nazioartekotzearen sustapena, labor esanda, Planaren misioa da, eta iraunkortasunean inskribatzeaz gain, aniztasuna eta inklusibitatea eta giza, lan eta gizarte eskubideen errespetua sustatzen dituen eta kalitatezko enplegua sortzen duen ikuspegi batetik egin behar da.

Planak herri mailan dituen helburuei dagokionez, industria eta zerbitzu aurreratueta BPGaren % 40 gaintzea aipatzen da. Gure ustez, helburu hori azaldu egin beharko litzateke; izan ere, ez da inolako daturik ematen industriako eta sektore aurreratueta BPGaren % 40ra iristeko helburua zenbatekoa den adierazten duenik, ez eta "zerbitzu aurreratuak" zer diren ulertzen eta neurtzen duenik, ezta helburua enpleguari dagokionez nola kuantifikatzen den adierazten duenik ere. Gainera, Planaren helbururik garrantzitsuena da. Horregatik guztiagatik, uste dugu helburu horrek azalpen eta garapen handiagoa eskatzen duela Planean, eta hori txertatzeko eskatzen dugu.

Azkenik, genero-ikuspegiari eta berdintasun-printzipio orokorrei dagokionez, uste dugu Planaren gaineko eragina ez dela mugatu behar industria-sektorean emakume gehiago sartzera eta ikusgai jartzera, baizik eta harago joan behar dela, oro har, oraindik dauden desberdintasunak gaintzen laguntzeko.

Proposatutako gehikuntzak honela isla daitezke:

*Plan honen azken helburua da suspertze ekonomikoa eta nazioarteko jardueraren susperraldia bizkortzea, izaera industrial nabarmeneko krisien aurreko mailak gaintuz, **kalitatezko** enplegua sortuz, eraldaketa digitalak, energetiko-klimatikoa eta demografiko-soziala bere gain hartuz, produkzio-egituraren lehiakortasuna indartzeko aukera gisa.*

*Hala, ikuspegiari dagokionez, Planak funtsezko tresna izan nahi du industria-garapenean eta nazioartekotzean, euskal ekonomia suspertu eta eraldatzeko, epe labur, ertain eta luzean eragina duten neurriekin. Hori guztia iraunkortasunaren, aniztasunaren eta inklusibitatearen sustapenaren eta **giza, lan** eta gizarte eskubideen errespetuaren ikuspegitik.*

*Genero-ikuspegia eta berdintasun-printzipio orokorrak, plana gidatuko dutenak emakume gehiago sar daitezten industria-sektorean, eta dagoeneko sektore horretan daudenak ikusgai jar daitezten, eta, oro har, oraindik dauden desberdintasunak gaintzen lagun dezaten.*

## 3.- LEHIAKORTASUNA BERRITZEARI EKITEKO PRINTZIBIOAK

Gure ustez, erakundeen jarduera bideratuko duten printzipioak eta abiarazi beharreko ekimen motak zehazten dituen atalak nabarduraren bat eskatzen du, bai eta elementu berriak sartzera ere:

- Pertsonenganako fokuari buruzko printzipio orientatzaileari eta lehiakortasun-palankari dagokionez, agerian utzi nahi dugu beharrezkoa dela Planak ez bakarrik industriak pertsonen gaitasunei dagokionez dituen beharrak jasotzea, baita sor daitezkeen botila-lepoak ikusteko beharko den pertsona-kopuruari dagokionez ere. Ikuspegi horretatik, adierazi nahi dugu Planak, pertsonen eremuan, industriak behar dituen proposamenak eta neurriak jaso beharko litzukeela, zerkusia duten gainerako politiketatik erantzuna jaso ahal izan dezaten.
- Bestalde, Plana gauzatzeko lankidetzaren printzipioak Eusko Jaurlaritzaren, eragile ekonomiko eta sozialen (elkarrizketa sozialaren bidez) eta eragindako gainerako eragileen arteko lankidetzara ere barne har dezala iradokitzen dugu, Plana egitean izandako dinamika positiboari jarraituz.
- Plan estrategikoaren helburu den kalitatezko enplegua sortzeari buruzko printzipio berri bat sartzera proposatzen da, baina ez berariaz atalean jasota.
- Talentua garapen ekonomiko eta sozial orekatu eta iraunkorra bermatzeko zutabe estrategikoetako bat da. Nazioartekotzearen eremuari aplikatuta, kanpoko talentua erakartzeaz gain, "Irekitasunaren eta nazioartekotzearen" printzipioaren kasuan bezala, gaur egun kanpoan dagoen berezko talentua berreskuratu eta itzuli beharko litzateke.

Azaldur berri ditugun proposamenak honela txertatuko lirateke Planaren testuan:

3. Lehiakortasuna berritzeari ekiteko printzipioak:

- Pertsonengan fokatzeta
- Epe ertain eta luzerako denbora-horizontea
- Ikuspegi bikoitza
- Trebetasun bikoitza
- Ikuspegi sistemikoa eta balio-kate estrategikoen ikuspegia
- Lankidetzeta: **Lankidetzeta horretan sartuko da, halaber, Eusko Jaurlaritzaren eta gizarte-eragileen arteko lankidetzeta, elkarrizketa sozialaren bidez, eta eragindako gainerako eragileak.**
- Irekitzea eta nazioartekotzea: Euskal enpresen nazioarteko posizionamendua eta balio-kate globaletan duten posizionamendua hobetzea, nazioarteko talentua erakartzea eta atxikitzea, **eta gaur egun kanpoan dagoen tokiko talentua berreskuratzea eta itzultzea**, azken batean, *Euskadi Basque Country* nazioartean kokatzea, bai enpresetan bai erakundeetan.
- Bikoiztasunik gabe
- **Enplegu-sortzailea: Balio erantsi handiko enplegu kualifikatua sortuko duen industria-eredua sustatzea.**

#### 4.- LEHIAKORTASUNA BERRITZEKO ARDATZAK ETA PALANKAK

##### 4.1. 1. Ardatza. Zailtasunak dituzten eta egoera ahulean dauden enpresei laguntzea.

Planaren xedea izaera industrialeko suspertze ekonomikoa bizkortzea denez, kalitatezko enplegua sortzen baitu, egokitzat jotzen dugu atal honetan gogoraraztea ardatz hau garatzeko neurriek eta ekintzek enplegua mantendu eta sortzearekin duten lotura.

##### 4.2.1 Trantsizio energetiko-klimatikoa eraldaketarako eta industria-aukera berrietarako palanka gisa. 4.2.1.1 Ekimenak

Euskadiko industria-lehiakortasuna berraktibatzeke eta berritzeke Planaren neurriak, trantsizio energetiko eta klimatikoarekin lotutakoak, sei ekimenetan zehazten dira. Ekimen horiek, oro har, trantsizio horretan izandako erronka handiak islatzen omen dituzte, eta horietako biri buruz gogoeta egin nahi genuke, zehazki, mugikortasun jasangarria sustatzeari eta bio-ekonomia sustatzeari buruzkoak:

- 1-Energia-eraginkortasuna hobetzea
- 2-Energia berriztagarriek energia-matrizean duten pisua handitzea
- 3-Ekonomia zirkularra eta hondakinen kudeaketa bultzatzea
- 4-Mugikortasun jasangarria sustatzea.**
- 5-Teknologia berri garbien garapena
- 6-Bio-ekonomiaren sustatzea.**

Mugikortasun jasangarria sustatzeari dagokionez, garraio multimodalak mugikortasun jasangarria sustatzeko beharko duen bultzada indartsuari lotutako palankak eta beharrezko ekintzak txertatzea proposatzen dugu. Azpiegitura adimendunak sustatu beharko dira mugikortasun jasangarri, konektatu eta seguru berri baterako, fidagarriak, sendoak eta kalitatezkoak izango direnak, mugikortasun multimodalean aurrera egin ahal izateko.



Bio-ekonomiari dagokionez, bio-ekonomiaren arloan ezagutza sortzeko gaitasuna oso garrantzitsua da Estatu osoan, eta ikerketa-erakunde publikoetan, unibertsitateetan, zentro teknologiko publiko zein pribatuetan eta sektoreko enpresetan kokatzen da. Komenigarria dirudi garrantzi handiagoa ematea erakunde multzo horren ikerketa-lana balioesteari eta ikerketa-lan hori garatzeko gaitasuna indartzeari, bai giza kapitalaren ikuspegitik, bai baliabide-nahikotasunaren ikuspegitik, eta aukera baliatzea Euskadi Estatuaren eta Europaren barruan erreferente gisa kokatzeko.

Helburu horrekin, industriarako eta enplegurako duen potentzialagatik, laugarren palanka bat sartzea proposatzen dugu: "Bio-ekonomiako ikerketa-lanaren aldeko apustua", eta Planaren testuak jasotzen duen hirugarren palanka osatzea "kalitatezko industria-enpleguaren nitxo berriak irekitzea".

Palanka	Ekintza
Teknologiaren eta berrikuntzaren aldeko apustua	Hondakin-uren tratamenduan, balorizazioan eta berrerabilpenean teknologia ekologiko eta iraunkor berrien garapena bultzatzea.
Enpresak dibertsifikatzeko, hazteko eta sendotzeko laguntza	Baliabide natural fosilekiko mendekotasuna murriztea sustatzea, biodibertsitatearen galera saihestuz eta hazkunde ekonomikoari eta enpleguari lagunduz.
Ekintzailatza sustatzea <u>eta kalitatezko industria-enpleguaren nitxo berriak irekitzea</u>	Bio-ekonomiaren esparruan ekintzailatza eta enpresa-jarduera berrien sorrera bultzatzea, lehen sektorean eta elikagaien industriaren eraldaketa-jardueretan arduatuta.
<u>Bio-ekonomiaren arloko ikerketa-lanaren aldeko apustua</u>	

#### 4.2.1 Trantsizio energetiko-klimatikoa eraldaketarako eta industria-aukera berrietarako palanka gisa. 4. 2.1.2 Aukera-eremuak

Planaren hainbat zatitan aipatzen da trantsizio energetikoak eta mugikortasun jasangarriak aukerak sortuko dituztela euskal industria-enpresentzat energia elektrikoaren hornikuntzan eta biltegitratzean, esaterako; hala ere, ez da beste aukera gisa aipatzen CO<sub>2</sub>-aren harrapaketa eta biltegitratzea, nahiz eta gaur egun oraindik ez den oso erakargarria bere kostuagatik, CO<sub>2</sub>-aren prezioa garestitu ahala erakargarria izan baitaiteke.

#### 4.3.3. Ardatza. Lehiakortasun palankak. 4.3.2 Lankidetzatza sustatzea

1. Kluster programaren sustapena
2. Lankidetzako I+G+b babestea

Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzaren Euskal Sareko eragileen eta enpresen arteko lankidetzari laguntzeko ekimenaren esparruan, Planean jasotako ez gain, ekintza osagarri hauek proposatzen dira:

- Oinarri teknologikoko industria indartzea, sektore-komunikazioko barne-fluxuak sortuz.
- Europako hub/klusterren sarean sartzea, hazkunde handiko industria indartzeko.
- Ezagutza transferitzeko mekanismoak bultzatzea eta hobetzea. I+G+b eta berrikuntza bultzatzea bultzada teknologikoko eta industria-garapeneko faktoreak dira, betiere ezagutza eraginkortasunez transferitzeko behar diren bitartekoak eta baldintzak ezartzen badira.
- I+G+b proiektu eta ekimenetan gizarte-itzulera sustatzea

### 4.3. 3. Ardatza. Lehiakortasun palankak. 4.3.4 Pertsonen lanbide-gaitasunak indartzea eta egokitzea. 4.3.5 Teknologia eta berrikuntza sustatzea

3. ardatzean, lehiakortasun-palankei dagokienez, Planak, besteak beste, "Teknologiaren eta berrikuntzaren aldeko apustua" aipatzen du. Egia esan, teknologia berriak aplikatzearen ondorioz, zeregin askok ez dute zentzurik, eta horrek langabezia-tasa handitzea ekarriko du, neurri handiagoan edo txikiagoan. Espero izatekoa da, halaber, denbora baten buruan lanpostu berriak sortuko direla, normalean balio erantsi handiagokoak eta hobeak. Egia da Planak berak 3. ardatzean adierazten duela "pertsonen lanbide-gaitasunak indartzea eta egokitzea" lehiakortasunerako beste palanka bat dela. Baina adierazten diren ekintzak lanpostu horiek sortu ondoren eskatutako profilak dituzten pertsonak edukitzera bideratuta daude, eta, horren ondorioz, lan-merkatutik lekualdatutako pertsonak produkzio-egitura "berrian" sartzeko zailtasunak izan ditzakete.

Adierazi nahi duguna da 3. ardatzeko 4.3.4 ataleko "egokitzapena" hitza azpimarratzeko aukera dagoela, eta, beraz, enpresetan "automatizazioa" sartzearekin batera, "teknologia berrietan" oinarritutako proiektu berriak egin daitezkeela. Beraz, eskatutako prestakuntzarekin, proiektu berri horietara bideratu ahal izango lirake zentzua galdu duten zereginak dituzten pertsonak (4.3.4 atalean adierazitako ekintzen ondorioekin batera), lan-merkatuan eragin negatiboak minimizatzen saiatuz.

Gainera, honako ekintza osagarri hauek proposatzen dira 4.3.4 atalean ("pertsonen lanbide-gaitasunak indartzea eta egokitzea"), neurrian jasotzen ez direnak:

- Industria-sektorerara bideratutako prestakuntza-plan espezifiko bat bultzatzea eta diseinatzea.
- Teknologia berriei lotutako jakintza-arloak txertatzea. (Ez bakarrik tailerren edo gaikako zikloen bidez, baita ezagutzak finkatzeko aukera ematen duten formula askoz ere iraunkorragoen bidez ere).
- Digitalizazioak eta industria-eraldaketak eragindako aldaketek eragindako langileei zuzendutako prestakuntza-planak sartzeari, balio erantsi handiko gaitasun berriak eskuratzera bideratuta, langileen ordezkarien parte-hartzearekin. Guztiotzako bidezkoa den trantsizio baten bidez bideratu behar da prozesu hori.
- Langileentzako prestakuntza-programak abian jartzea.
- Eskolaren eta enpresaren arteko etengabeko lankidetzaren formulak (etengabeko prestakuntza sustatzearen aldeko apustua eginez, garapen pertsonal eta profesional gisa).
- Emakumeen enplegu-indizeak hobetzeko prestakuntza eta kualifikazio espezifikoak, emakumeak ordezkartza txikia duen sektoreetan.
- Gazteak industriari sartzeko prestakuntza eta kualifikazio espezifikoak.
- 4.0 industriari lotutako langileak gaitzeko, kualifikatzeko eta birkualifikatzeko prestakuntza-programak.

Azkenik, bigarren ekintzari dagokienez, nabardura bat iradokitzen dugu, hiru trantsizioen ondoriozko erronka berriei erantzuteko lanbide-heziketaren lerrokatzea bere funtzio soziala ahaztu gabe egin dadin.

*Lanbide Heziketa lerrokatzea, bere funtzio soziala ahaztu gabe, hiru trantsizioetatik sortzen diren erronka berriei erantzun ahal izateko.*

### 4.3. 3. Ardatza. Lehiakortasun palankak. 4.3.5 Teknologia eta berrikuntza sustatzea

#### 1. I+G eta teknologia sustatzea

Ekintza gehigarri hauek proposatzen ditugu (letra lodiz adierazita), Zientzia, Teknologia eta Berrikuntzarako Euskal Sistemaren gaitasunak eta enpresen I+G indartzeko:

Ekintzak
Teknologiaren hobekuntza babestea, kapital-diru-laguntzak emanez azpiegitura zientifiko-teknologikoei.
Administrazioan erosketa publiko berritzaileko prozesuak bultzatzea, euskal enpresek I+G sustatzeko modu berriak eskura ditzaten.
Enpresetan irtenbide teknologiko aurreratuak bizkortzea, batez ere ETEak, BDIH-Konexio programaren bidez.
Talentua BRTA zentroetara erakartzeko programa diseinatzea eta abian jartzea (Tekbasque programa).
BRTAko zentroetan egindako ikerketa-lana aintzatesteko ekimen bat diseinatzea.
Bikaintek programaren bidez, enpresen maila zientifiko-teknologikoa handitzea.
<b>Eraldaketa digitaleko plan operatiboak garatzea industria-sektore estrategikoetan</b>
<b>Eraldaketa teknologikoaren eta I+G+b arloetako lankidetzaren indartzea</b>
Erakunde publikoen laguntza, enpresei eta zentro teknologikoei ikerketan modu aktiboan eta zuzenean esku hartzeko baliabideak emango dizkieten finantzaketa-lerroen bidez.
Inbertsioa laguntzea, akziodunen partaidetza instituzionalaren bidez

#### 4.3. 3. Ardatza. Lehiakortasun palankak 4.3.6 Ekintzailtza berritzailea sustatzea

Ekimen honen helburua da aberastasuna eta enplegua sortzeko iturri berriak bilatzea, trantsizio teknologiko-digitalarekin, energetiko-ingurumenekoarekin eta demografiko-sozialarekin lotutako etorkizuneko sektoreei lotuta, ekintzailtza babestuz. Planaren testuak berak adierazten duenez, jarduera ekonomiko berri hori "funtsezko palanka izan behar da kalitatezko enplegua sortzeko duen ekonomia suspertzeko". Hori bat dator 2030 Enpleguaren Euskal Estrategiaren helburu nagusietako batekin, plan honekin sinergiak baititu. Horregatik, garrantzitsua dirudi sortu beharreko enpleguaren kalitatearen helburua nabarmentzea eta, beraz, neurriaren aurreikusitako ekintzetan ez ezik, neurriaren izenburuan bertan ere agertzea.

#### 4.3.6 Kalitatezko enplegua sortzeari lotutako enplegu berritzailea sustatzea.

Ekintzak
Trantsizioen aukerei lotutako <b>kalitatezko enplegua</b> (banakakoa, korporatiboa, emakumeak buru dituen eta zientifiko-teknologikoa) <b>sortzeari lotutako ekintzailtza</b> sustatzea.

#### 4.3. 3. Ardatza. Lehiakortasun palankak.4.3.7. Azpiegituren garapena.

##### 1. Industri lurzorua

Gogoeta honetan, industri lurzorua garatzeko neurriari gehitu beharreko ekintza berriak iradokitzen dira. Zehazki, lau ekintza berri proposatzen dira:

- Industri lurzoruaren berreskuratzea erraztea
- Smart grid-en edo banaketa-sare adimendunen garapena,

- Industri lurzuaren lurralde-mapa bat egitea, haren oinarriko alderdiak deskribatuz (jarduera-adarren maila teknologikoa, industrialdeen garapen logistiko eta teknologikoko mailak, sortutako enplegua, erabilgarri dagoen lurzorua, etab.).
- Industrialdeetan eta industria-eremuetan teknologia berriak sortzea eta indartzea, munduko gainerako herrialdeekin berdintasun-baldintzetan lehiatzeko beharrezkoak diren baliabide teknologikoak inplementatuz (ibilgailu elektrikoak kargatzeko postuak, eraikin adimendunak, Smart buildings, etab.)

Ekintzak
"Eskualde intereseko edo interes estrategikoko proiektua" figura sortzea, industri lurzorua sustatzeko eta haren balioa nabarmentzeko.
"Industri lurzoruari balioa emateko Erakundearteko Funtsa" ezartzea.
Smart Grid-en edo banaketa-sare adimendunen garapena.
Industri lurzuaren lurralde-mapa bat egitea, haren oinarriko alderdiak deskribatuz (jarduera-adarren maila teknologikoa, industrialdeen garapen logistiko eta teknologikoko mailak, sortutako enplegua, erabilgarri dagoen lurzorua, etab.).
Industrialdeetan eta industria-eremuetan teknologia berriak sortzea eta indartzea, munduko gainerako herrialdeekin berdintasun-baldintzetan lehiatzeko beharrezkoak diren baliabide teknologikoak inplementatuz (ibilgailu elektrikoak kargatzeko postuak, eraikin adimendunak, Smart buildings, etab.)
Industri lurzuaren berreskuratzea erraztea

## 5. PLANAREN GOBERNANTZA

### 5.1 Kudeaketa eta koordinazioa

Ebaluazioari eta jarraipenari dagokienez, Planak dio Industria Sailburuordetzari dagokiola Planaren jarraipena eta ebaluazioa egitea ezarpenean zehar eta indarraldia amaitzean.

Planaren garrantzia dela eta, 2023an tarteko ebaluazio bat eta 2025ean amaierako ebaluazio bat egiteko konpromisoa sartzea proposatzen da. Ebaluazio horien hedapen publikoa bermatzea ere proposatzen da, baita eragindako eragile ekonomiko eta sozialei eta gainerako eragileei aurkeztea ere.

### 5.4 Eragile ekonomiko eta sozialen parte-hartzea

Horretarako, iradokitzen dugu eduki bat eranstea eragindako eragileek, eta, bereziki, eragile ekonomiko eta sozialek 2021-2024 aldirako Industria Garapen eta Nazioartekotze Planaren ezarpenean, jarraipenean eta ebaluazioan Gizarte Elkarrikerarako Mahaiaren bidez izan behar duten parte-hartzearen artikulazioari buruz.

## 6. AURREKONTUA

Bereziki azpimarratu nahi dugun beste alderdi bat aurrekontuari buruzkoa da; izan ere, Plana benetan gauzatzeko aurrekontu-zuzkidura nahikoa izan behar da, eta Planak horri buruz jasotzen duen informazioa mugatua eta partziala da.

2021erako 1.642,427 milioi euroko zenbatekoa baino ez da adierazi, 10 kontzeptutan banatuta, Planaren ardatz eta neurriekin lotura zehatzik izan gabe; eta 2021-2024 aldirako 4.106 milioi euro mobilizatzea aurreikusten da Plana ezarri den lau urteetan.

Lehenik eta behin, adierazi nahi dugu garrantzitsua iruditzen zaigula planaren iraupeneko lau urteetarako aurrekontu-esparru osoa izatea, eta, beraz, 2021erako bakarrik jasotzen diren partidak hurrengo urteetarako ere jasotzea, Planaren lau urteak bete arte. Era berean, komenigarritzat jotzen dugu alderaketa bat egitea Plan berriak industria-garapena eta nazioartekotzea planifikatzeko izango duen aurrekontuarekin, eta, horren ondorioz, planaren asmoari edo inbertsio-jarraitutasunari buruzko balorazioa egitea.

Aurrekontuko partidak egituratzeko orduan irizpide homogeneoa izatea ere garrantzitsua da, eta, beraz, koherenteagoa litzateke Planaren aurkezpenean banakaturako ardatzak, palankak eta neurriak erabiltzea.

Planaren guztizko zuzkidurari dagokionez, informazioa ez da zehatza, eta "lau urteetarako 4.106 milioi euro mobilizatzea aurreikusten dela" adierazten da. Ez dakigu, adibidez, kopuru horretan jasota dauden ala ez enpresei eskaini nahi zaizkien abalen zenbatekoak.

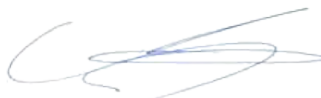
Gainera, beharrezkotzat jotzen dugu Planak adieraztea nola erlazionatzen diren irizpena eman genuen 2021-2024 aldirako Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko Plana eta 2021-2024 aldirako Euskadiko Ekonomia Suspertzeko eta Enplegurako BERPIZTU Programa, non berariaz esaten den Planean parte hartzen duela. BERPIZTUK 2021-2024 aldirako aurreikusitako 1.164 milioi euroko inbertsioa "Industria Aurreratuaren eta Nazioartekotzearen" politika traktoreetarako eta 2021erako industrializazio eta Nazioartekotze Planaren 1.642,427 milioi euroko zuzkidurarako ekonomikoki nola erlazionatzen diren zehaztea falta da. Horregatik, Planari Planek ardatz eta ildo komuneren artean dituzten erlazioen adierazpena eranstea proposatzen dugu.

Azkenik, 2. eranskinean 2021erako enpresentzako laguntzen eta zerbitzuen katalogo zabala jasotzen da, irizpena ematen ari garen Planaren zerbitzura. 373 milioi euro inguruko zenbatekoa da, honela sailkatuta: "Teknologiari eta I+G+Bri laguntzea", "Berrikuntzari laguntzea", "Ekintzailtzari laguntzea", etab. Ez dute bat egiten Plana antolatzen den ardatz eta palankekin. Berriz ere, argigarriagoa eta koherenteagoa izango litzateke laguntzak Plana egituratzen duten ardatz, palanka eta neurrien arabera sailkatzea.

## V.- ONDORIOAK

Euskadiko EGABk Industria Garatzeko eta Nazioartekotzeko 2021-2024 Plana izapidetzea egokitzen du, irizpen honetan egiten diren oharrekin.

Bilbon, 2021eko ekainaren 28a



OE Presidentea  
Emilia M. Málaga Pérez



Idazkari nagusia  
Lorea Soldevilla Palazuelos