

2. Situación de las adicciones en Euskadi

2.1. Diagnóstico de la situación de las adicciones en Euskadi

El presente capítulo proporciona una visión general de la situación de las adicciones en Euskadi en el momento de elaboración del VIII Plan. Para llevar a cabo la descripción se han utilizado las siguientes fuentes de información cuantitativa:

- Encuesta sobre Adicciones de Euskadi, realizada en 2017 a personas de entre 15 y 74 años residentes en Euskadi.
- Encuesta Drogas y Escuela X, realizada a estudiantes que cursaron enseñanzas secundarias en Euskadi en el curso escolar 2021-2022.
- Informe del Sistema de Información sobre Adicciones, año 2020.
- Datos de Drogomedia, el Centro de Documentación de Drogodependencias del País Vasco.
- Estudios e informes del Observatorio Vasco del Juego.
- Informe “Impacto de la tecnología en la adolescencia. Relaciones, riesgos y oportunidades” (Unicef 2021).
- Informes anuales y evaluación final del VII Plan sobre Adicciones.

De manera complementaria se ha utilizado la información de carácter cualitativo recogida en las entrevistas y sesiones de trabajo celebradas a lo largo del proceso de elaboración del Plan. Se ha contado con una amplia participación de expertos, expertas y profesionales de diferentes disciplinas y ámbitos relacionados con las adicciones. En el anexo A3 se recoge la relación de personas y entidades participantes.

Asimismo, en el Anexo A4 se puede encontrar un mayor detalle e información adicional sobre los temas recogidos en este capítulo.

2.1.1. Evolución de la demanda y el consumo

En general, el consumo de sustancias psicoactivas en Euskadi se ha mantenido estable, aunque con matices en función de la sustancia y el grupo de edad.

Las principales conclusiones que se presentan a continuación se describen con más detalle a lo largo del capítulo.

- Tal y como ocurre a nivel europeo, existe una **PERCEPCIÓN DE INOCUIDAD** y banalización del uso de drogas en la sociedad, especialmente en el caso de alcohol y cannabis.
- Las sustancias legales (alcohol, tabaco) son las consumidas con más frecuencia por la población adulta de ambos sexos. También se observa un aumento en el consumo de psicofármacos, sobre todo en mujeres, que se hace necesario analizar para valorar la posible presencia de consumos adictivos a alguna de estas sustancias.
- Entre los y las adolescentes de enseñanzas secundarias se repite el patrón, al ser las sustancias más consumidas el alcohol, las bebidas energéticas y el tabaco. Destaca un mayor consumo de psicofármacos entre las chicas y el predominio del consumo de cannabis en los chicos.
- El consumo de **TABACO** decrece en todas las edades, consolidando la tendencia iniciada en años anteriores. Excepto en las edades medias (35-44 años) el consumo es mayor en hombres. Existe un gradiente decreciente de consumo según el nivel de estudios, principalmente entre los hombres. Aquellos con menor nivel de estudios son los de mayor prevalencia.
- El consumo de **ALCOHOL** se mantiene en niveles muy altos, con un alto grado de normalización y aceptación social. Entre la población adulta hay mayor consumo en hombres, pero no se observa patrón de desigualdad social en el consumo actual, aunque si en el consumo diario entre los hombres.
- En la población adolescente se aprecia una evolución positiva en las prevalencias de consumo de todas las sustancias, excepto en psicofármacos. No obstante, el consumo de alcohol sigue siendo elevado, al igual que el de cannabis, con altos niveles de consumo y aceptación.
- Se percibe una tendencia hacia la **EQUIPARACIÓN** de los niveles de consumo de alcohol y tabaco entre chicos y chicas.
- Aumenta la frecuencia y el gasto asociado al **JUEGO ONLINE**.
- Crece el uso abusivo de **VIDEOJUEGOS, INTERNET Y REDES SOCIALES** y los trastornos derivados.
- El impacto de la **PANDEMIA DE LA COVID-19** en los consumos y comportamientos adictivos provocó un crecimiento significativo en el uso de redes sociales y videojuegos.

En las próximas páginas se presenta la situación y evolución del consumo de sustancias en Euskadi, incluyendo tabaco, alcohol, cannabis y otras drogas ilegales. Se presentan también algunos datos sobre la evolución en las conductas problemáticas asociadas al juego y al uso abusivo de videojuegos, internet y redes sociales.

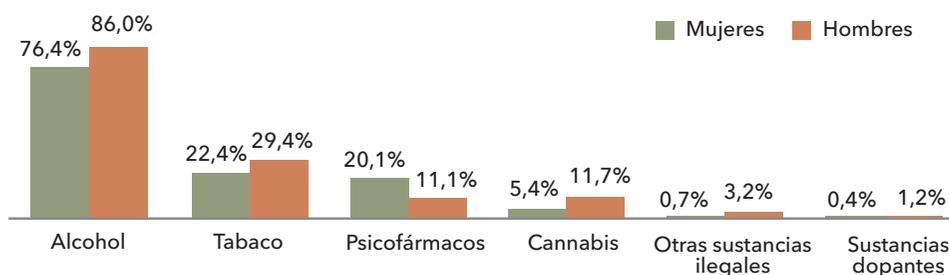
Las sustancias LEGALES siguen siendo las más consumidas por la población de Euskadi

Según los últimos datos disponibles, el alcohol y el tabaco son las sustancias consumidas con más frecuencia por la población adulta, tanto en hombres como en mujeres. A excepción de los psicofármacos, entre la población adulta la prevalencia del consumo es mayor en hombres.

Entre adolescentes de enseñanzas secundarias ocurre algo similar, siendo el alcohol, las bebidas energéticas y el tabaco las sustancias consumidas con más frecuencia. Las diferencias entre chicas y chicos se han ido disipando y las prevalencias de consumo de alcohol y tabaco son similares. Destaca una mayor prevalencia de consumo de psicofármacos entre las chicas, mientras que el cannabis, todavía predomina en los chicos.

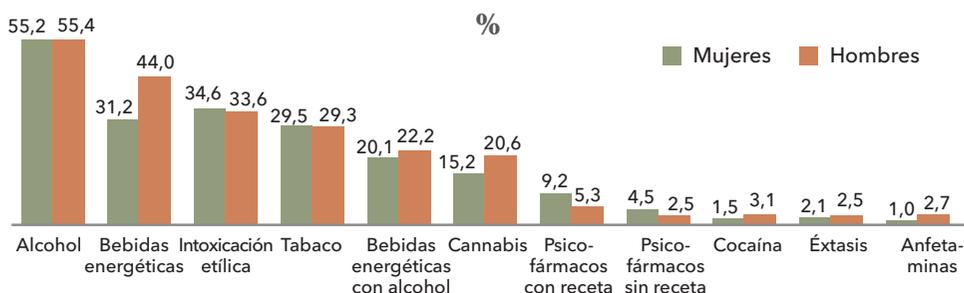
Sustancias más consumidas entre la población general y alumnado de secundaria

Prevalencia del consumo de drogas en los últimos 12 meses por sexo en la población general, 2017



Fuente: Encuesta sobre Adicciones de Euskadi 2017.

Prevalencia del consumo de drogas en los últimos 12 meses por sexo entre alumnado de secundaria, 2022



Fuente: Encuesta Drogas y Escuela Euskadi 2022.

Se consolida la tendencia decreciente en el consumo de TABACO

Según los últimos datos disponibles, el número de personas fumadoras en Euskadi descendió de manera significativa en el último periodo, registrándose en 2017 las **prevalencias de consumo más bajas** recogidas hasta la fecha. Los datos de consumo de Euskadi se sitúan además por debajo de la media del Estado.

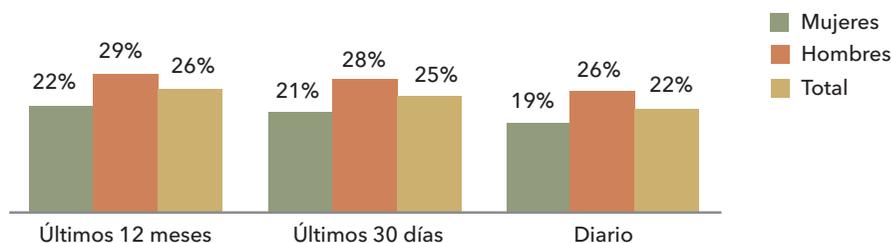
Entre **adolescentes**, en base a los últimos datos del curso 2021-22, se aprecia también una tendencia decreciente en el consumo de tabaco en los últimos años, con un 72% de población entre 14 y 18 años que afirma no haber fumado nunca.

En comparación con series anteriores, las diferencias en las prevalencias de **consumo en función del sexo** tienden a reducirse y el consumo actual de las chicas supera al de los chicos.

Como nota negativa, se aprecia un crecimiento significativo y rápido en la utilización y comercialización de los **dispositivos susceptibles de liberación de nicotina**, tanto en la población general como entre los y las menores.

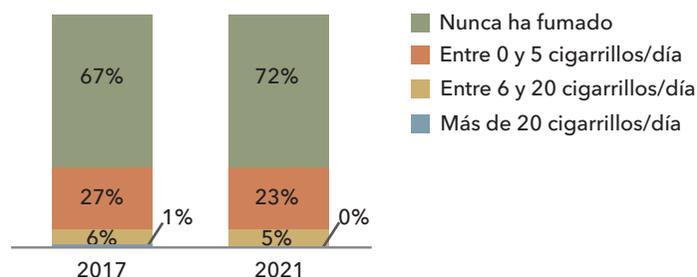
Tabaco

Prevalencia población general 2017



Fuente: Encuesta sobre Adicciones de Euskadi 2017.

Prevalencia alumnado secundaria 2017 - 2021



Fuente: Encuesta Drogas y Escuela Euskadi 2022.

El consumo de ALCOHOL mantiene una tendencia estable y en niveles altos

El alcohol sigue siendo la sustancia psicoactiva más consumida en Euskadi, manteniendo una tendencia **estable y en niveles altos** desde la década de los 90, con un alto nivel de tolerancia social. En 2017, un 13% de la población vasca afirmaba consumir diariamente alcohol, porcentaje que se eleva al 19% en el caso de los hombres.

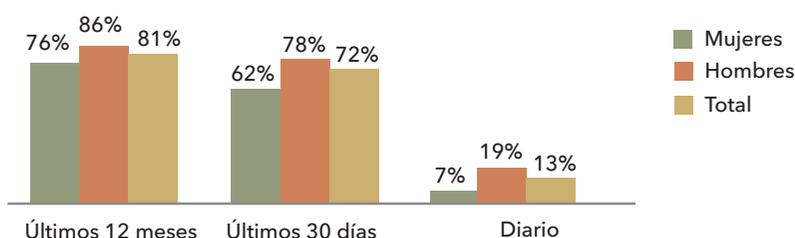
Entre **adolescentes**, el consumo de alcohol se mantiene en niveles muy elevados, aunque desde el año 2006 se observa una tendencia decreciente en el consumo actual (30 últimos días) y en el del último año.

Desde la **perspectiva de género**, el consumo de alcohol en población adulta es superior entre los hombres, pero en la adolescencia la prevalencia del consumo entre chicos y chicas se iguala en todos los indicadores.

Respecto al **consumo abusivo y de riesgo**, los datos disponibles apuntan a un incremento en la población general. Así, en 2017 más de un 20% de la población reconocía haberse emborrachado entre 1 y 12 veces en el último año y en el caso de los hombres ascendía al 26%. En la adolescencia, las intoxicaciones etílicas a largo del último año, al menos una, son del 33% y no hay diferencias entre chicas y chicos.

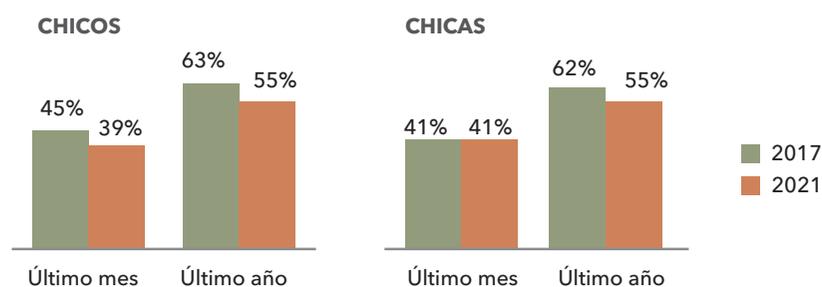
Alcohol

Prevalencia población general 2017



Fuente: Encuesta sobre Adicciones de Euskadi 2017.

Prevalencia alumnado secundaria 2017 - 2021



Fuente: Encuesta Drogas y Escuela Euskadi 2022.

Sigue preocupando el consumo de CANNABIS por su percepción de inocuidad

La prevalencia de **consumo actual** (últimos 30 días) de cannabis entre la población general de Euskadi mostró un ligero repunte en el periodo 2012-2017, pasando del 4,3 al 4,9% y rompiendo la tendencia descendente iniciada en 2006 (11%). El consumo diario, por su parte, ha experimentado menos variaciones.

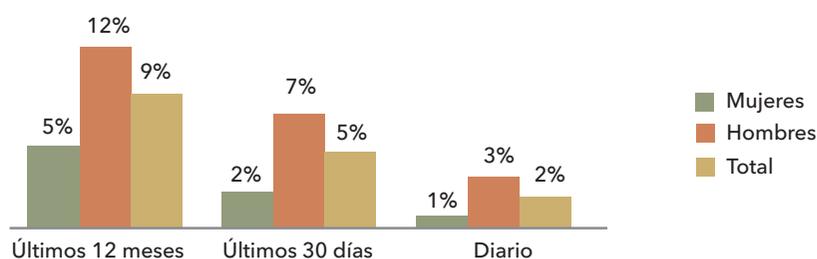
A excepción del consumo experimental, las prevalencias del resto de indicadores en población general son **más elevadas entre los hombres** que entre las mujeres. En lo que respecta al nivel de estudios, las personas con menor nivel de estudios presentaban prevalencias ligeramente superiores, principalmente en el consumo diario.

En la **adolescencia**, se ha observado una tendencia decreciente en los consumos más recientes desde 2006. No obstante, las cifras siguen siendo preocupantes, con prevalencias del 17 y 11% en el último año y últimos 30 días respectivamente. La diferencia en consumo actual entre chicos (14%) y chicas (8%) es notable y la percepción de inocuidad, generalizada.

Además de que los niveles de consumo siguen siendo altos y de que la normalización de su consumo está cada vez más extendida, las expertas y expertos del ámbito de las adicciones señalan **el aumento de la toxicidad** de las sustancias de cannabis que se consumen actualmente y su adulteración con cannabinoides sintéticos como una tendencia global que también se ha detectado en Euskadi.

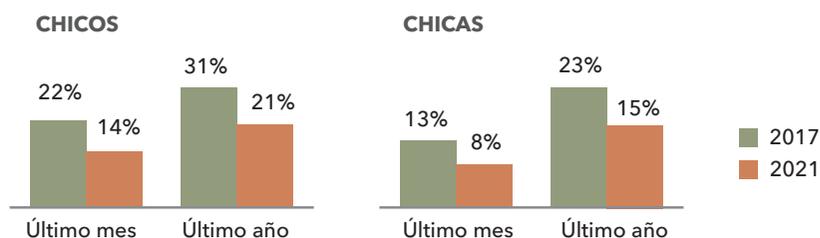
Cannabis

Prevalencia población general 2017



Fuente: Encuesta sobre Adicciones de Euskadi 2017.

Prevalencia alumnado secundaria 2017 - 2021



Fuente: Encuesta Drogas y Escuela Euskadi 2022.

Entre el resto de las DROGAS ILEGALES, la cocaína y las anfetaminas son las más consumidas

La sustancia ilegal, diferente al cannabis, más consumida en Euskadi es la **cocaína** en polvo, con una prevalencia de consumo en el último año del 1,3%, seguida de las **anfetaminas** (1%). El consumo reciente de otras sustancias como heroína, cocaína base (crack) o inhalables es difícil de estimar a través de encuestas poblacionales.

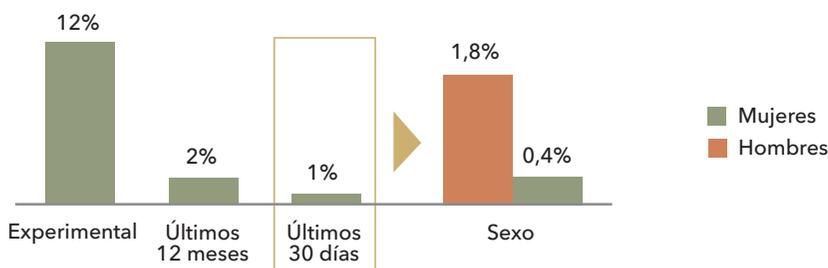
Entre 2012 y 2017 su consumo **aumentó ligeramente** entre la población general vasca, pasando del 1,3 al 1,9% en el último año y rompiendo la tendencia decreciente desde 2006. Su uso está ligado a ambientes festivos.

En la población adulta la mayor frecuencia de consumo reciente (último año) ocurría entre los 35 y 54 años (4,1%). La prevalencia de consumo a lo largo de la vida, estandarizada por edad, era 2,5 veces **mayor en hombres** que en mujeres, y la de consumo reciente 4,8 veces mayor. No había diferencias significativas en función del nivel de estudio.

En la población de **escolares de enseñanzas secundarias**, se ha observado un descenso del consumo de todas las sustancias ilegales, siendo las más consumida el MDMA o éxtasis, la cocaína y las anfetaminas, especialmente entre los chicos. El consumo de éxtasis por su parte parece aumentar ligeramente entre las chicas.

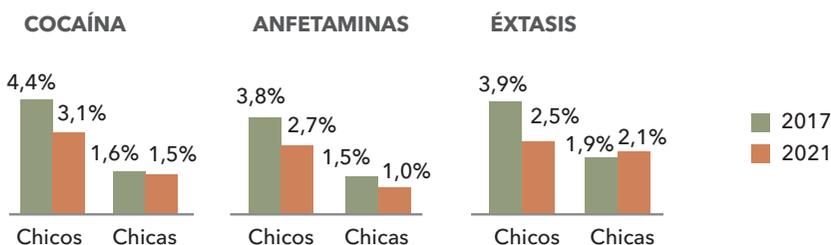
Otras drogas ilegales

Prevalencia población general 2017



Fuente: Encuesta sobre Adicciones de Euskadi 2017.

Prevalencia alumnado secundaria 2017 - 2021



Fuente: Encuesta Drogas y Escuela Euskadi 2022.

Crece la frecuencia y el gasto en JUEGO online y se reduce la edad de inicio

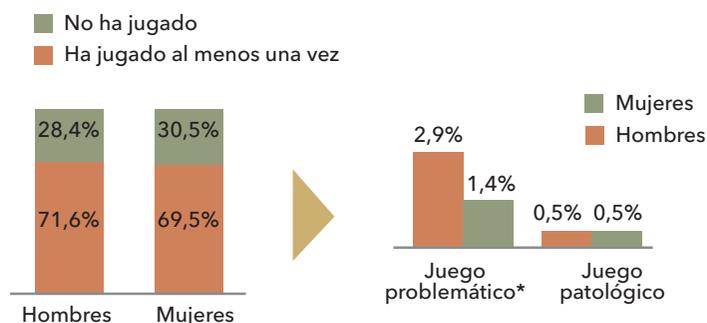
Según datos del Observatorio del Juego en Euskadi, el juego es una **práctica extendida** en Euskadi y más del 70% de la población declaraba en 2020 haber jugado alguna vez a algún tipo de juego de apuesta.

Entre las personas que declaran haber jugado alguna vez, un 2,5% presenta algún tipo de **juego problemático**, según la escala NODS (Nord DSM-IV Screen for Gambling Problems).

Respecto al **juego online**, se aprecia una tendencia al alza tanto en la frecuencia como en el nivel de gasto, que en Euskadi superó los 155 millones de euros en 2019. Es además habitual la combinación de juego online y presencial entre los y las jóvenes.

Juego

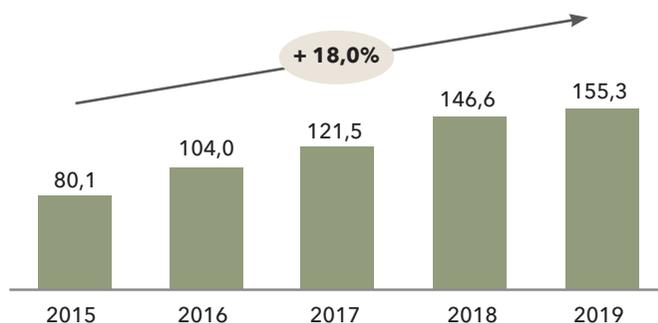
Prevalencia población general 2017



* Juego problemático según la escala NODS (Nord DSM-IV Screen for Gambling Problems).

Fuente: Observatorio Vasco del Juego 2020.

Evolución del gasto en juego online, M€



Fuente: Observatorio Vasco del Juego 2020.

El uso abusivo de VIDEOJUEGOS e INTERNET cobra relevancia, especialmente entre adolescentes

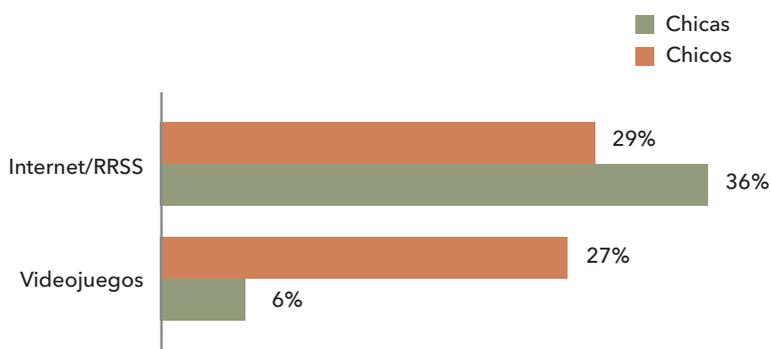
El uso abusivo de videojuegos, internet y redes sociales **ha aumentado** en Euskadi de manera preocupante, especialmente entre las personas adolescentes y jóvenes.

Así, según el estudio sobre el impacto de la tecnología en la **adolescencia** realizado por Unicef en 2021, 1 de cada 3 adolescentes en Euskadi hace un uso problemático de internet y 1 de cada 5 muestra algún nivel de enganche a los videojuegos.

Como consecuencia, los y las profesionales de salud apuntan a un **incremento en los trastornos** asociados al uso abusivo de tecnologías y en la demanda de asistencia y tratamiento.

Uso abusivo de tecnologías

Prevalencia y uso problemático a las TRIC* en adolescentes 11-18 años, 2021



Porcentaje de menores entre 11-18 años que usan internet más de 5 horas diarias, 2021



Internet: en base a EUPI-a (Escala de Uso Problemático de Internet para Adolescentes, Rial et al., 2015).

Videojuegos: en base a GASA (Game Addiction Scale for Adolescent, Lemmens et al., 2009; Lloret et al., 2018).

* TRIC: Tecnologías de la Relación, Información y Comunicación.

Fuente: Impacto de la Tecnología en la Adolescencia, Relaciones, Riesgos y Oportunidades (UNICEF. 2021).

2.1.2. Evolución en los indicadores de asistencia y tratamiento

A nivel general, la demanda de tratamiento por adicciones se ha reducido en los últimos años. Además, se aprecia una evolución en el perfil de la persona demandante de tratamiento y en la sustancia que origina la necesidad.

Según datos del Sistema de Información sobre Adicciones de Euskadi, en 2019 se atendió a **2.571 personas en la red ambulatoria** de la comunidad autónoma por problemas relacionados con el consumo de sustancias. En 2020 dicha cifra disminuyó de manera significativa por el efecto de la pandemia. El alcohol sigue siendo la sustancia que origina el mayor número de tratamientos ambulatorios (43% en 2019), seguido de la cocaína y el cannabis. Los casos de tratamiento por cannabis y cocaína son, sin embargo, los que más crecen en los últimos años.

Respecto a la **edad media de inicio del tratamiento**, ésta se sitúa alrededor de los 40 años, habiendo aumentado ligeramente en el último periodo. Las personas que inician tratamiento por consumo de cannabis son las más jóvenes (29 años), mientras que las personas que inician tratamiento por consumo de alcohol son las de mayor edad (47 años).

En relación con las **urgencias hospitalarias** relacionadas con el consumo de sustancias, se aprecian diferencias significativas por sexo. En el caso de los hombres, el alcohol concentra el 58% de las urgencias, seguido de la cocaína. En el caso de las mujeres, el 63% de los casos se originan por consumo de benzodiazepinas.

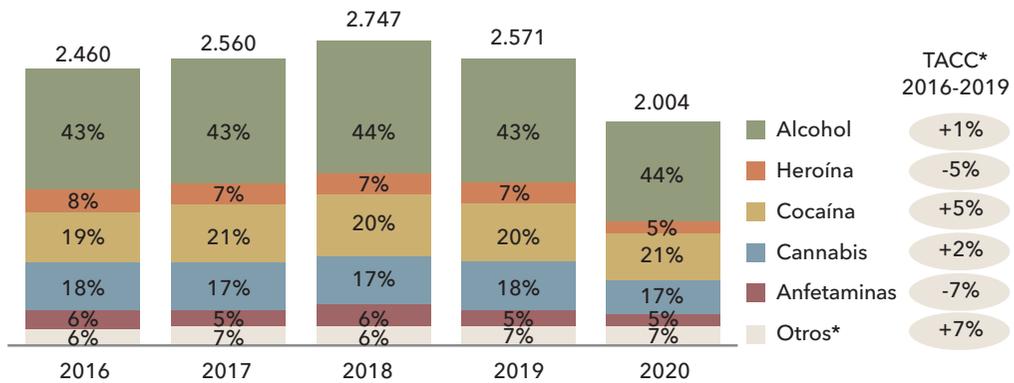
En relación con el número de **fallecimientos** por reacción aguda al consumo de sustancias, se aprecia un ligero crecimiento en los últimos años, alcanzando en 2020 las 68 personas, de las cuales el 75% fueron hombres. Las sustancias más detectadas en las personas fallecidas fueron nordiazepam y antidepresivos.

Las y los profesionales del sector aprecian ciertos **cambios en el perfil de personas** que demandan tratamiento; entre ellos, un aumento significativo en las necesidades de asistencia a personas adictas de edad avanzada y a personas consumidoras crónicas, que requieren una atención adaptada a sus necesidades. Asimismo, constatan un aumento en el porcentaje de personas con patología dual y multipatologías entre los y las demandantes de asistencia y tratamiento por problemas de adicciones.

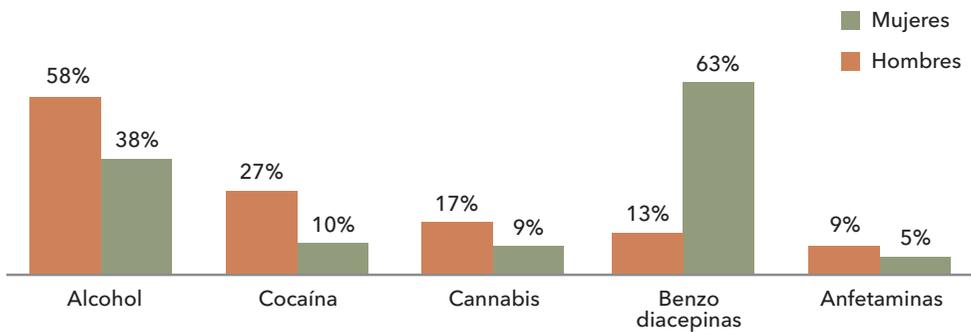
En lo referido a las adicciones sin sustancia, se aprecia que la demanda de tratamiento por adicción al juego y por un uso abusivo de tecnologías digitales está creciendo.

Demanda de tratamiento por problemas de adicciones

Evolución de la sustancia que origina el tratamiento en la red ambulatoria, 2016-2020, %



% Episodios de urgencias en las que se menciona el uso de sustancias psicoactivas



*TACC: Tasa Anual de Crecimiento Compuesto (mide el crecimiento anual acumulado).

Fuente: SIT (Sistema de Información sobre Adicciones).

2.1.3. Evolución de los indicadores de reducción y control de la oferta

Las actuaciones de control y reducción de la oferta están destinadas a reducir la disponibilidad tanto de sustancias como de actividades susceptibles de generar adicciones. En este ámbito, el desarrollo y cumplimiento de la normativa resultan imprescindibles.

En relación con el **tabaco**, la venta de cajetillas de tabaco mantiene una tendencia descendente desde 2005, que puede deberse a los esfuerzos realizados para restringir su accesibilidad y los canales de venta y limitar su consumo en espacios públicos. Con respecto al tabaco de picadura de liar, experimentó un descenso de ventas a partir de 2010, pero se ha observado un ligero repunte entre 2017 y 2021. La venta de **alcohol**, por el contrario, sigue aumentando y muestra en 2020 la mayor cifra de ventas de litros por habitante de la serie, 28,4 litros. En los últimos años crece fundamentalmente la venta de cerveza, frente a un descenso del vino.

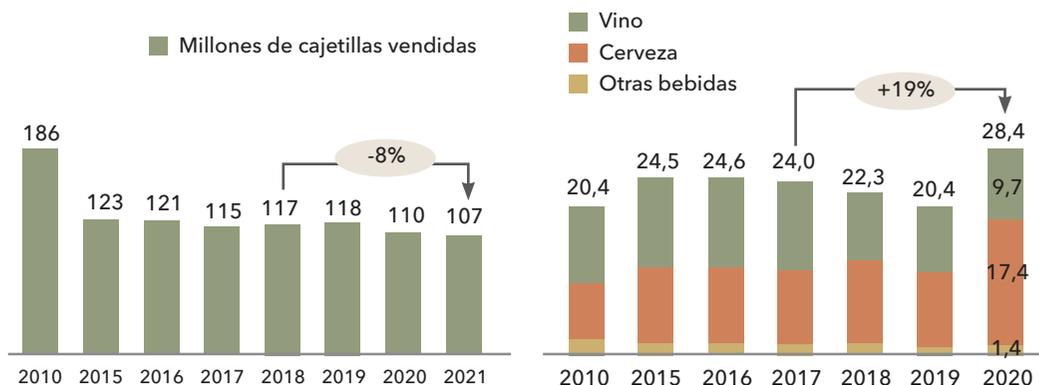
Respecto a los datos de control de la oferta provistos por los cuerpos policiales, se aprecia un crecimiento importante en el número de **detenciones y diligencias abiertas** por tráfico de drogas en 2020.

Por otra parte, se apunta un incremento en la **toxicidad de las sustancias** y una mayor rapidez en la llegada de nuevas sustancias psicoactivas al mercado, tal y como ocurre a nivel global. En este sentido, se constata la importancia creciente de internet como mercado para la compraventa de sustancias y como foro de intercambio de información sobre consumos y nuevos patrones de consumo.

Respecto al **juego**, se aprecia un incremento en la oferta de juego online y videojuegos, así como una elevada intensidad de publicidad en los medios y espacios deportivos y urbanos.

Venta de tabaco y alcohol

Evolución de la venta de tabaco y alcohol en Euskadi, millones de cajetillas y litros por habitante



Fuente: Centro de Documentación de Drogodependencias del País Vasco.

2.1.4. Impacto de la pandemia de la COVID-19

La declaración del estado de emergencia sanitaria generó cambios significativos en el consumo de drogas o comportamientos adictivos, lo que conllevó a la necesidad de adaptar los recursos y servicios de atención y prevención de las adicciones.

En el informe de la Dirección de Salud Pública y Adicciones sobre “El impacto de la COVID-19 y sus consecuencias en el ámbito de las adicciones en Euskadi¹”, se recogen las percepciones de las y los profesionales del ámbito de la prevención y de la intervención, evidenciando el impacto de la pandemia.

A continuación, se relacionan las principales conclusiones:

- Uno de los principales cambios detectados ha sido el **aumento del uso de internet, las redes sociales y los videojuegos** en toda la población, pero especialmente en menores de 18 años. El cambio de horarios, la falta de socialización y el menor control de las rutinas durante el confinamiento son algunas de las causas de este aumento.
- En cuanto a la percepción sobre el consumo de sustancias, se apreció un aumento relevante en el consumo de **alcohol y de cannabis**, especialmente entre los hombres. En cierta medida, el consumo de otras drogas ilegales parece haber disminuido en algunos casos.
- Las restricciones en hostelería durante el confinamiento contribuyeron al **descenso del consumo social en espacios públicos**. Sin embargo, se ha percibido un aumento en la venta y consumo de alcohol fuera de bares y establecimientos de hostelería; es decir, en espacios privados.
- También se ha percibido un aumento en el consumo de **benzodiazepinas**, derivado en parte del aumento de la ansiedad y el estrés provocado por la situación. Asimismo, también se detecta un aumento en los psicofármacos recetados en la atención primaria.
- En lo que respecta a las pautas de consumo, se aprecia un mayor **consumo en solitario y derivado del estrés**, así como una mayor permisividad hacia el consumo en general.

¹ El impacto de la COVID-19 y sus consecuencias en el ámbito de las adicciones en Euskadi https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/publicaciones_gabia/es_def/adjuntos/Impacto-Covid-19-Adicciones-Resumen-ejecutivo-Prevencion.pdf