



*Bigarren Lehendakariordea eta Lan eta Enpleguko Sailburua
Vicelehendakari Segunda y Consejera de Trabajo y Empleo*

AGINDUA, 2022KO MAIATZAREN 20KOA, BIGARREN LEHENDAKARIORDE ETA LAN ETA ENPLEGUKO SAILBURUARENA. HONEN BIDEZ BERMATZEN DA EUSKO JAURLARITZAKO HEZKUNTZA SAILEKO SUKALDE ETA GARBIKETA ZERBITZUA EMATEN DUTEN LAN-KONTRATUKO LANGILEEK KOMUNITATEARI EMATEN DIZKIOTEN FUNTSEZKO ZERBITZUEI EUTSIKO ZAIELA EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOAN .

ELA sindikatuak greba deitu du 2022eko maiatzaren 23, 24, 25, 26 y 27rako, lanaldi osoan, eusko Jaurlaritzako hezkuntza saileko sukalde eta garbiketa zerbitzua ematen duten lan-kontratuko langileentzat.

Deialdia egin dutenen esanetan, grebak honako helburu hauek ditu: «EAEko Hezkuntza Publikoko lan-zerbitzuetako langileen lan-baldintzak defendatzea, langileen ordezkapenak lehen egunetik bete daitezen, eta bai langileak baita behin-behineko lanpostuak finkatzearen alde ».

Espainiako Konstituzioaren 28.2 artikulua langileen greba egiteko eskubidea onartzen du, langileek beren interesak defenda ditzaten, horixe baita egungo zuzenbide-estatu sozial eta demokratikoak oinarri dituen funtsezko eskubideetako bat. Konstituzioak, beraz, berdin babesten ditu greba-eskubidea eta beste zenbait eskubide garrantzitsu, hala nola bizia, osotasun fisikoa, osasuna, hezkuntza, lana... Hain zuzen, Konstituzioak bete-betean babesten ditu, bai eskubide horiek guztiak, baita greba egiteko eskubidea ere.

Beraz, greba egiteko eskubidea erabiltzeak talka egin dezakeenez herritarren gainerako oinarrizko eskubideekin, Konstituzioaren 28. eta 37. artikuluetan xedatutakoarekin bat etorritik, ezinbestekoa da neurri egokiak hartzea komunitatearentzako funtsezko zerbitzuei eutsiko zaiela ziurtatzeko, ez dadin edukirik gabe geratu gatazkan dauden oinarrizko eskubideetako bat bera ere.

Edonola ere, aurreko premisa ondorioztatu ondoren, nabaria da oinarrizko eskubideak murriztuko dituen neurri orok proportzionaltasun-printzipioa zorrotz bete behar duela, eta, hori lortzeko, hiru betekizun edo baldintza bete behar dituzte neurriak: hori aplikatuz gero proposatutako helburua lortu ahal izatea, edo «egokitasun-judizioa»; kasua aztertu ondoren helburu hori eraginkortasun berdinarekin lortzeko neurri apalagorik ez dagoela ondorioztatu izana, edo «premia-judizioa»; eta, azkenik, neurria edo konponbidea orekatua edo neurtua izatea, haren aplikazioaren ondorioz guztion intereserako onura edo abantaila gehiago eragiten direlako auzian dauden beste ondasun edo balioetarako eragiten diren kalteak baino, hau da, «proportzionaltasun-judizioa, zehazki ulertuta». Gai

horri buruz hainbat aldiz erabaki du Konstituzio Auzitegiak, honako epai hauen bitartez, besteak beste: 122/1990, 123/1990, 8/1992, eta 126/2003.

Erabaki horietatik ondorioztatu behar dugu gizartearentzako ezinbesteko zerbitzuak emango direla ziurtatzeak mugatu egiten duela grebarako eskubidea baliatzeko aukera, eta horretarako nahitaezkoa eta ezinbestekoa dela interes desberdinak kontuan hartuta zuhurtasunez jokatzea. Hori guztia dela-eta, ziurtatze horrek berme gisa jardun behar du, eskubide kontrajarrien ezinbesteko koordinaziotik abiatuta, betiere ulertuta grebalarien eskubidea mugatu beharko dela —amore eman, Konstituzio Auzitegiaren hitzetan—, baldin eta haien interesak grebaren bidez babesteak komunitateari edo funtsezko zerbitzuaren hartzaileari zein zerbitzua jasotzeko eskubidearen titularrari eragiten dion edo eragin liezaiokeen kaltea larriagoa bada grebalarien erreibindikazioek edo eskakizunek arrakastarik ez izateak eragingo lukeena baino. Hori guztia dela-eta, aurrekoa kontuan hartuta eta greba-deialdi honen aurrean, grebaren deialdiak dituen ezaugarri zehatzak hartu beharko dira kontuan.

Kasu honetan, ebazpen honen hasieran azaldu bezala, 2022eko maiatzaren 23, 24, 25, 26 y 27rako, lanaldi osoko, greba da eta eusko Jaurlaritzako hezkuntza saileko sukalde eta garbiketa zerbitzua ematen duten lan-kontratuko langileak dira grebara deitu direnak.

Aurkeztutako greba-deialdiak, besteak beste, Haur eta Lehen Hezkuntzako ikastetxe publikoei, Bigarren Hezkuntzako ikastetxeei, Hezkuntza Bereziko berariazko ikastetxeei eta Lanbide Heziketako ikastetxeei eragiten die.

Bestalde, besteak beste, bizitzeko, osotasun fisiko eta moralerako, hezkuntzarako eta lanerako eskubide konstituzionalak, Konstituzioaren 15, 27, 35.1 eta 43.1 artikuluetan, eta Haurren Eskubideei buruzko Konbentzioaren 18 eta 24 artikuluetan jasotzen dira. Espainiako Estatuak honen bidez berretsi zuen: 1990eko azaroaren 30eko berrespen-agiria, Haurren Eskubideei buruzko 1989ko azaroaren 20ko Konbentzioarena, Nazio Batuen Batzar Nagusiak onartua. Botere publikoek bermatu behar dituzte eskubide horiek, prebentzio-neurrien eta beharrezko zerbitzuak emango direla ziurtatzeko neurrien bidez, eta, beraz, grebarako eskubidearen bidezko egikaritzaren aurrean ezin dira babes egokirik gabe geratu. Babes horrek, bestalde, ezin du inola ere greba-eskubidea edukiz hustu, Konstituzio Auzitegiaren doktrinari jarraikiz beraren aplikazioa betiere mugatua izan behar baita.

Zerbitzu horiek funtsezkoak dira, ukitutako eskubideak ere funtsezkoak direlako —hezkuntza eta haurren eta nerabeen babes eta garapen integralarekin zerikusia duten eskubideak—. Horrela jasotzen da Estatuaren araudian: 1/1996 Lege Organikoa, urtarrilaren 15ekoa, Adingabearen Babes Juridikoari buruzkoa eta Kode Zibila eta Prozedura Zibilaren Legea partzialki aldatzen dituena. Euskal Autonomia Erkidegoaren eremuan, berriz, hemen jasotzen da: 3/2005 Legea, otsailaren 18koa, Haurrak eta Nerabeak Zaintzeko eta Babestekoa. Jurisprudentziak berretsitako alderdiak, Auzitegi Gorenaren aurreko aginduetan behin eta berriz adierazitakoak: Auzitegi Gorenaren 1994ko maiatzaren 20ko epaia, eta Auzitegi Gorenaren 2009ko apirilaren 14ko epaia. Epaia horietako lehenak honako hau ezartzen du: «ikasleei eguerdian bazkaria erabat

kentzeak osasunerako eta hezkuntzarako eskubide konstituzionalak urratzen ditu». Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiak, lurralde-deialdien aurrean, funtsezko izaera hori aitortu du (ikus 2010eko abenduaren 22ko eta 2011ko urtarrilaren 13ko epaiak).

Garbiketa-zerbitzuari dagokionez, greba-deialdiak eragiten dien ikastetxeetan haurrak egunaren zati handi batean egoten direnez, neurriak hartu behar dira zentro horietan gutxieneko higie eta osasungarritasun baldintzak bermatzeko, haien osasuna, hazkundera eta garapena arriskuan jar ez dezaten.

Garbiketako langileen gutxieneko zerbitzuak zehazterakoan, kontuan hartu beharko da eragindako ikastetxeetara Haur Hezkuntzako ikasleak joaten direla. Horretarako, funtsezkoa da higie bereziki zaintzea. Kontuan hartu behar da oso adin txikiko haurrak direla, 6 urte artekoak, eta higienari buruzko ezagutza gaitasun txikiagoa dutela. Era berean, ikastetxeetara Lehen Hezkuntzako eta Bigarren Hezkuntzako ikasleak joaten direla ez da ahaztu behar. Kasu horretan, ezinbestekoa da oinarritzko garbiketa egitea, erabiltzaileen osasunerako ondorio kaltegarriak saihesteko. Horretarako, egokitzat jotzen da greba honetan gutxieneko zerbitzuak ezartzea, osasuna arriskuan jartzen ez duten gutxieneko higie- eta osasungarritasun-baldintzak bermatzeko, maiztasun eta ehuneko desberdinarekin, hezkuntza-etapen arabera. Hori dela eta, ikasleei ezin izango zaie eguerdiko bazkaria erabat kenduko.

Sukaldeko langileen gutxieneko zerbitzuak zehazterakoan, era berean, eskola-jantokien izaera sozio hezitzailea, jantokirik ez duten ikasleek behar duten arreta integrala eta denbora-eremua (elkarren segidako hiru lanaldi) neurtu beharko dira. Beraz, jangela-zerbitzua bermatuko da, jaki erraz eta errazak prestatuz. Horretarako, egokitzat jotzen da greba honetan gutxieneko zerbitzu gisa ezartzea, eta horretarako, sukaldeko langileen % 10en baliokidea den ehunekoa.

Sukaldeko langileen gutxieneko zerbitzuak zehazterakoan, era berean, eskola-jantokien gizarte- eta hezkuntza-izaera, jantokien faltak ukituko lituzkeen ikasleen arreta integrala eta denbora-eremua neurtu beharko dira. Beraz, jangela-zerbitzua bermatuko da, jaki erraz eta errazak prestatuz. Horretarako, egokitzat jotzen da greba honetan gutxieneko zerbitzu gisa ezartzea, eta horretarako, sukaldeko langileen % 10en baliokidea den ehunekoa.

Azkenik, kontuan hartu behar da deialdia, ohiko lanaldietan egiten dela, eta litekeena dela, beste greba deialdi batzuetan ez bezala, egun horietan ikasleen ohiko kopurua bertaratzea. Deialdiak sektore osoari eragiten dionean, baita irakasleei ere, jarduerak eragin handia izan ohi du, baita ikasleak ikastetxeetara joateari ere, ez baitute eskolarik jasoko.

Eremu horretan bertan, greba-eskubidea egikaritzeko aurrekari nahiko berri bat dago; zehazki, 2019ko apirilaren 8an, 9an, 10ean, 11n eta 12an deitutako grebarako, gobernu-agintaritzak horrek 2019ko apirilaren 5eko Agindua, garbiketa-zerbitzuan gutxieneko zerbitzuak ezartzekoa. Agindu horren aurka, ELA sindikatuak errekurtsioa aurkeztu zuen – 251/2019 administrazioarekiko auzi-errekurtsioa, jurisdikzio-babesa-

baina 2019ko irailaren 20ko epaiak ezetsi egin zuen. Era berean, 2022ko martxoaren 25eko Agindua eman da, 2022ko martxoaren 17ko greba-deialdia dela-eta.

Agindu horretan sukaldaritzako langileentzako gutxieneko zerbitzurik ezarri ez bazen ere, gerora, bai 2020ko irailaren 14ko Aginduan (2020ko irailaren 15erako deitutako unibertsitateaz kanpoko Euskal Hezkuntza Sistemaren greba orokorrerako gutxieneko zerbitzuak ezarri zituen agindu hori), bai 2021eko urriaren 26ko Aginduan (Estatuko, autonomia-erkidegoko eta tokiko administrazioaren eremuan deitutako grebaren ondorioz eman zen agindu hori), hilaren 28rako gutxieneko greba gisa deitu ziren Hezkuntza Saileko langileak. Aipatutako aginduetako lehenengoaren aurka administrazioarekiko auzi-errekurtsoa jarri zen Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusian (babes jurisdikzionaleko 925/2022 prozedura), eta ezetsi egin zen 93/2021 epiaiaz.

Adierazitako aginduez gain, jantoki-zerbitzuari dagokionez, greba-eskubidearen erabileraren beste aurrekari batzuk 2020ko urriaren 21, 27 eta 29rako, 2021eko urtarrilaren 27 eta 28rako, 2021eko otsailaren 23 eta 24rako eta 2021eko maiatzaren 26rako greba-deialdietan aurkitzen ditugu, Euskal Autonomia Erkidegoko ikastetxe publiko eta itunduetako 2020ko urriaren 20ko eskola-jantokietako azpikontrataturako zerbitzuak egiten dituzten enpresetako langileentzat. Deialdi horiek guztiek badute antzekotasunik aztertzen ari garenekin, bai funtzio, bai lurralde eta bai denbora-eremuei dagokienez, baita eragindako pertsonen kolektiboetara dagokienez (kolektibo profesionala eta zerbitzuaren hartzaileak). Greba honetan gutxieneko zerbitzuak finkatzeko premisa juridikoa izan gabe – Konstituzio-doktrinak debekatutako inferentzia –, deialdi horietako gutxieneko zerbitzuek ezarritako babesek Konstituzioan babes daitezkeen eskubide eta ondasunetan – Grebarenean barne – Izan dituzten ondorio positiboak edo negatiboak egiazta daitezke, agindu honen bidez babestu nahi baitira.

Aurretik azaldutako guztia dela bide, eta aintzat hartuta deitu den greba horretan funtsezko funtzioak zaintzen dituen gutxieneko zerbitzurik ezartzen ez bada, grebarekin lortu nahi den helburua baino kalte handiagoak eragin daitezkeela, gobernu-agintaritzak honek gutxieneko zerbitzuak ezarri ditu agindu honetan.

Azkenik, eta gutxieneko zerbitzuak egitera deitutako langileen ehunekoak aplikatzeko moduari dagokionez, agindu honek 2022ko maiatzaren 2ko Aginduan ezarritako kalkulu-metodoa errepikatzen du. Agindu hori EULEN S.A. enpresan Gipuzkoako Foru Aldundiaren menpeko eraikin eta lokalen garbiketa-zerbitzuan deitutako grebarako deialdia dela-eta eman zen, eta bertan argitu zen zein modutan aplikatu behar ziren gutxieneko eskubideak, geroko ordenamendu hori egin ahal izateko. Horrela, ehunekoaren kalkuluak zenbaki hamartarren emaitza dakarrenean, hau da, zati oso batek eta beste zati hamartar batek osatzen duten zenbaki ez-oso bat, goragoko unitatera biribildu behar da (pertsona zatiezinez ari gara, eta ez lanaldiaren orduz, zatitu badaiteke), hori bai, Gutxieneko Zerbitzu gisa finkatutako zereginak egiteko behar den denboran.

Martxoaren 4ko 17/1977 Errege Lege Dekretuak, lan-harremanei buruzkoak, honako hau xedatzen du 10.2 artikuluan: «greba egiten denean edozein zerbitzu publiko

edo onartuta dagoen eta geroraezina den beharrezko edozein zerbitzu eskaintzeko enpresetan, eta larritasun bereziko egoerak daudenean, gobernu-agintaritzak behar diren neurriak hartu ahal izango ditu zerbitzuen funtzionamendua ziurtatzeko» eta «Gobernuak, era berean, horretarako beharrezkoak diren esku-hartzezko neurriak har ditzake».

Konstituzionaltasuna aitortuta duen arau horretan (Konstituzio Auzitegiaren 11/1981 Epaia, apirilaren 8koa [1981\11 KAB]), Konstituzioaren greba-eskubideari buruzko 28.2 artikuluekin bat etorri (bertan honako hau ezartzen baita: «eskubide horren erabilera arautzen duen legeak beharrezko bermeak ezarriko ditu erkidegoarentzako nahitaezko zerbitzuen mantentzea ziurtatzeko»), gobernu-agintaritzari ematen zaio hainbat motatako berme-neurriak hartzeko eta greba-kasuan nahitaezko zerbitzuei eusteko aukera, eta hori egiteko neurrietako bat da administrazio-ebazpen bidez jarduerari eusteko ezinbesteko gutxieneko zerbitzuak ezartzea eta lan-prestazioa eskaini behar duten langileei haiek bete ditzaten eskatzea.

Horregatik, Lan Harremani buruzko martxoaren 4ko 17/1977 Errege Lege Dekretuaren 10.2 artikuluan aipatzen den prozedura bideratu da, eta entzunaldia eman zaie idatziz alderdi ukituei —sindikatuak, enpresa-elkarteei, enpresei eta Hezkuntza Sailari—, Jaurlaritzaren proposamenaren eragina jasango duten zerbitzuei eta langileei buruzko proposamenak egin ditzaten.

Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren 3. artikulua titularrari esleitzen dizkio irailaren 6ko 18/2020 Dekretuak (Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardueran arloak finkatzen dituen) lan-legeria betearaztearen arloan bereganatutako eskumenak. Zehazki, 2.j) atalaren arabera, zerbitzu publikoak edo premia bizia eta atzeraezina duten zerbitzuak ematen dituzten enpresa, erakunde eta instituzioei eragiten dieten greba-eskubidea egikaritzen den kasuetan, erkidegoaren funtsezko zerbitzuei eutsiko zaiela bermatzeko behar diren bermeak ezartzeko eskumena dagokio, ekainaren 11ko 139/1996 Dekretuak eskuordetutako eskumena.

Horregatik guztiagatik, Bigarren Lehendakariordeak eta Lan eta Enplegu Sailburuak, Eusko Jaurlaritzaren ordezkariak hartuta, honako hau

EBAZTEN DU:

LEHENA.- Eusko Jaurlaritzako hezkuntza saileko sukalde eta garbiketa zerbitzua ematen duten lan-kontratuko langileek 2022eko maiatzaren 23, 24, 25, 26 y 27rako, lanaldi osoan, deitu den greba-eskubidea baliatu ahal izango dute, baldin eta jarraian adierazten diren gutxieneko zerbitzuak bermatzen badituzte:

1. Oro har.

Gutxieneko zerbitzuak egin behar dituzten pertsonen ehunekoaren kalkuluaren ondorioz zenbaki hamartarra ateratzen bada, hau da, zenbaki ez-oso, zati oso batez eta beste zati hamartar batez osatua, goragoko unitatera biribildu behar da, hori bai, Gutxieneko Zerbitzu gisa finkatutako zereginak egiteko behar den denboran.

2. Garbiketako langileak

2.1. Haur-hezkuntzako ikastetxeetan eta hezkuntza bereziko berariazko ikastetxeetan: Egunero zoruak, pilategiak, komunak eta bainugelak garbitu eta hondakin organikoak bildu eta kenduko dira. Lan horiek normalean zerbitzu horiek ematen dituzten langileen % 50ek egingo ditu, eta inoiz ez du ekarriko eguneko ohiko lanaldia baino luzeagoa izatea.

2.2. Lehen hezkuntzako, bigarren hezkuntzako eta lanbide-heziketako ikastetxeetan, 2022ko maiatzaren 24 eta 26an, komunak garbitu eta hondakin organikoak kenduko dira. Lan horiek normalean lan hori egiten duten langileen % 30ek egingo dituzte, horretarako ezinbestekoa den gutxieneko denboran, eta inoiz ere ez ohiko lanaldia baino gehiago

2. Sukaldeko langileak

Jantoki-zerbitzua bermatuko da: erraz egiteko moduko elikagaiak prestatuko dira, ikastetxeetan bertan Sukaldaritza-zerbitzua ematen duten Hezkuntza Saileko lan-kontratuko langileak daudenean. Aurreko eginkizunak sukaldeko langileen %10ek beteko dituzte.

BIGARRENA.- 1. Gerta daiteke gutxieneko zerbitzuak betetzeko garaian greba egitera deitutako langileak eta greba egitera deitu gabekoak elkartzea; kasu horretan, agindu honetan finkatutako ehunekoak kalkulatzeko, ohiko moduan lan horiek betetzen dituzten bi kolektibo horietako langileen gutzirakoa hartuko da kontuan. Greba egiteko deitu diren langileen artean, zerbitzu horiek greba ez egitea erabakitzen duten langileek emango dituzte, ahal izanez gero.

2. Langileen ordezkariari entzun eta gero, enpresen zuzendaritzak esleituko ditu langileek bete beharreko eginkizunak. Nolanahi ere, aurreko artikuluan eta indarrean dauden legeetan ezarritako mugak errespetatu beharko ditu.

HIRUGARRENA.- Agindu honen aurreko apartatuetan bildutako gutxieneko zerbitzuak ezin izango dira aldatu horiek egiteko izendatuta dauden langileen aldaketen edo lanuzteen ondorioz. Halakorik gertatuz gero, legez kontraktatzat joko dira eta horiek egiten dituztenak izango dira erantzule, eta erantzukizuna eskatuko zaie indarrean dagoen ordenamendu juridikoaren arabera.

LAUGARRENA.- Aurreko artikuluetan xedatutakoa gorabehera, greba egiten duten langileen eskubideak, grebari buruzko araudiak aitortzen dituenak, ez dira inola ere

murriztuko, ezta grebarako deia egin dutenen eskakizunen izapidetzea eta ondorioak mugatuko ere.

BOSGARRENA.- Jakinarazten den egunean jarriko da indarrean agindu hau.

SEIGARRENA.- Agindu honen berri eman behar zaie interesdunei, urriaren 1eko 39/2015 Legeak (Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearenak) 40. artikuluan xedatutako moduan; halaber, ebazpenak administrazio-bidea agortzen duela jakinarazi behar zaie, eta horren aurka administrazioarekiko auzietarako errekurtsua jarri ahal izango dela Euskal Autonomia Erkidegoko Auzitegi Nagusiaren dagokion salan, ebazpena jakinarazten denetik kontatzen hasita 2 hilabeteko epean, Administrazioarekiko Auzien Jurisdikzioa arautzen duen uztailaren 13ko 29/1998 Legean xedatutakoaren arabera.

Era berean, eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 123. eta 124. artikuluetan aurreikusitakoari jarraikiz, honako hau ere jakinarazi behar zaie: agindu honen aurka aukerako berraztertzeke errekurtsua aurkez daitekeela lan-agintaritzan, agindua jakinarazi eta biharamunetik kontatzen hasita hilabeteko epean.

Vitoria-Gasteiz,

**BIGARREN LEHENDAKARIORDEA ETA
LAN ETA ENPLEGUKO SAILBURUA**