

## **Ley Orgánica 9/1983, de 15 de julio, Reguladora del Derecho de Reunión**

BOE, nº 170, de 18 de julio

La Constitución española de 1978 recoge, entre su diverso contenido, el reconocimiento y garantía de los derechos fundamentales y libertades públicas, como uno de los pilares básicos, en el que se asienta el Estado social y democrático de Derecho.

El derecho de reunión, manifestación primordial de los derechos fundamentales, como derecho público subjetivo, venía regulado hasta el presente por la Ley 17/1976, de 2 de mayo, aprobada con anterioridad a la elaboración y entrada en vigor de la Constitución, y cuyo contenido se ajustaba al momento de transición política que vivía la sociedad española.

Tras la entrada en vigor de la Constitución, que consagra la libertad de reunión, se hace necesaria una regulación de dicho derecho con carácter general, modificando el ordenamiento jurídico en todo aquello en que no esté de acuerdo con los mandatos constitucionales, especialmente el que determina que el ejercicio del derecho de reunión no necesitará autorización previa.

En definitiva, la presente Ley Orgánica pretende regular el núcleo esencial del derecho de reunión, ajustándolo a los preceptos de la Constitución.

Así, se elimina el sistema preventivo de autorizaciones en el ejercicio del derecho y se garantiza el mismo mediante un procedimiento en sede judicial de carácter sumario que evite las complejas tramitaciones administrativas que hacían ineficaz el propio ejercicio del derecho, de conformidad con lo establecido en reiterada jurisprudencia constitucional.

En relación a las reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones, se exige la comunicación previa a la autoridad, que sólo podrá prohibirlas cuando existan razones fundadas de alteración de orden público, con peligro para personas o bienes, siguiendo de esta forma las normas recogidas en el artículo 21 de la Constitución.

Por último, se mantiene la vigencia de las normas de carácter especial, en tanto no recojan preceptos contrarios a la Constitución, definiéndose esta Ley como general y supletoria respecto a los regímenes especiales que se mantengan en vigor dentro de la Constitución.

### **CAPÍTULO PRIMERO Ámbito de aplicación**

#### **Artículo 1**

1. El derecho de reunión pacífica y sin armas, reconocido en el artículo 21 de la Constitución, se

## **Uztailaren 15eko 9/1983 Lege Organikoa, Bilera Eskubidea Arautzekoa**

EAO, 170. zk., uztailaren 18koa

Espainiako 1978ko Konstituzioak eduki anitza du, eta eduki horretan jaso ditu oinarrizko eskubideak eta askatasun publikoak aitortzea eta bermatzea. Horiexek osatzen dute, hain justu ere, zuzenbideko estatu sozial eta demokratikoaren oinarrizko zutabeetako bat.

Bilera-eskubidea, eskubide publiko subjektiboa den heinean, oinarrizko eskubideen agerpen garrantzitsua da. Orain arte, maiatzaren 2ko 17/1976 Legeak arautu du eskubide hori. Konstituzioa egin eta indarrean jarri baino lehenagokoa den lege horren edukiak bat egiten zuen une horretan Espainiako gizarteak bizi zuen trantsizio politikoarekin.

Konstituzioa indarrean jarri ondoren, bilera-eskubidea sendotu egin da, eta beharrezkotzat jotzen da eskubide hori orokorrean arautzea. Ildo horretatik, antolamendu juridikoa aldarazi behar da, konstituzio-aginduekin bat ez datorren alde guztietan. Konstituzio- agindu horien artean kontuan hartu behar da bilera-eskubidea egikaritzeko aurretiazko baimenik behar ez dela dioena.

Azken buruan, lege organiko honen xedea da bilera-eskubidearen funtsezko gunea arautzea, gune hori konstituzio-manuekin bat etor dadin.

Horrenbestez, ezabatu egin da bilera- eskubidea egikaritzeko baimenen prebentzio-sistema, eta eskubide hori egikaritzea bermatzen da epaiketa bidez gauzatu beharreko prozedura sumarioaren bidez. Prozedura hori dela bide, saihestu dira administrazio-izapidetza konplexuak, eskubidea egikaritzea eragingabe bihurtzen zutenak, etengabeko konstituzio-jurisprudentziak ezarritakoaren arabera.

Iraganbide publikoetan egindako bilerei eta kale-agerraldiei dagokienez, agintariari alde aurretiko komunikazioa egin behar zaio, eta hark halakoak debekatu ahal izango ditu, soilik, pertsona eta ondasunen aurkako arriskuaz, ordena publikoa asaldatzeko arrazoi oinarridunak daudenean. Modu horretara, aintzat hartzen dira Konstituzioaren 21. artikuluan jasotako arauak.

Amaitzeko, izaera bereziko arauen indarraldiari eutsi zaio, arau horiek Konstituzioaren aurkako manuak jasotzen ez dituzten ginoan. Lege hau, orokorra izateaz gain, ordeztaila ere bada, Konstituzioaren barruan indarrean dauden araubide bereziei begira.

### **LEHENENGO KAPITULUA Aplikazio-esparrua**

#### **1. artikulua**

1. Konstituzioaren 21. artikuluan aitortutako eskubidea, bilera baketsu eta armarik gabekoak

ejercerá conforme a lo dispuesto en la presente Ley Orgánica.

2. A los efectos de la presente Ley, se entiende por reunión la concurrencia concertada y temporal de más de 20 personas, con finalidad determinada.

3. Son reuniones ilícitas las así tipificadas por las Leyes penales.

#### **Artículo 2**

Se podrá ejercer el derecho de reunión sin sujeción a las prescripciones de la presente Ley Orgánica, cuando se trate de las reuniones siguientes:

a) Las que celebren las personas físicas en sus propios domicilios.

b) Las que celebren las personas físicas en locales públicos o privados por razones familiares o de amistad.

c) Las que celebren los Partidos políticos, Sindicatos, Organizaciones empresariales, Sociedades civiles y mercantiles, Asociaciones, Corporaciones, Fundaciones, Cooperativas, Comunidades de propietarios y demás Entidades legalmente constituidas en lugares cerrados, para sus propios fines y mediante convocatoria que alcance exclusivamente a sus miembros, o a otras personas nominalmente invitadas.

d) Las que celebren los profesionales con sus clientes en lugares cerrados para los fines propios de su profesión.

e) Las que se celebren en unidades, buques y recintos militares, a las que se refieren las Reales Ordenanzas de las Fuerzas Armadas, que se regirán por su legislación específica.

### **CAPITULO II Disposiciones generales**

#### **Artículo 3**

1. Ninguna reunión estará sometida al régimen de previa autorización.

2. La autoridad gubernativa protegerá las reuniones y manifestaciones frente a quienes traten de impedir, perturbar o menoscabar el lícito ejercicio de este derecho.

#### **Artículo 4**

1. Las reuniones, sometidas a la presente Ley, sólo podrán ser promovidas y convocadas por personas que se hallen en el pleno ejercicio de sus derechos civiles.

2. Del buen orden de las reuniones y manifestaciones serán responsables sus organizadores, quienes deberán adoptar las medidas para el adecuado desarrollo de las mismas.

3. Los participantes en reuniones o manifestaciones, que causen un daño a terceros, responderán directamente de él.

Subsidiariamente, las personas naturales o jurídicas organizadoras o promotoras de reuniones o manifestaciones responderán de los daños que los

egitekoa, egikarituko da lege organiko honetan xedatutakoaren arabera.

2. Lege honen ondoretarako, bilera da 20 pertsonatik gora batzea, adostuta eta aldi baterako, helburu jakin batekin.

3. Bilera ez-zilegiak dira zigor-legeek izaera horrekin tipifikatutakoak.

#### **2. artikulua**

Bilera-eskubidea egikaritu ahal izango da lege organiko honetan agindutakoa kontuan hartu gabe, ondoko bilerak egiten direnean:

a) Pertsona fisikoek euren egoitzetan egiten dituztenak.

b) Pertsona fisikoek lokal publiko nahiz pribatueta egiten dituztenak, familia edo lagunarteko arrazoien ondorioz.

c) Alderdi politikoek, sindikatuek, enpresaburuak erakundeek, sozietate zibilek eta merkataritzako sozietateek, elkarteek, korporazioek, fundazioek, kooperatibek, jabeen erkidegoek eta legearen arabera eratu gainerako erakundeek leku itxietan egindako bilerak, euren helburuetarako eta euren kideentzat edo esanbidez gonbidatutako pertsonentzat bakarrik egindako deialdiaren bidez.

d) Profesionalek euren bezeroekin leku itxietan egiten dituzten bilerak, euren lanbidearen arabera helburuak direla eta.

e) Indar Armatuen errege-ordenantzek aipatzen dituzten unitate, itsasontzi eta esparru militarretan egiten diren bilerak; euren legeria bereziak arautuko ditu bilera horiek.

### **II. KAPITULUA Xedapen orokorrak**

#### **3. artikulua**

1. Bilerak ez dira egongo aurretiazko baimen-araubidearen mende.

2. Gobernu-agintariak bilerak eta kale-agerraldiak babestuko ditu, eskubide horren egikaritzea zilegia eragotzi, oztopatu edo kaltetu nahi dutenen aurka.

#### **4. artikulua**

1. Lege honen arabera bilerak sustatu eta deitu ahal izango dituzte, soilik, eskubide zibilak osoan egikari ditzaketan pertsonak.

2. Bileren eta kale-agerraldien ordena egokiaren erantzule izango dira horien antolatzaileak; antolatzaileok neurriak hartu beharko dituzte bilera eta kale-agerraldiak behar den moduan egin daitezten.

3. Bileretan edo kale-agerraldietan parte hartuta hirugarrenei kalteren bat eragiten dietenek zuzenean erantzukizuna izango dute kalte horri dagokionez.

Modu subsidiarioan, bilerak edo kale-agerraldiak antolatu edo sustatu dituzten pertsona natural edo juridikoek erantzungo dute parte-hartzaileek

participantes causen a terceros, sin perjuicio de que puedan repetir contra aquéllos, a menos que hayan puesto todos los medios razonables a su alcance para evitarlos.

4. La asistencia de militares de uniforme, o haciendo uso de su condición militar, a reuniones o manifestaciones públicas se regirá por su legislación específica.

#### **Artículo 5**

La autoridad gubernativa suspenderá y, en su caso, procederá a disolver las reuniones y manifestaciones en los siguientes supuestos:

- a) Cuando se consideren ilícitas de conformidad con las Leyes penales.
- b) Cuando se produzcan alteraciones del orden público, con peligro para personas o bienes.
- c) Cuando se hiciera uso de uniformes paramilitares por los asistentes.

Tales resoluciones se comunicarán previamente a los concurrentes en la forma legalmente prevista.

### **CAPÍTULO III De las reuniones en lugares cerrados**

#### **Artículo 6**

Los organizadores y promotores de reuniones, incluidas en el ámbito de aplicación de la presente Ley, que se celebren en lugares, locales o recintos cerrados, podrán solicitar la presencia de delegados de la autoridad gubernativa.

#### **Artículo 7**

Los delegados de la autoridad gubernativa no intervendrán en las discusiones o debates ni harán uso de la palabra para advertir o corregir a los participantes, todo ello sin perjuicio de lo establecido en la Ley de Enjuiciamiento Criminal.

### **CAPÍTULO IV De las reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones**

#### **Artículo 8**

La celebración de reuniones en lugares de tránsito público y de manifestaciones deberán ser comunicadas por escrito a la autoridad gubernativa correspondiente por los organizadores o promotores de aquéllas, con una antelación de diez días naturales, como mínimo y treinta como máximo.

Si se tratare de personas jurídicas la comunicación deberá hacerse por su representante.

Cuando existan causas extraordinarias y graves que justifiquen la urgencia de convocatoria y celebración de reuniones en lugares de tránsito público o manifestaciones, la comunicación, a que hace referencia el párrafo anterior, podrá hacerse con una antelación mínima de veinticuatro horas.

#### **Artículo 9**

© Lege-testu guztien itzulpena eta lan honetako aurkibide analitikoa:

F. Javier Arrieta Idiákez, Anjel Lobera Revilla, Andres Urrutia Badiola eta Ester Urrutia Idoiaga

© Deustuko Unibertsitatea. Euskal Gaien Institutua

hirugarrenei eragindako kalteei dagokienez, salbu eta, kalte horiek saihesteko, euren esku dauden zentzuzko bitarteko guztiak jarri dituztenean. Hori gorabehera, antolatzaile edo sustatzaile horiek berreskaera- eskubidea egikari dezakete, kalteak eragin dituztenen aurka.

4. Militarren legeria bereziak arautuko du militarrek bilera edo kale-agerraldi publikoetan parte hartzea, uniforme militarrekin edo euren militar-izaera agerian utziz.

#### **5. artikulua**

Gobernu-agintariak bilerak eta kale- -agerraldiak eten egingo ditu, eta, hala denean, desegin, ondoko egoeretan:

- a) Zigor-legeen arabera zilegiak ez direla ulertzen denean.
- b) Ordena publikoa asaldatzen denean, pertsona eta ondasunen aurkako arriskuaz.
- c) Bildutakoek uniforme paramilitarrak daramatzatenean.

Ebazpen horiek alde aurretik komunikatuko zaizkie bildutakoek, legeak ezarritakoaren arabera.

### **III. KAPITULUA Bilerak leku itxietan**

#### **6. artikulua**

Lege honen aplikazio-esparruko bileren antolatzaile eta sustatzaileek gobernu- agintariaren eskuordeak bertaratzea eskatu ahal izango dute, bilera horiek leku, lokal edo esparru itxietan egiten badira.

#### **7. artikulua**

Gobernu-agintariaren eskuordeek ez dute eztabaidetan parterik hartuko, eta ez dute hitzik izango, parte-hartzaileak ohartarazteko edo zuzentzeko; horrek guztiak ez dio kalterik egingo Prozedura Kriminalaren Legean ezarritakoari.

### **IV. KAPITULUA Iraganbide publikoetako bilerak eta kale-agerraldiak**

#### **8. artikulua**

Iraganbide publikoetan egindako bilerak edo kale-agerraldiak kasuan kasuko gobernu-agintariari komunikatu beharko zaizkio. Komunikazio hori idatziz egingo dute bilera edo kale- -agerraldi horiek antolatu edo sustatzen dituztenek, gutxienez egutegiko hamar egun eta gehienez egutegiko hogeita hamar egun lehenago.

Antolatzaile edo sustatzaileak pertsona juridikoak bada, horien ordezkariak egin beharko du komunikazioa.

Arrazoi berezi eta larrien ondorioz, presakoa bada bilerak iraganbide publikoetan, edo kale-agerraldiak deitu eta egitea, aurreko lerrokadako komunikazioa egin ahal izango da, gutxienez hogeita lau orduko aurrerapenarekin.

#### **9. artikulua**

1. En el escrito de comunicación se hará constar:

a) Nombre, apellidos, domicilio y documento oficial de identificación del organizador u organizadores o de su representante, caso de personas jurídicas, consignando también la denominación, naturaleza y domicilio de éstas.

b) Lugar, fecha, hora y duración prevista.

c) Objeto de la misma.

d) Itinerario proyectado, cuando se prevea la circulación por las vías públicas.

e) Medidas de seguridad previstas por los organizadores o que se soliciten de la autoridad gubernativa.

2. La autoridad gubernativa notificará al Ayuntamiento afectado los datos contenidos en el escrito de comunicación, excepto cuando se trate de una convocatoria urgente de las previstas en el párrafo segundo del artículo anterior, a fin de que éste informe en un plazo de veinticuatro horas sobre las circunstancias del recorrido propuesto.

En caso de no recibirse el informe en dicho plazo, el mismo se entenderá favorable.

El informe se referirá a causas objetivas tales como el estado de los lugares donde pretenda realizarse, la concurrencia con otros actos, las condiciones de seguridad de los lugares con arreglo a la normativa vigente y otras análogas de índole técnico.

En todo caso, el informe no tendrá carácter vinculante y deberá ser motivado.

#### **Artículo 10**

Si la autoridad gubernativa considerase que existen razones fundadas de

que puedan producirse alteraciones del orden público, con peligro para personas o bienes, podrá prohibir la reunión o manifestación o, en su caso, proponer la modificación de la fecha, lugar, duración o itinerario de la reunión o manifestación.

La resolución deberá adoptarse en forma motivada y notificarse en el plazo máximo de setenta y dos horas desde la comunicación prevista en el artículo 8, de acuerdo con los requisitos establecidos en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

#### **Artículo 11**

De no ser aceptada por los organizadores o promotores la prohibición u otras modificaciones propuestas, podrán interponer recurso contencioso-administrativo ante la Audiencia competente, en el plazo de cuarenta y ocho horas, trasladando copia de dicho recurso debidamente registrada a la autoridad gubernativa con el objeto de que aquélla remita inmediatamente el expediente a la Audiencia.

1. Komunikazio-idazkian jasoko dira:

a) Antolatzailearen edo antolatzaileen izena, abizenak, egoitza eta identifikazio-agiri ofiziala; antolatzailea pertsona juridikoa izanez gero, jaso beharko dira horren ordezkariaren izena, abizenak, egoitza, eta, identifikazio-agiri ofizialaz gain, pertsona juridikoaren izena, izaera eta egoitza.

b) Aurreikusitako lekua, data, ordua eta iraupena.

c) Helburua.

d) Aldez aurretik zehaztutako ibilbidea, bide publikoetatik igarotzea aurreikusten denean.

e) Antolatzaileek hartutako segurtasun-neurriak edo gobernu-agintariak eskatutakoak.

2. Gobernu-agintariak udal ukituari jakinaraziko dizkio, salbu eta aurreko artikuluko bigarren lerrokadan jaso presako deialdietako bat dagoenean, komunikazio-idazkian jasotako datuak, udalak txostena egin dezan, hogeita lau orduko epean, proposatutako ibilbidearen inguruabarrei buruz.

Epe horretan txostenik jasotzen ez bada, txosten hori bilera edo kale-agerraldia egitearen aldekoa dela ulertuko da.

Txosten horrek arrazoi objektiboak izango ditu oinarri, hala nola, bilera edo kale-agerraldia egin nahi den lekuen egoera, hura beste ekintza batzuekin pilotzea, lekuen segurtasun-baldintzak, indarreko arautegiaren arabera, eta, orobat, izaera teknikoko antzeko beste arrazoi batzuk.

Edozein kasutan ere, txostena ez da loteslea izango, eta zioduna izan beharko da.

#### **10. artikulua**

Gobernu-agintariak uste badu arrazoi oinarridunak daudela ordena publi-

koa asaldatuko dela uste izateko, pertsonak eta ondasunak arriskuan jarrita, bilera edo kale-agerraldia debekatu ahal izango du, edo, hala denean, proposatu ahal izango du bileraren edo kale-agerraldiaren data, lekua, iraupena edo ibilbidea aldaraztea.

Ebazpena zioduna izan beharko da, eta gehienez hirurogeita hamabi orduko epean jakinarazi beharko da, 8. artikuluko komunikazioa egiten denetik zenbatuta, azaroaren 26ko 30/1992 Legeak, Herri Administrazioen Araubide Juridikoari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzkoak, ezarri betekizunekin bat etorritik.

#### **11. artikulua**

Antolatzaileek edo sustatzaileek debekua edo proposatutako beste aldarazpen batzuk onartzen ez badituzte, administrazioarekiko auzibide-errekurtsoa jarri ahal izango dute audientzia eskudunean, berrogeita zortzi orduko epean; errekurtsorik horren kopia, behar bezala erregistratutakoa, gobernu-agintariari helaraziko zaio, horrek espediente audientziari berehala bidal diezaion.

El Tribunal tramitará dicho recurso de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 62/1978, de 26 de diciembre de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona.

#### **DISPOSICIÓN ADICIONAL**

Tendrán la consideración de autoridad gubernativa a los efectos de la presente Ley, además de las de la Administración General del Estado, las correspondientes de las Comunidades Autónomas con competencias para protección de personas y bienes y para el mantenimiento de la seguridad ciudadana, con arreglo a lo dispuesto en los respectivos Estatutos en la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y conforme al proceso de despliegue de las respectivas policías autónomas.

#### **DISPOSICIONES FINALES**

##### **Primera**

Esta Ley tiene carácter general y supletorio respecto de cualquiera otras de las que se regule el ejercicio de derecho de reunión.

##### **Segunda**

Queda derogada la Ley 17/1976, de 2 de mayo, Reguladora del Derecho de Reunión, y cuantas disposiciones se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

#### **DISPOSICIÓN TRANSITORIA**

En tanto no se promulgue la Ley Electoral prevista en el artículo 81.1 de la Constitución, las reuniones y manifestaciones que se realicen con motivo de campaña de propaganda electoral estarán sujetas a la jurisdicción de los órganos de la Administración electoral.

Auzitegiak errekurtso horren inguruko izapideak egingo ditu abenduaren 26ko 62/1978 Legeak, Pertsonaren Oinarrizko Eskubideen Jurisdikzio Babesari buruzkoak, 7. artikuluan ezarritakoarekin bat etorritik.

#### **XEDAPEN GEHIGARRIA**

Lege honen ondoreetarako, gobernu- agintariaren izaera izango dute, Estatuaren Administrazio Orokorretakoez gain, pertsonak eta ondasunak babesteko eta herritarren segurtasunari eusteko kasuan-kasuan eskumenak dituzten autonomia-erkidegoetakoek, autonomia- erkidegoetako estatutuetan eta Segurtasun Indar eta Kidegoen Lege Organikoan xedatutakoaren arabera, eta polizia autonomikoak ezartzeko prozesuarekin bat etorritik.

#### **AZKEN XEDAPENAK**

##### **Lehenengoa**

Lege honek izaera orokor eta ordezkoa du, bilera- eskubidea arautzen duten gainerako legeei begira.

##### **Bigarrena**

Indarrrik gabe geratuko dira maiatzaren 2ko 17/1976 Legea, Bilera Eskubidea Arautzeari buruzkoa, eta lege honen aurkako diren xedapen guztiak.

#### **XEDAPEN IRAGANKORRA**

Konstituzioaren 81.1 artikuluan ezarritako Hauteskundeetarako Legea aldarrikatu arte, hauteskunde-administrazioaren organoen jurisdikzioaren mende izango dira hauteskunde-propagandarako kanpainarengatik egindako bilerak eta kale-agerraldiak.