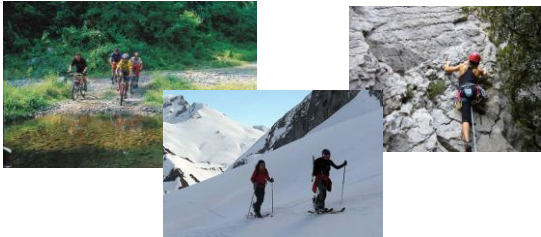


# La prevención de riesgos y el rescate en las actividades en el medio natural



## Los datos

### Tácticas operativas

**1.- MONTAÑA (MENDE)**

- M1: Rescate en montaña / zona rural. Todo tipo de rescate de personas localizadas en zona de montaña o zona rural.
- M2: Búsqueda en montaña / zona rural. Toda búsqueda de personas desaparecidas en zona de montaña o zona rural.
- KOBA: Rescate en Subsuelo en montaña/zona rural.

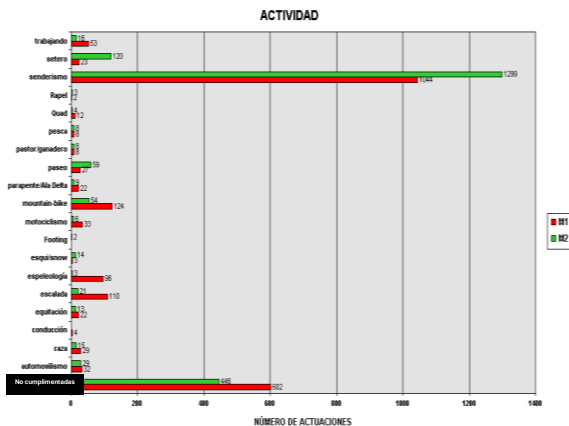
**2.- MEDIO ACUÁTICO (URA)**

- U1: Salvamento en mar (aguas exteriores). Todos los salvamentos de personas y/o bienes en mar abierto (incluyendo como salvamento los incendios de buques).
- U2: Salvamento en litoral-costa. Todos los salvamentos de personas y/o bienes o recuperación de cadáveres en zona de litoral-costa.
- U3: Abarca todos los rescates y búsquedas de personas o recuperaciones de cadáveres en río o pantano.

### LAS EMERGENCIAS M-1 y M-2 EN EUSKADI AÑOS 1996-2010

Durante estos quince años estudiados han tenido lugar un total de **2.690 actuaciones M-1 y M-2**, lo que **viene a suponer aproximadamente una actuación cada dos días**

De éstas, **1.471 (54,68 %) han sido rescates M1** y **1.219 (45,30 %) han sido búsquedas M2**



### Actividad

- ⊙ **Senderismo**
  - M-1 : 1.299
  - M-2 : 1.044
- ⊙ **BTT**
  - M-1 : 124
  - M-2 : 54
- ⊙ **Escalada**
  - M-1 : 110
  - M-2 : 21
- ⊙ **Parapente-Ala Delta**
  - M-1 : 22
  - M-2 : 9

## Resumen

- El 93 % de los rescates se finalizan en menos de 5 horas, mientras que sólo el 75 % de las búsquedas terminan en este tiempo
- Gran número de intervenciones próximos a núcleos de población
- Los rescates se centran en personas con edades entre 20 y 59 años. En las búsquedas, por el contrario, son las personas con edades superiores a 69 años el grupo más significativo
- La actividad mayoritaria de las personas afectadas es el senderismo en el más amplio sentido de la palabra, desde paseando hasta realizando marchas y travesías.
- Las caídas son la causa mayoritaria de los rescates, mientras que simples extravíos o desorientaciones son las que causan las búsquedas.

### Por algunos tipos de actuaciones



Relacionadas con embarcaciones	44,7%
Piragüistas	3,3 %
Surfistas	3,6%
Submarinistas	2,2%
Bañistas arrastrados por la corriente	4,7%
Caídas al agua	3,8%
Personas en rocas atrapadas por la marea	4,7%
Caídas en rocas	3,3%
Búsquedas de personas desaparecidas	4,7%
Aparición de cadáveres	2,7%

## Resumen

- El promedio es de unas 225 actuaciones/año
- La mayor parte de las actuaciones, 44,7%, se deben a problemas con embarcaciones o con sus tripulantes
- Un 25,6 % se debe a otras actividades de personas en el medio natural
- El 22,5 % son problemas varios no relacionados directamente con personas (contaminación, objetos a la deriva, etc.)
- El 7,4 % se debe a búsquedas de desaparecidos o aparición de cadáveres

## Actuaciones “URA”

### AÑO 2009

- Salvamento en litoral-costa, río-pantano: 253 actuaciones
- Salvamento en aguas exteriores: 10 actuaciones

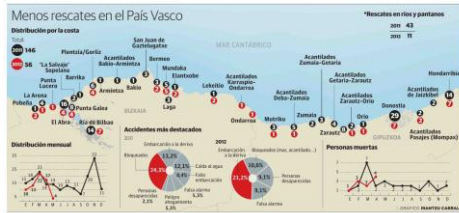
### AÑO 2010

- Salvamento en litoral-costa, río-pantano: 235 actuaciones
- Salvamento en aguas exteriores: 2 actuaciones

### AÑO 2011

- Salvamento en litoral-costa, río-pantano: 189 actuaciones
- Salvamento en aguas exteriores: 0 actuaciones

### Los servicios se dimensionan para unos determinados niveles de intervención



### 40 personas han muerto ahogadas en Euskadi en el último año y medio

Desde la creación de las Reducciónes de los datos en accidentes.  
El drama del Zertu...  
El número de fallecidos por ahogamiento en el País Vasco en el último año y medio...

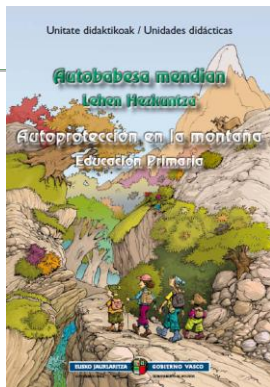
## Las medidas

de la prevención a la actuación

# Pilares de la prevención

- Formación
- Equipamiento adecuado
- Información
  - Campañas
  - Avisos Euskalmet
  - APPs

# las campañas



## PROTOCOLO PARA LA PREDICCIÓN, VIGILANCIA Y ACTUACIÓN ANTE FENÓMENOS METEOROLÓGICOS ADVERSOS



Cuadro de situación

Nivel	Semáforo verde	Semáforo amarillo	Semáforo naranja	Semáforo rojo
Situación	Normalidad	Normalidad	Falta de normalidad	Excepcional
Peligrosidad	Cuasi nula	Baja	Media	Alta
Periodo de retorno aprox.		< 1 año	≥ 1 año	>> 1 año
Generación	No	Aviso	Alerta	Alarma
Envío e-mail	No	Si	Si	Si
Envío SMS	No	Si (*)	Si	Si
Nota de prensa	No	No	Si	Si
Activación Plan	No	No	No	Si

## ¿Demasiados avisos meteorológicos?

AVISOS EMITIDOS AÑO 2013

	DIAS EN AVISO	AVISOS EMITIDOS			
		TOTAL	Amarillos	Naranjas	Rojos
Enero	25	47	44	3	0
Febrero	22	61	53	8	0
Marzo	16	24	22	2	0
Abril	9	12	12	0	0
Mayo	6	9	8	1	0
Junio	11	12	11	1	0
Julio	10	13	13	0	0
Agosto	5	5	4	1	0
Septiembre	3	4	4	0	0
Octubre					
Noviembre					
Diciembre					
<b>TOTAL</b>	<b>107</b>	<b>187</b>	<b>171</b>	<b>16</b>	<b>0</b>

## ¿Cómo puedo recibir los avisos?

Los avisos son gratuitos. Solo hay que dirigirse a

[emergencias112@ej-gv.es](mailto:emergencias112@ej-gv.es)

La velocidad de Twitter con sus mensajes de 140 caracteres y la facilidad para conectarse al canal desde cualquier plataforma fija o móvil de manera inmediata lo convierten en un vehículo ideal para este tipo de información



**Euskalmet**  
@Euskalmet

## ¿Qué está pasando?



Ya ha cambia el viento a NW en la estación de Punta Galea. Durante las próximas horas irá rolando en toda la región y empeorará el tiempo.  
Mar 17 14:47:56 2012



78,7 km/h en la estación de Zarautz en la rolada, las próximas rachas se esperan en las estaciones de Miramon y Jaizkibel.  
Mar 17 16:23:09 2012



La rolada al NO alcanza el este de Gipuzkoa, con rachas de 91,4 km/h en Santa Clara, 84 km/h en Zizurkil y 75,9 km/h en Jaizkibel.  
Mar 17 16:36:32 2012



Se da por finalizado el aviso amarillo por galerna, pero seguiremos con aviso amarillo en el litoral por oleaje el domingo y el lunes.  
Mar 17 16:05:59 2012

## ¿Son importantes los avisos amarillos?

**Rescatados 19 niños guipuzcoanos tras verse sorprendidos por una tormenta en La Rioja**

EL DIARIO VASCO  
DONOSTIA



Ignorantes de lo que se les vendría encima, el grupo de niños y

Ignorantes de lo que se les vendría encima, el grupo de niños y dos monitores, cuya edad y procedencia se desconocía al cierre de esta edición, decidieron emprender una ruta para pasar una noche fuera del campamento. Pero pronto sus ansias de aventura e ilusiones se quebraron. Una fuerte tormenta les pilló desprevenidos y el susto se apoderó de ellos. Los monitores se apresuraron a solicitar apoyo logístico a **Ignorantes de lo que se les vendría encima, el grupo de niños y dos monitores, cuya edad y procedencia se desconocía al cierre de esta edición, decidieron emprender una ruta para pasar una noche fuera del campamento. Pero pronto sus ansias de aventura e ilusiones se quebraron. Una fuerte tormenta les pilló desprevenidos y el susto se apoderó de ellos. Los monitores se apresuraron a solicitar apoyo logístico a**

## ¿responsabilidad de quien?

BILBAO > Euskalmet prevé chubascos tormentosos para esta tarde en la CAV

La Agencia vasca de Meteorología, Euskalmet, prevé para hoy en el País Vasco cielos con escasa nubosidad por la mañana, pero, a partir de la tarde, las nubes de evolución serán abundantes y se esperan chubascos tormentosos que se extenderán a prácticamente todo el territorio. >E. P.

Toda la CAV estaba en **aviso**

## APP de meteo



## App de emergencias



Emergencia  
Envíe su posición exacta

Estar informado en todo momento

## Pilares de la intervención

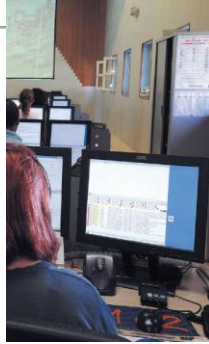
- Rápida llamada y localización
- Equipos de alto nivel preparados
- Coordinación de medios

## Centros de Coordinación de Emergencias de Euskadi

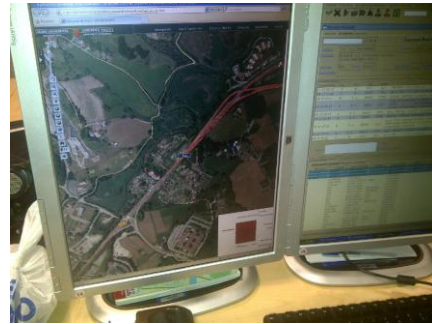


## Primer Escalón atención al 112

- Atención a la persona que llama al teléfono 112
- Documentación del suceso
- Clasificación del mismo según las tácticas operativas
- Envío telemático de la carta de llamada a los servicios que disponen del sistema.
- Si hay más llamadas con información complementaria, documenta el suceso.
- Atiende otras llamadas de otros sucesos.

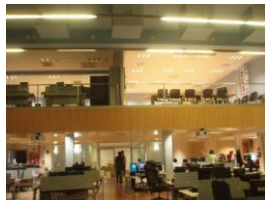


## Geolocalización del problema



## Coordinación y seguimiento segundo escalón (pequeñas emergencias)

- Recibe la carta de llamada procedente del 112
- Comprueba la táctica operativa que corresponda y las gestiones que en ella se indican.

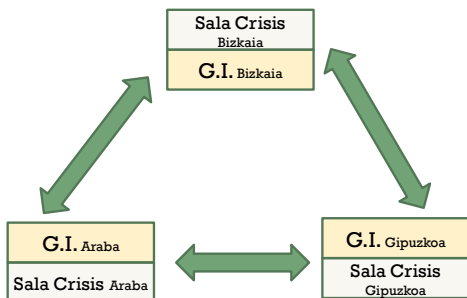


## Tercer escalón o coordinación "in situ" (PMA)

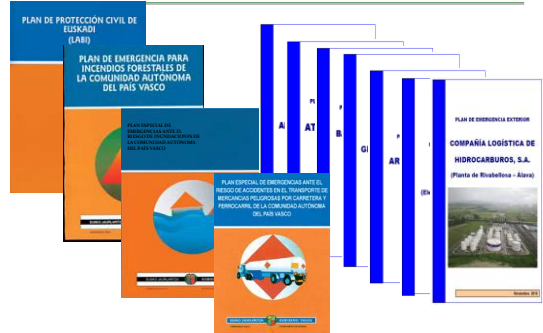


## CECOP

Cuarto escalón (grandes emergencias)



## Activación de Planes



**CECOP**

**Cuarto escalón (grandes emergencias)**



**“Sala de crisis” de Bizkaia**

(trabajando en la coordinación de las inundaciones de febrero de 2013)



**Equipos de alto nivel para la búsqueda o rescate**

- ◉ Propios de la Administración:
  - URATP
  - Emergencias Osakidetza
  - Bomberos
- ◉ Conveniados
  - Federación Vasca de Montaña
  - Unión de espeleólogos vascos
  - Grupo del perro de salvamento de Euskadi
  - DYA
  - Cruz Roja

**Equipos propios de alto nivel para la búsqueda, rescate y atención**



**Cruz Roja**



**DyA**







## Los servicios

1. ¿Cuántas personas han sido rescatadas por los equipos de la Ertzaintza durante los años 2011 y 2012, que estuviesen practicando algunos de los deportes o actividades descritas en la justificación? (con indicación de fecha, lugar del incidente y medios técnicos y personales requeridos así como la descripción de lo ocurrido).

Año 2011

- Número de Servicios solicitados a través de los centros SOS DEIAK
  - Rescates: 115
  - Búsquedas: 77
- No en todos ellos han participado miembros de la Unidad de Rescate y Apoyo Técnico Policial (URATP) de la Ertzaintza, realizando por unidades las siguientes actuaciones (nota: en algunos servicios han intervenido más de una unidad, por lo que no puede realizarse la suma de servicios):
  - Unidad canina: 2 rescates y 17 búsquedas
  - Grupo de montaña: 35 rescates y 37 búsquedas
  - Helicópteros: 33 rescates y 9 búsquedas

## Los costes

3.- ¿Cuánto se ha gastado el Gobierno Vasco en 2011 y 2012 en rescates y búsquedas en relación con las prácticas indicadas?

Las búsquedas y rescates a que se refiere en su pregunta implican fundamentalmente a los medios personales y materiales de la Dirección de Atención de Emergencias y Meteorología, de la Unidad de Rescate de la Ertzaintza y de la Sección de Helicópteros.

En el año 2011 estos servicios supusieron un gasto de 13.087.855,38 €.

En el año 2012 estos servicios supusieron un gasto de 10.072.549,37 €.

● 2011: 13.087.855 €

● 2012: 10.072.549 €

## Los servicios

Año 2012

- Número de Servicios solicitados a través de los centros SOS DEIAK
  - Rescates: 155
  - Búsquedas: 118
- No en todos ellos han participado miembros de la Unidad de Rescate y Apoyo Técnico Policial (URATP) de la Ertzaintza, realizando por unidades las siguientes actuaciones (nota: en algunos servicios han intervenido más de una unidad, por lo que no puede realizarse la suma de servicios):
  - Unidad canina: 30 búsquedas
  - Grupo de montaña: 35 rescates y 47 búsquedas
  - Helicópteros: 43 rescates y 10 búsquedas

## Los ingresos

Fecha	Nombre accidentado	Actividad	Lugar	Federado	Importe	cobrado
26/02/2012		Escalada	Atauri	si	2.417,41 €	2.417,41 €
29/03/2012		Escalada	Abarte	si	2.095,79 €	2.095,79 €
30/06/2012		Parapente	Orio-Kukarn	si	113,30 €	113,30 €
12/07/2012		Escalada	Alzpelilla-cantleras	no	263,68 €	263,68 €
16/07/2012		Parapente	Kuruzberri	no	2.341,19	2.341,19
<b>Total facturado 2012:</b>					<b>7.231,37 €</b>	

Fecha	Nombre accidentado	Actividad	Lugar	Federado	Importe	cobrado
23/03/2013		Escalada	Abarte	no	1.283,90 €	1.283,90 €
20/04/2013		Marcha	Sierra de Arkamo	si	1.283,89 €	1.283,89 €
22/09/2013		Escalada	Abarte	si	339,90 €	
<b>Total facturado 2013:</b>					<b>2.907,69 €</b>	

Se recupera menos del 0,07 % de lo invertido en rescates

Se recupera el 0,7 % de lo invertido en subvenciones

## ¿vale todo y que me rescaten?



## ¿Incluso esto?

### el Hashing

Los participantes tienen que recorrer una distancia de **entre 20 y 30 kilómetros** por un circuito previamente establecido. Parando por el camino en los **puntos de control** establecidos, bares o pubs en los que están obligados a ingerir **bebidas alcohólicas**



¿Te llaman las emociones fuertes pero eres demasiado miedosa? ¿Pasas del gimnasio? ¿Crees que el 'rápel' es el nombre de un adivino de la tele? Entonces quizá ya va siendo hora de que te pongas al tanto de los **deportes con más tirón del momento**. Este verano, ¡pasa de la crema bronceadora apúntate a las aventuras de riesgo!



¿QUE NECESITO PARA LAS VACACIONES MULTIAVENTURA

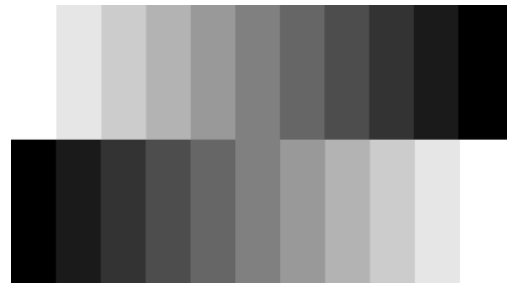
- Para la realización de Actividades:
- Calzado deportivo (calzado cerrado, atado con cordones –no tipo chancleta- para poder andar protegido por dentro del agua), con suela gruesa.
- Ropa y calzado de recambio (mínimo 2 pares de calzado deportivo).
- Bañador.
- Crema de protección solar.
- Impermeable.
- Recomendable alguna camiseta transpirable.
- Mochila pequeña de espalda.
- Aquellos que leven gafas deberán atárselas con un pequeño cordón o en los mejores casos ir sin ellas.
- Aquellos que leven lentes deberán protegerse con gafas de natación o en los mejores casos ir en ellas.



El debate

¿Debe exigirse “algo” a la persona que desarrolla una actividad de riesgo o por el contrario debe ser la administración la que haga todo el esfuerzo?

El mundo de los “grises”



¿consiguen la información y la educación el éxito suficiente para no imponer “medidas complementarias”?



¿Deben ser gratuitas para el usuario estas situaciones?

- Cuando el rastreo, rescate o salvamento se realice en zonas señaladas como peligrosas o en aquellas de acceso restringido o prohibido
- Cuando el rastreo, rescate o salvamento tenga lugar en situación de avisos a la población de alerta naranja o roja por fenómenos meteorológicos adversos para la realización de actividades que puedan conllevar un incremento de riesgo derivado de la meteorología adversa
- Cuando se solicite el servicio sin que existan motivos objetivamente justificados, así como en caso de simulación de existencia de riesgo o peligro

### La tasa de rescates reduce las «llamadas oportunistas» al 112 sin haberse aplicado

Silván defiende que ésta es la prueba de que tenía un «fin disuasorio y no recaudatorio»  
González reivindica que la solución «no está en la intimidación, sino en la formación e información», tarea para la que reclama la implicación de las administraciones.

>VIVIENDA  
Fomento extiende a 55 municipios su plan de alquiler

No obstante, también dejó claro que no se puede obligar a nadie a federarse. «A una persona que viene desde Málaga, Madrid o Toulouse no puedes ir a su casa a decirle que aprenda primero y que cuando tenga va capacidad

### Los expertos reclaman preparación física y material para evitar accidentes de montaña

Una federación es llamativamente bajo. Así, según las estadísticas del período comprendido entre los años 2008 y 2011, en el que se realizaron un total de 1.357 intervenciones de rescate para socorrer a 2.356 personas, solo un 15,6%

de los practicantes de actividades de montaña son mayores de 50 años, lo que supone un porcentaje considerablemente más alto, llegando hasta el 38,5%.  
En cuanto a los datos correspondientes solo a este verano, los porcentajes de asegurados han varado sustancialmente: el 23,7% entre los practicantes de actividades de

montaña, el 18,5% entre los practicantes de actividades de Aragón y el 15,6% entre los practicantes de Aragón de Montaña, el coste medio de la tarjeta que otorgan la mayoría de los montañeros oscila entre los 80 y los 110 euros al año en función de las coberturas del seguro, aunque los senderistas pueden sacarse una básica de 41 euros. R. D. N.

## ¿Deben incluirse las negligencias?

En derecho:

Omisión de la diligencia debida de forma culpable (o dolosa) o fortuita.

**Consiste en hacer o no hacer lo que una persona razonable, en circunstancias normales, hubiera hecho de manera contraria**

## Negligencia

“voluntaria omisión de diligencia en calcular las consecuencias posibles y previsibles del propio hecho”

## ¿Puede ayudar a concienciar algo esta otra?

- ⦿ Constituye el hecho imponible de esta tasa de la prestación, por razones de seguridad pública, de servicios de rastreo, rescate o salvamento de personas en dificultades por los equipos de coordinación e intervención propios y concertados del Departamento de Interior, sea de oficio o a requerimiento de parte cuando el rastreo, rescate o salvamento se realice con ocasión de la práctica de actividades recreativas y deportivas que entrañen riesgo o peligro para las personas (listado...)

