



GOBERNANTZA, ADMINISTRAZIO
DIGITALA ETA
AUTOGOBERNU SAILA
Araubide Juridikoaren Sailburuordetza
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako
Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE GOBERNANZA,
ADMINISTRACIÓN DIGITAL Y
AUTOGOBIERNO
Viceconsejería de Régimen Jurídico
Dirección de Desarrollo Legislativo y
Control Normativo

LEGEZKOTASUN-TXOSTENA, EUSKAL
KIROL FEDERAZIOEN ETA LURRALDE
FEDERAZIOEN HAUTESKUNDE-
ERREGELAMENDUAK PRESTATZEKO ETA
HAUTESKUNDEAK EGITEKO IRIZPIDEAK
EZARTZEN DITUEN AGINDU-
PROIEKTUARI BURUZKOA

I. SARRERA

Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak
Gobernantza, Administrazio Digital eta
Autogobernu Sailari eskatu dio
aipatutako agindu-proiektuari buruzko
nahitaezko legezketasun-txostena eman
dezala, espedientea izapidetzeko
beharrezkoak diren zenbait
dokumenturekin batera.

Txosten hau Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu
Juridikoa Antolatzeko ekainaren 2ko
7/2016 Legearen 5.1 artikuluan 11.
artikuluari dagokionez xedatutakoaren
arabera egin da. 2 a) Eusko Jaurlaritzaren
Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren
25eko 144/2017 Dekretua eta
Gobernantza Publiko eta Autogobernu

INFORME DE LEGALIDAD RELATIVO AL
PROYECTO DE ORDEN POR LA QUE SE
ESTABLECEN LOS CRITERIOS PARA LA
ELABORACIÓN DE REGLAMENTOS
ELECTORALES Y PARA LA REALIZACIÓN
DE ELECCIONES DE LAS FEDERACIONES
DEPORTIVAS VASCAS Y TERRITORIALES

I. INTRODUCCIÓN

El Departamento de Cultura y Política
Lingüística, ha solicitado del
Departamento de Gobernanza,
Administración Digital y Autogobierno,
la emisión del preceptivo informe de
legalidad en relación con el Proyecto de
Orden de referencia, al que se adjuntan
diversos documentos necesarios para la
tramitación del expediente.

El presente informe se emite en virtud
de lo dispuesto en el artículo 5.1 de la
Ley 7/2016, de 2 de junio, de
Ordenación del Servicio Jurídico del
Gobierno Vasco, en relación con el
artículo 11. 2 a) del Decreto 144/2017,
de 25 de abril, del Servicio Jurídico del





<p>Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 8/2021 Dekretuaren 15.1 c) artikulua.</p> <p>Txostenaren xede den agindu-proiektua ez dago Aholku Batzorde Juridikoari kontsulta egin behar zaienen artean, baina legezotasun-txostena nahitaezkoa da, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 12. artikuluan jasotako agindu-proiektu bat delako, agindu-proiektu bat delako eta horri buruzko kontsulta-eskaera espezifikoak egin delako.</p> <p>a) <u>Xedea:</u></p> <p>Agindu-proiektuaren xedea da euskal kirol-federazioen eta lurralde-federazioen hauteskunde-erregelamenduak prestatzeko eta hauteskundeak egiteko irizpideak ezartzea.</p> <p>Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien</p>	<p>Gobierno Vasco, y del artículo 15.1 c) del Decreto del Decreto 8/2021, de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.</p> <p>El proyecto de Orden objeto de informe no está incluido entre los que deben ser consultados a la Comisión Jurídica Asesora, mientras que sí es preceptivo el informe de legalidad, por tratarse de un proyecto de Orden de los incluidos en el artículo 12 del Decreto 144/2017, de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco al tratarse de un proyecto de Orden respecto al cual se ha cursado una petición específica de consulta.</p> <p>a) <u>Objeto:</u></p> <p>El objeto del proyecto de Orden es establecer los criterios para la elaboración de reglamentos electorales y para la realización de elecciones de las federaciones deportivas vascas y territoriales.</p> <p>La competencia del Departamento de Cultura y Política Lingüística en esta</p>
--	---



<p>egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuak ezartzen du Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak arlo horretan duen eskumena, egitura-dekretu berri batean gehiago zehaztu ezean. Zehazki, 6. artikulua. 1 g) artikulua arautzen du kirol-arloko eskumena Kultura eta Hizkuntza Politika Sailari dagokiola.</p> <p>Beraz, argituta geratzen da aginduzirriborro honek hartzen duen eskumen-eremua, eta ez dago horri buruzko eragozpenik.</p> <p>b) <u>Egiteko prozedura.</u></p> <p>Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak prestatu eta izapidetu du aztergai dugun ekimena, eta zehatz-mehatz, arrazoituta, egoki eta zorrotz bete du prozedura-legezatasuna, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legean oinarrituta.</p>	<p>materia, a falta de que se determine más en detalle en un nuevo Decreto de estructura, la establece el Decreto 18/2024, de 23 de junio, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos. En concreto, el artículo 6. 1 g) del citado Decreto regula que la competencia en materia deportiva corresponde al Departamento de Cultura y Política Lingüística.</p> <p>Por tanto, queda clarificado el ámbito competencial al que se circunscribe el presente borrador de Orden, y no cabe objeción al respecto.</p> <p>b) <u>Procedimiento de elaboración.</u></p> <p>El Departamento de Cultura y Política Lingüística, ha elaborado y tramitado la iniciativa que informamos, cumpliendo de manera detallada, razonada, adecuada y rigurosa la legalidad procedimental, sustentada en la Ley 6/2022, de 30 de junio, del</p>
--	---

<p>Bidalitako espedienteak honako dokumentu hauek ditu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agindua, Kultura eta Hizkuntza Politikako sailburuarena, agindua egiteko prozedura hastea erabakitzen duena. • Agindua, Kultura eta Hizkuntza Politikako sailburuarena, agindu-proiektuari alde zuzeneko onarpena ematen diona. • Agindu-proiektuari buruzko txostenei eta alegazioei buruzko memoria, Jarduera Fisikoaren eta Kirolaren Zuzendaritzak egina. • Generoaren araberako eraginari buruzko txostena. • Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen txostena. • Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena. • Herritarrak Hartzeko eta Zerbitzu Digitaletako Zuzendaritzaren txostena. • Osasun Sailaren alegazioen txostena. <p>Aurrekariak ikusita, ekimena sustatu duen sailaren izapidegilea zuzena eta zuzenbidearen araberakoa da.</p>	<p>Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.</p> <p>El expediente remitido consta de los siguientes documentos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Orden de la Consejera de Cultura y Política Lingüística , por la que se acuerda el inicio del procedimiento para la elaboración de la Orden. • Orden de la Consejera de Cultura y Política Lingüística, por la que se procede a la aprobación previa del proyecto de Orden. • Memoria sobre los informes y las alegaciones relativas al proyecto de orden, elaborada por la Dirección de Dirección de Actividad Física y Deporte. • Informe de Impacto en Función del Género. • Informe de Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer. • Informe de la Dirección de Normalización Lingüística. • Informe de la Dirección de Atención a la Ciudadanía y Servicios Digitales. • Informe de alegaciones del Departamento de Salud.
--	---

<p>II. AGINDU-PROIEKTUAREN EDUKIARI BURUZKO GOGOETAK</p> <p>Euskal Autonomia Erkidegoko Jarduera Fisikoari eta Kirolari buruzko martxoaren 30eko 2/2023 Legea berriki onartu denez, agindu-proiektuaren edukiaren aldaketa oso sakona da Euskadiko Kirolaren ekainaren 11ko 14/1998 Legean oinarritzen zen 2012ko otsailaren 19ko Aginduarekiko. Bi testuen artean dauden aldaketa esanguratsuenak nabarmenduko ditugu, honako alderdi hauei eragiten dietenak:</p> <p>- <u>Batzar Nagusiaren osaera:</u></p> <p>39. artikulua: Batzar orokorraren ohiko osaera ezartzen du.</p> <p>40. artikulua: Batzar orokorraren salbuespenezko osaera definitzen du.</p> <p>Berrikuntzarik esanguratsuenak da, oro har, Batzar Nagusia kirol-klubek soilik osatuko dutela, eta beste estamentu batzuen ordezkariak (kirolariak, teknikariak, epaileak) ezabatu egingo dela.</p>	<p>Vistos los antecedentes, el proceder tramitador del Departamento promotor de la iniciativa, es correcto y adecuado a derecho.</p> <p>II. CONSIDERACIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL PROYECTO DE ORDEN</p> <p>Atendiendo a la reciente aprobación de la Ley 2/2023, de 30 de marzo, de la actividad física y del deporte del País Vasco, la modificación del contenido del proyecto de orden respecto a la anterior Orden de 19 de febrero de 2012 que se basaba en la Ley 14/1998, de 11 de junio, del Deporte del País Vasco es muy profunda. Vamos a destacar los cambios más significativos que existen entre ambos textos y que afectan a los siguientes aspectos:</p> <p>- <u>Composición de la Asamblea General:</u></p> <p>Artículo 39: Establece la composición ordinaria de la asamblea general.</p> <p>Artículo 40: Define la composición excepcional de la asamblea general.</p> <p>La novedad más significativa es que, como regla general, la Asamblea General estará integrada únicamente</p>
--	---



<p>Salbuespen gisa bakarrik, lizentziak zuzenean kirolariei ematen zaizkien parte-hartze indibidualeko modalitateetan, Batzarrak kirolarien estamentua ere sartu ahal izango du.</p> <p>Horri dagokionez, adierazi behar da Aginduaren 39. artikulua bat datorrela 2/2023 Legearen 34.3 artikuluekin, zeinak ezartzen baitu kirol-federazioen batzar nagusiak kirol-erakundeen ordezkariak osatuko dituztela.</p> <p>Aginduaren 40. artikulua 2/2023 Legearen 34.3 artikuluan partaidetza indibidual hutseko kirol-modalitateetarako aurreikusitako salbuespena islatzen du.</p> <p>- <u>Zuzendaritza Batzordea hautatzea:</u></p> <p>48. artikulua: Zuzendaritza Batzorderako hautagai-zerrenden aurkezpena deskribatzen du.</p> <p>50-57 artikulua: Zuzendaritza Batzordea hautatzeko prozesua zehazten dute.</p> <p>Zuzendaritza Batzordearen hautaketa sartu da, Batzar Nagusiak itxitako zerrenden bidez, eta federazio-</p>	<p>por clubes deportivos, eliminando la representación de otros estamentos (deportistas, técnicos, jueces).</p> <p>Solo excepcionalmente, en modalidades de participación individual donde las licencias se expidan directamente a deportistas, la Asamblea podrá incluir también el estamento de deportistas.</p> <p>Al respecto, señalar que el artículo 39 de la Orden se ajusta al artículo 34.3 de la Ley 2/2023, que establece que las asambleas generales de las federaciones deportivas estarán compuestas por representantes de las entidades deportivas.</p> <p>El artículo 40 de la Orden refleja la excepción prevista en el artículo 34.3 de la Ley 2/2023 para modalidades deportivas de participación exclusivamente individual.</p> <p>- <u>Elección de la Junta Directiva:</u></p> <p>Artículo 48: Describe la presentación de candidaturas para la Junta Directiva.</p> <p>Artículos 50-57: Detallan el proceso de elección de la Junta Directiva.</p>
---	--



<p>estamentu guztietako ordezkariak sartu beharko dira.</p> <p>Aginduaren 48. artikulutik 57. artikulura bitartekoak bat datoz 2/2023 Legearen 34.4 artikularekin, Zuzendaritza Batzordea batzar orokorrak zerrenda itxien bidez hautatzea eskatzen baitu.</p> <p>Bestalde, estamentu guztien ordezkariari dagokionez, Aginduaren 48.6 artikulua 2/2023 Legearen 34.4 artikuluko baldintza betetzen du, hau da, federazio-estamentu guztien ordezkariak Zuzendaritza Batzordean sartzea.</p> <p>Genero-ordezkaritza orekatuari dagokionez, 48.4 artikulua hautagaitzetan emakumeen eta gizonen ordezkariak orekatua izateko irizpideak ezartzen ditu. Horrenbestez, helburu horrekiko konpromisoa mantentzen eta indartzen da, eta bat dator 2/2023 Legearen printzipio orokorrekin.</p> <p style="text-align: center;">- <u>Hauteskunde-prozesua:</u></p> <p>2/2023 Legearen 34.6 artikulua ezartzen du federazioek beren hauteskunde-erregelamenduaren eta Administrazio</p>	<p>Se introduce la elección de la Junta Directiva mediante listas cerradas por la Asamblea General, debiendo incluir representantes de todos los estamentos federativos.</p> <p>Los artículos 48 a 57 de la Orden se ajustan al artículo 34.4 de la Ley 2/2023, que requiere que la Junta Directiva sea elegida mediante listas cerradas por la asamblea general.</p> <p>Por otro lado, en cuanto a la representación de todos los estamentos, el artículo 48.6 de la Orden cumple con el requisito del artículo 34.4 de la Ley 2/2023 de incluir representantes de todos los estamentos federativos en la Junta Directiva.</p> <p>En cuanto a la representación equilibrada de género, el artículo 48.4 establece los criterios para la representación equilibrada de mujeres y hombres en las candidaturas. Con lo cual se mantiene y refuerza el compromiso con dicho objetivo que es acorde con los principios generales de la Ley 2/2023.</p> <p style="text-align: center;">- <u>Proceso electoral:</u></p>
--	---

<p>Orokorreko Sailak kirol-arloan xedatzen duen araudiaren arabera egingo dituztela beren hauteskunde-prozesuak. Agindu osoak araudi hori ematen du, eta, horrela, Legea betetzen du.</p>	<p>El artículo 34.6 de la Ley 2/2023 establece que las federaciones realizarán sus procesos electorales de acuerdo con su reglamento electoral y la normativa que disponga el Departamento de la Administración general en materia deportiva. La Orden en su conjunto proporciona esta normativa, cumpliendo así con la Ley.</p>
<p>Boto haztatuari dagokionez, 43.8 artikulua boto haztatuaren muga boskoitza aldatzen du. 2/2023 Legeak modu soilean aipatzen du boto haztatu</p>	<p>Con respecto al voto ponderado el artículo 43.8 modifica el límite de voto ponderado al quíntuple. La Ley 2/2023 menciona tímidamente el voto ponderado en el artículo 34. 5, por tanto, podemos entender que habilita a regular mediante la presente Orden la limitación para el voto ponderado.</p>
<p>34. artikuluan. 5, beraz, Agindu honen bidez boto haztatuaren muga arautzeko gaitasuna ematen duela uler dezakegu.</p>	<p>La Disposición Adicional Sexta introduce medidas para garantizar la accesibilidad en el proceso electoral de personas con movilidad reducida o discapacidad.</p>
<p>Seigarren xedapen gehigarriak mugikortasun murriztua edo desgaitasuna duten pertsonen irisgarritasuna bermatzeko neurriak sartzen ditu hauteskunde-prozesuan.</p>	<p>Encontramos que el artículo 3 modifica algunos plazos del proceso electoral, y que la Disposición Adicional Séptima ajusta los plazos para el proceso electoral de 2024. Dichas modificaciones son conformes con lo</p>
<p>3. artikulua hauteskunde-prozesuaren epe batzuk aldatzen ditu, eta zazpigarren xedapen gehigarriak 2024ko hauteskunde-prozesurako epeak egokitzen ditu. Aldaketa horiek bat datoz</p>	
<p>2/2023 Legearen 34.6 artikuluan aurreikusitakoarekin.</p>	



<p>- <u>Publizitatea emateko teknologiak erabiltzea:</u></p> <p>5.9 artikulua: Hauteskunde-erregelamenduak federazioen web-orrietan eta administrazioen egoitza elektronikoetan argitaratu behar dira.</p> <p>15.7 artikulua: Bilerak egiteko baliabide elektronikoak erabiltzeko aukera ematen du.</p> <p>36. artikulua: Iragarki-taula elektronikoen erabilera aipatzen du.</p> <p>37. artikulua: Federazioek web orri bat eduki behar dute hauteskunderi buruzko informazioa zabaltzeko.</p> <p>Jakinarazpenak, argitalpenak eta bilerak egiteko bitarteko elektronikoak erabiltzeari buruzko xedapenak sartu dira.</p> <p>Adierazitakoa kontuan hartuta, ulertzen dugu agindu-proiektua bat datorrela Euskadiko Jarduera Fisikoaren eta Kirolaren martxoaren 30eko 2/2023 Legean aurreikusitakoarekin.</p> <p>Hori esanda, gure iritzi apalean arauak dituen gabeziak aipatu behar dira.</p>	<p>previsto en el artículo 34.6 de la Ley 2/2023.</p> <p>- <u>Uso de tecnologías para otorgar publicidad:</u></p> <p>Artículo 5.9: Requiere la publicación de los reglamentos electorales en las páginas web de las federaciones y en las sedes electrónicas de las administraciones.</p> <p>Artículo 15.7: Permite el uso de medios electrónicos para reuniones.</p> <p>Artículo 36: Menciona el uso de tablonas electrónicas de anuncios.</p> <p>Artículo 37: Requiere que las federaciones tengan una página web para difundir información electoral.</p> <p>Se incorporan disposiciones sobre el uso de medios electrónicos para notificaciones, publicaciones y celebración de reuniones.</p> <p>Atendiendo a lo manifestado entendemos que el proyecto de orden se ajusta a lo previsto en la Ley 2/2023, de 30 de marzo, de la actividad física y del deporte del País Vasco.</p>
--	--



<p>- <u>Agintaldiak mugatzea:</u></p> <p>Badirudi agindu berriak ez diola behar bezala heltzen 2/2023 Legearen 43.6 artikuluan ezarritako mandatuak mugatzeko baldintzari. Horrek esan nahi du Agindua legearekin bat etortzeari eta euskal kirol-federazioen gobernantzari eragin liezaiekeela. Komenigarria litzateke agindu-proiektua sustatzen duen zuzendaritzak etorkizunean alderdi hori nola arautuko duen hausnartzea. Mandatuak ez mugatzeak eragina izan lezake federazio-erakundeen berritzean, hori baita 2/2023 Legearen helburu esplizituetakoa bat.</p> <p>Agintaldien muga dekretu bidez arautu nahi izatea uler daiteke, dekretuei dagokien prozedura indartua kontuan hartuta; izan ere, karguak eskuratzeko muga bat denez, dekretuak egiteko prozedura aginduena baino garantistagoa da.</p> <p>Hala ere, komenigarria litzateke Aginduaren zioen azalpenean azaltzea</p>	<p>Dicho lo cual hay que hacer referencia a las omisiones en las que a nuestro modesto parecer incurre la norma.</p> <p>- <u>Limitación de mandatos:</u></p> <p>La nueva Orden parece no abordar adecuadamente el requisito de limitación de mandatos establecido en el artículo 43.6 de la Ley 2/2023. Esto representa una omisión significativa que podría afectar a la conformidad de la Orden con la Ley y a la gobernanza de las federaciones deportivas vascas. Sería recomendable que se reflexionara sobre la futura regulación de este aspecto por parte de la Dirección promotora del proyecto de orden. La falta de limitación de mandatos podría afectar a la renovación de las organizaciones federativas, que es uno de los objetivos explícitos de la Ley 2/2023.</p> <p>Se puede entender que se pretenda regular la limitación de mandatos mediante Decreto, dado el procedimiento reforzado que corresponde a los decretos y que teniendo en cuenta que se trata de una limitación de acceso a cargos, el procedimiento de elaboración de los</p>
--	---



<p>agintaldien muga dekretu bidez arautuko dela etorkizun hurbilean.</p> <p>- <u>Gobernu onaren kodea:</u></p> <p>Bestalde, 2/2023 Legearen 43. artikulua Gobernu Onaren Kode bat aipatzen du, baina Aginduak ez du aipatzen kode hori, ezta hauteskunde-prozesuetan duen ezarpena ere.</p> <p>III. ONDORIOA.</p> <p>Horregatik guztiagatik, gure ustez, txosten honen xede den agindu-proiektua, antzemandako gabeziak alde batera utzi gabe, bat dator legearekin.</p> <p>Txosten hau egin dut eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste baten mende jartzen dut, Gasteizen, sinadura elektronikoaren egunean.</p>	<p>decretos es más garantista que el de las órdenes.</p> <p>No obstante, sería conveniente explicitar en la exposición de motivos de la Orden que la limitación de mandatos será objeto de regulación en un futuro próximo por medio de Decreto.</p> <p>- <u>Código de buen gobierno:</u></p> <p>Por otro lado, el artículo 43 de la Ley 2/2023 menciona un Código de Buen Gobierno, pero la Orden no hace referencia a este código ni a su implementación en los procesos electorales.</p> <p>III. CONCLUSIÓN.</p> <p>Por todo lo antedicho, consideramos que el Proyecto de orden objeto del presente informe, sin perjuicio de las carencias detectadas, es conforme a la legalidad.</p> <p>Este es el informe que emito y que someto a cualquier otro mejor fundado en derecho, en Vitoria-Gasteiz a la fecha de la firma electrónica.</p>
--	---

LETRADUA/EL LETRADO