



Salud en todas las políticas

COMITÉ TÉCNICO



Informe
sectorial **2020**

**Planificación
Territorial**

7 de febrero de 2022



Euskadi, bien común

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

OSASUN SAILA

DEPARTAMENTO DE SALUD



Planificación Territorial

El presente informe recoge los trabajos realizados desde la Viceconsejería de Planificación Territorial del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda durante el ejercicio 2019 en los que han estado presentes aspectos relacionados con la salud:

1. PLANEAMIENTO TERRITORIAL: DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (DOT), PLANES TERRITORIALES PARCIALES (PTP), PLANES TERRITORIALES SECTORIALES (PTS).

Las **Directrices de Ordenación Territorial (DOT)** vigentes desde julio de 2019, se configuran como el marco general de referencia para la formulación de los restantes instrumentos de planificación territorial y urbanística, al que en cualquier caso habrán de acomodarse los planes, programas y acciones con incidencia en el territorio que puedan desarrollar las diferentes Administraciones Públicas. En el documento se **incorpora la Salud como un apartado propio (apartado 10.4) del Capítulo 10 Cuestiones Transversales, y en los artículos 19 y 32 de las Normas de Aplicación**. Esta inclusión “empapa” el resto del documento, dotando al modelo de una sensibilidad en la materia, que se debe trasladar al planeamiento territorial y urbanístico, de acuerdo con el documento.

En desarrollo de las DOT se están comenzando a revisar diferentes instrumentos de planeamiento, que han de contemplar lo que éstas señalan (incluida la materia de salud):

- Entre los **Planes Territoriales Parciales (PTP)** se están revisando los del Bilbao Metropolitano y los de las áreas funcionales de Rioja Alavesa

y Álava Central. De ellos, la Viceconsejería suscribió un convenio de colaboración con la Diputación Foral de Álava para elaborar los PTP de Rioja Alavesa y de Álava Central. En 2020 se realizaron los Estudios Previos y el Diagnóstico, así como el Catálogo del Paisaje del PTP de Álava Central, ambos trabajos contratados por la Viceconsejería. En los Estudios Previos y el Diagnóstico, al análisis tradicional de disposición de servicios sanitarios se le añade la componente preventiva en materia de salud, buscando una vida saludable a través de la ordenación territorial. Estas cuestiones se advierten ya en los trabajos realizados, buscando igualdad de oportunidades de disponer, acceder y utilizar los diversos servicios de la comunidad por toda la población, reducir las desigualdades sociales en salud, o promover hábitos de vida saludables a través de la actividad física, la movilidad activa o la alimentación. En cualquier caso, cabe señalar que la Revisión del PTP de Álava Central se ha contratado a finales de 2020, y que la misma ha de profundizar en estos objetivos generales identificados en el diagnóstico previo.

- Entre los **Planes Territoriales Sectoriales (PTS)** destaca la Revisión del PTS del Litoral para adaptarse al cambio climático. En 2020 se realizaron los Estudios Previos y el Diagnóstico para la Revisión y Adaptación del PTS de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV al reto del Cambio Climático; la Revisión y Adaptación que desarrolla lo identificado en los Estudios Previos se está realizando a partir de 2021.

2. COMISIÓN COTPV: COMISIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO

La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es el órgano superior consultivo y de coordinación de la Administración del País Vasco, en el área de actuación de Ordenación del Territorio, del litoral y urbanismo.

El Viceconsejero de Salud, como titular, y la Directora General de Osakidetza, como suplente, son integrantes de esta Comisión cuya función es, entre otras, informar sobre los expedientes urbanísticos y de ordenación del territorio de la CAPV.

El Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco es el órgano de participación adscrito al Departamento de Medio Ambiente. Planificación Territorial y Vivienda que garantiza la necesaria coordinación de la política territorial del Gobierno Vasco y la implicación social en la ordenación del territorio

en la Comunidad Autónoma. Está compuesto por una persona representante de cada departamento del Gobierno Vasco y otras tantas personas representando a aquellos sectores sociales, económicos, profesionales o con incidencia medioambiental que pueden aportar propuestas fundadas y contribuir con su experiencia a la ordenación e implantación de usos y actividades en el territorio de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

En este Consejo el Departamento de Salud está representado por la Viceconsejera de Administración y Financiación Sanitarias, como titular, y el Director de Régimen Jurídico, Económico y Servicios Generales, como suplente. Durante el año 2020 no se ha reunido.

3. CONGRESO EUSKAL HIRIA 2020

El Congreso EuskalHiria, el día de las ciudades vascas, se celebra en Euskadi anualmente desde 2002. Se celebra cada año a finales de noviembre y promueve el debate sobre la ciudad en el contexto de Euskadi, abordando a través de un tema concreto los retos y oportunidades de las ciudades. En su edición 2020, el Congreso, virtual por primera vez por motivo de la situación sanitaria que tenemos, repasó una tendencia creciente en todo el mundo y relevante en las ciudades vascas: el envejecimiento de la población.

El título del congreso de 2020 fue: **“Ciudades para todos: Envejecimiento e Inclusión,”**; planteó la pregunta inicial: Incluyendo a las personas mayores: ¿por qué es importante para el desarrollo urbano sostenible?; y abordó el tema desde las siguientes áreas temáticas: espacio público seguro, vivienda, movilidad y **salud y cuidado**.

4. AGENDA URBANA Y REGENERACIÓN URBANA

Como ya se ha mencionado en informes anteriores, tras la aprobación del Decreto 77/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, se creó un nuevo Servicio de Regeneración Urbana. Desde un punto de vista de la ordenación del territorio pretendía dar una visión más amplia a la regeneración de barrios vulnerables, más allá del propio edificio residencial, y dando un impulso a esta nueva forma de intervenir en el territorio que considere el equilibrio territorial entre las diferentes zonas y la calidad de vida de las personas que habitan en las zonas más desfavorecidas. Ampliando la escala

de intervención de edificio a la de área o barrio y ampliando la visión desde un punto de vista constructivo o urbanístico a otro más holístico y multisectorial, en 2017 se comenzaron una serie de iniciativas.

Para ello, uno de los pilares esenciales para tener en cuenta en la regeneración urbana integral son los determinantes en materia de Salud. Es complicado diferenciar que actuaciones están directamente relacionadas con la Salud, puesto que entendemos que indirectamente la gran mayoría de las propuestas y acciones emprendidas desde la Regeneración Urbana están interrelacionadas y deben tener un enfoque holístico que afecta a la calidad de vida de las personas, y por consiguiente a la salud de estas.

En este sentido, detallamos las siguientes tareas directa o indirectamente que entendemos están relacionadas con la salud, que se han llevado a cabo y durante el año 2020 se ha adelantado en su consecución de la siguiente manera, así como las previstas para este año 2021:

AGENDA URBANA VASCA

En 2017 se comenzó a redactar la Agenda Urbana Vasca: Bultzatu 2050, basándose en trabajos previos como Bultzatu 2025 y las agendas urbanas internacionales y europeas, así como en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la conferencia Hábitat III, haciendo hincapié en el Objetivo 11 *“lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”* y el Objetivo 3 *“Salud y Bienestar”* y en línea con la Agenda Baque Country 2030.

Este trabajo conjunto, fruto de un proceso de amplia participación con otras administraciones y de entidades y personas expertas (universidades y centros de investigación, así como empresas, clúster y agentes sociales), dio sus frutos y el 19 de noviembre de 2019 el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda aprobó la Agenda Urbana para Euskadi, Bultzatu 2050. Este documento, a su vez, lleva incorporada paralelamente desde sus etapas iniciales, la perspectiva de género mediante la Guía de *“Regeneración Urbana con perspectiva de género en el marco de la Agenda Urbana del País Vasco. Bultzatu 2050”*, tanto para el marco teórico como para las acciones que de la agenda derivan; trabajo finalizado en 2020 y también publicado en la web del Departamento.

De la mano de ONU-HABITAT, durante 2020 se ha trabajado para desarrollar los procesos de implementación y monitorización para el seguimiento y

evaluación necesarios, se han impulsado acciones y actividades para fomentar su conocimiento y difusión, y se ha profundizado en el intercambio de experiencia y conocimiento con otras iniciativas similares en colaboración con los organismos nacionales e internacionales implicados en la implementación de la Agenda Urbana. De cara a 2021 se pretende seguir trabajando en esta misma línea.

De cara al año 2021 se pretende desarrollar el **Observatorio Urbano**, mediante un proceso de contraste, con la incorporación y participación en las redes y grupos de trabajo de rango autonómico, estatal e internacional, que permita evaluar y consolidar su contenido y alcance; así como implicar a los municipios con el objetivo de que se adopten y pongan en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y pongan en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

Finalmente, decir que la situación que ha traído la COVID-19 ha acrecentado y dejado al descubierto las carencias y necesidades que había, y ha puesto sobre la mesa más que nunca el concepto de RESILIENCIA en nuestro medio urbano, así como la idea y necesidad de “Ciudades Sostenibles” en todos sus sentidos.

PLAN ITI: PLAN DE INVERSIÓN TERRITORIAL INTEGRADA EN EUSKADI

Durante 2020, se ha continuado con el desarrollo y ejecución del “Plan de Intervención Territorial Integrado (ITI) de Euskadi” (formulado en 2017) para avanzar en la puesta en marcha de experiencias piloto con mecanismos y procesos de intervención con carácter integral en barrios y áreas vulnerables, que ha evolucionado y se ha concretado en el proyecto de Regeneración Urbana Integral para ámbitos vulnerables de Euskadi, incluido como parte del programa Euskadi Next 21-26.

BARRIOS PILOTO

Durante el año 2017, se iniciaron las intervenciones en los barrios de Txomin Enea (Donostia-San Sebastián) y Txonta (Eibar), que, durante el año 2018, 2019 y 2020, han seguido su curso. Decir que la evolución de la crisis sanitaria ha generado algunos retrasos sobre la previsión de los trabajos, como consecuencia de la dificultad de reunión de personas para la toma de decisiones determinantes en el avance del programa de regeneración.

Txomin Enea (Donostia-San Sebastián):

Esta actuación, que afecta a 156 viviendas y 34 locales comerciales, está vinculada al proyecto europeo del District Heating. Durante el año 2018 se fueron desarrollando las reuniones para llegar a acuerdos entre Administraciones vecinas para la contratación y ejecución de las obras necesarias para la rehabilitación de los mencionados edificios antiguos de viviendas que se mantienen en el barrio. Todo ello coordinado con las respectivas operaciones de reurbanización y renovación urbana para evitar los riesgos de inundación de la zona. En 2019 se acometieron las obras, que finalmente durante 2020 han acabado. El alcance de la intervención ha cubierto la rehabilitación de fachadas, cubiertas y ventanas y la conexión de las viviendas con el sistema de calefacción urbana y agua caliente sanitaria del barrio (District Heating). En materia de mejora de la accesibilidad se ha llevado a cabo la instalación de dos nuevos ascensores.

Entre los beneficios de la intervención destacan la mejora del confort para la ciudadanía, con un servicio de calefacción disponible 365 días al año 24 horas al día, minimizar los riesgos en las viviendas, al no tener elementos de combustión en el edificio, así como la reducción de un 35% en su demanda de energía, la reducción de emisiones CO2 y el acceso a una plataforma de monitorización para las personas usuarias.

Txonta (Eibar)

Esta intervención afecta a 221 viviendas. En 2018 se estableció la Oficina de proximidad “Txonta Berritzen” en el propio barrio con personal. En cuanto al desarrollo de las actuaciones de la rehabilitación de edificios en Txonta durante el año 2020, decir que se han finalizado las obras de una comunidad de propietarios y propietarias, se ha adjudicado la obra en otra comunidad y en el resto se han revisado y finalizado los proyectos técnicos. Además, se han solicitado ofertas a las diferentes empresas constructoras, teniendo prevista su adjudicación y ejecución durante los años 2021 y 2022.

En cuanto a la oficina de barrio o “ventanilla única” impulsada por esta Dirección, decir que además de las gestiones llevadas a cabo en relación a la rehabilitación de los edificios, ha sido también un punto de encuentro del programa de empleo y formación específico para el barrio de Txonta, puesto en marcha por el Ayuntamiento de Eibar. Dicho programa, finalizado en agosto del 2020, ha contado con la participación de 13 personas desempleadas del barrio. La valoración del mismo por parte de las y los responsables ha sido muy positiva.

Durante el año 2018, se iniciaron intervenciones en otros tres barrios: el barrio de Aramotz (Durango), el barrio Basaundi Bailara (Lasarte) y el barrio de Otxarkoaga (Bilbao).

Aramotz (Durango)

Se trata de un conjunto de 129 viviendas. En 2019 se implantó un local para la oficina de barrio en los bajos de los propios edificios a rehabilitar, mediante un convenio con la asociación Herria de personas residentes en el barrio, en la que, tras realizar las oportunas obras para su adecuación, da servicio de oficina de proximidad personal a través de la SUR Durango Eraikitzen. Además de dar este servicio, atención económica, técnica y social y de gestionar la ventanilla única para este proyecto de regeneración, los vecinos y vecinas también están haciendo uso de la oficina de barrio para llevar a cabo sus propias actividades.

A lo largo del año 2020, se ha llevado a cabo la monitorización de viviendas en el barrio de Aramotz, con objeto de conocer los niveles de temperatura, humedad y CO2 en el interior de las viviendas. Se comenzó con el 10% de viviendas por portal y se ha llegado a monitorizar la totalidad de las viviendas. Además, a pesar de las limitaciones generadas por el COVID-19, se han hecho efectivas las reuniones de cada portal y se ha contratado al equipo técnico redactor del proyecto de rehabilitación de los edificios mediante concurso técnico. En noviembre de 2020 se han presentado las propuestas del Proyecto Básico a los vecinos y vecinas para su votación y posterior desarrollo del proyecto de ejecución. Durante el año 2021 está prevista la adjudicación de la empresa constructora e inicio de las obras.

Basaundi Bailara (Lasarte)

Este grupo de edificios cuenta con 151 viviendas. A finales de 2019 se acabaron las obras en el local de la asociación de vecinos y vecinas del barrio, en un bajo de uno de los bloques a rehabilitar, en el que lleva prácticamente un año, 2020, trabajando como personal de la oficina una arquitecta, y recientemente se acaba de incorporar una persona administrativa. También durante 2020 se han realizado los anteproyectos de los 16 portales de las obras a realizar, de acuerdo a las ayudas y se han monitorizado las viviendas. En estos momentos se están llevando a cabo las reuniones para presentar dichos anteproyectos a los vecinos y vecinas, resolver dudas en cuanto a las ayudas. De cara a este 2021 se pretenden

conseguir los acuerdos de las Comunidades de Propietarios y Propietarias de cada portal para comenzar con los proyectos en cada uno de ellos.

Otxarkoaga (Bilbao)

Ante la dimensión de este barrio, uno de los más complejos y vulnerables de la CAPV, la intervención se ha tenido que plantear por fases, afectando en esta primera actuación a un conjunto de 240 viviendas. Durante 2019 se acabaron las obras de reforma del local para la oficina de proximidad Otxar Open Gela y se licitó el contrato para el personal técnico que trabajará en la oficina. Durante el año 2020 han trabajado en la oficina de proximidad Orain Otxar 3 técnicas. En cuanto a las obras de rehabilitación de los bloques de viviendas, en estos momentos, de los 5 bloques propuestos,

el primero de ellos (Txotena 18-24) lleva cinco meses realizando las obras y se estima que en 8 meses estén finalizadas,

el segundo de ellos (Larrakoetxe 1) ha licitado ya la obra y se encuentra en fase de adjudicación de obra,

el tercero (Txotena 12-16) eligió acometer el proyecto de ampliación de viviendas, además de la accesibilidad y rehabilitación energética. Se ha licitado el proyecto de ejecución y Estudio de Detalle que se necesita para acometer la ampliación de las viviendas y ocupación de suelo público, y en este momento está en fase de adjudicación.

Se ha convocado la reunión de Comunidad de Propietarios y Propietarias del **cuarto** bloque (Irumineta 24-30) para comenzar el proceso de rehabilitación,

y a lo largo de este año se pretende comenzar con el **quinto** y último bloque (Txotena 42-46) de esta primera fase.

En cuanto a la empleabilidad en las obras de las viviendas de personas de los propios bloques o del barrio, se logró, mediante la licitación de las obras del primer bloque, un compromiso con la constructora de contratar a 6 personas y dar la formación mínima requerida para el puesto. A día de hoy, está contratada a tiempo completo una persona del propio bloque para lo que se planteaban inicialmente como dos empleos parciales, de peón de la construcción y de comunicación con los vecinos y vecinas, y

se están realizando los trámites para contratar a otras 4 personas. En las bases de licitación de obras del segundo bloque se han usado los mismos criterios, con este fin.

En cuanto a los otros proyectos que se están llevando a cabo en Otxarkoaga de manera paralela:

- **Cubierta activa en el centro comercial F:** a finales de 2020 finalizaron las obras de recuperación y colocación de cubierta activa en el Centro Comercial F que comenzaron en 2019. Mediante este proyecto se ha recuperado un edificio que estaba prácticamente abandonado y con un espacio intermedio también en desuso. Se pretende generar un nuevo polo de atracción de actividades innovadoras en el barrio con un espacio protegido de uso público. La ejecución de la cubierta fotovoltaica activa convierte al conjunto en un complejo de consumo energético casi nulo.

En estos momentos se está constituyendo la mancomunidad de autoconsumo, para poder repartir el exceso de energía generado por el edificio, que es superior al propio consumo, entre las viviendas cercanas. Con este proyecto, también se pretende ir extendiendo la idea de Comunidades de Autoconsumo en los barrios, que se ha comenzado a impulsar este año y se pretende desarrollar en el 2021.

- **Ampliación de viviendas:** tras analizar la posibilidad de mejorar el rendimiento y utilización del parque residencial, mediante el estudio de nuevas tipologías de vivienda, que se elaboró en 2019, durante 2020 se acordó con los propietarios y propietarias, aprovechando las obras de rehabilitación energética y de accesibilidad del bloque de viviendas Txotena 12-16. Se ha licitado el proyecto de ampliación y se prevé ejecutar la obra durante 2021.
- **Nuevo equipamiento Otxar Urban Gela:** se trata de un edificio que estaba en desuso, para el que se propuso la reutilización como motor de distintas actividades de formación y asistencia al barrio. En la FASE I, durante 2018 y 2019, fue acondicionado el antiguo edificio de la BBK, para albergar la oficina de proximidad del proyecto piloto, así como salas de formación y polivalentes para el barrio.

En sus instalaciones se han desarrollado dos ediciones del nuevo curso de “Gestión de Rehabilitación y Regeneración Urbana” de

la EVETU (IVAP), con la participación en los cursos 2018 y 2019 de personal técnico: unos 80. Durante 2020, no se ha podido realizar el curso por la COVID-19. Sin embargo, se ha avanzado en la implementación y homologación de este curso con Lanbide.

En su FASE II, de cara al 2021, se pretende acondicionar el edificio contiguo, también en desuso, y completar con el acondicionamiento del espacio albergar el Centro de Investigación de la Regeneración Urbana, con aulas-laboratorio, donde las Universidades, el IVAP, etc. encuentren un punto de encuentro en torno a la innovación en la Regeneración, y donde a su vez se puedan desarrollar programas de formación especializada en regeneración, rehabilitación y renovación urbanas.

MONITORIZACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL COMPORTAMIENTO ENERGÉTICO DE VIVIENDAS

Los objetivos principales de la monitorización de las viviendas están orientados a poder constatar la eficacia y la eficiencia de las medidas y trabajos de mejora de las condiciones de habitabilidad de las viviendas, mediante la comparación de una serie de parámetros relacionados con la calidad del ambiente interior de las viviendas antes y después del desarrollo de los trabajos. Durante 2020 se han monitorizado 320 distribuidas en los 4 barrios piloto, que incluyen tanto parámetros de consumo de calefacción, como de salud y confort: temperatura, humedad relativa, y CO2 del interior de las viviendas.

MESAS DE COORDINACIÓN CON DEPARTAMENTO DE EMPLEO

Las oficinas de proximidad de los barrios han participado en 2020 en un proyecto piloto de mesas locales de coordinación entre sistemas de inclusión social en los 4 municipios, promovido por la Dirección de Empleo e Inclusión de Gobierno Vasco. Dicho piloto se espera que tenga una segunda fase para seguir avanzando en la coordinación y fortalecimiento de los sistemas que favorecen la inclusión social de las personas más vulnerables.

H2020, PROYECTO EUROPEO OPENGELA. OFICINAS DE BARRIO: FORMACIÓN Y CUALIFICACIÓN DE PERSONAL TÉCNICO EN INSTRUMENTO FINANCIERO

El proyecto de las oficinas de proximidad para la Regeneración de los Barrios Piloto se está desarrollando mediante el proyecto europeo HIROSS4ALL:

OPENGELA. Proyecto con el objetivo de desarrollar un modelo de gestión de proximidad que pueda ser autónomo, autosuficiente e independiente, que a finales de 2018 resultó aprobado por parte de la Comisión Europea y comenzó el 10 de mayo 2019 con una duración de 36 meses, con finalización en mayo de 2022.

Durante el año 2020 se ha continuado y durante 2021 se pretende seguir con los trabajos entregables del proyecto europeo con el doble objetivo de:

1. Diseñar e implementar un modelo de oficina de proximidad que asuma la totalidad de las gestiones, tanto de asesoramiento técnico, como administrativas y de gestión de las ayudas, de los mecanismos financieros... de la rehabilitación de las viviendas. La experiencia piloto del proyecto europeo está centrada en los barrios de Txonta y de Otxarkoaga. Pero la puesta en marcha se ha realizado también en otros dos barrios paralelamente: Aramotz en Durango y Basaundi Bailara en Lasarte. Esto nos permite analizar y testar el sistema en diferentes tipos de barrios y realidades.
2. La situación acarreada por la COVID-19 ha sido un reto de cara a la comunicación con los vecinos y vecinas del barrio, uno de los pilares del proyecto, también de cara a la toma de decisiones; esto ha alargado algo los tiempos, pero se ha logrado buscar la forma de mantener la comunicación mientras dure esta situación. y de definir un instrumento financiero innovador que permita cubrir las necesidades de financiación de todos los hogares. En esta definición se ha avanzado, y ya se han definido y puesto en marcha convenios con los diferentes Ayuntamientos.

PCTI. PLAN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN EUSKADI 2020 (CONSEJO VASCO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN) HÁBITAT URBANO Y CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE

Desde el punto de vista de la integración de acciones en materia de I+D+i se ha continuado con el liderazgo del territorio de oportunidad del “Hábitat Urbano” del PCTI-RIS 3 renombrado como “Ciudades Sostenibles” en el PCTI 2030. Forman parte del grupo de trabajo:

- El propio Gobierno (con diferentes Departamentos: Salud, Empleo, Inclusión Social...) y sus sociedades públicas (Visesa, Ihobe, Eve) y EUDEL.

-
- Las Universidades vascas y el Colegio de Arquitectos
 - Los centros de investigación y excelencia como Tecnalia, IK4, Innobasque o Idom.
 - Los clústeres: Eraikune, Habic, Gaia, Aclima (el de Medioambiente), el de la Movilidad y el de la Energía.

La apuesta del Departamento es que el grupo de pilotaje sea el soporte de I+D+i de la Agenda Urbana de Euskadi-Bultzatu 2050. El 15 de abril de 2020 se constituyó el Consejo Asesor.

CONTINUACIÓN DE LA LÍNEA DE AYUDAS PARA PROYECTOS INNOVADORES QUE CONTRIBUYAN A LOS OBJETIVOS DEL NICHOS DE OPORTUNIDAD “CIUDADES SOSTENIBLES” DEL PCTI EUSKADI 2030, PROGRAMA BAI+D+I

Mediante Orden de 31 de julio de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, se creó la primera convocatoria de esta línea de ayudas, subvención concursal para el desarrollo de proyectos de I+D+i en temas de regeneración urbana por parte de empresas y profesionales con vinculación al hábitat urbano. Esta convocatoria tiene relación con las nuevas líneas de acción estratégicas del Grupo de Pilotaje “Ciudades Sostenibles”, grupo vinculado a la Estrategias de Especialización Inteligente RIS3 del Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación “Euskadi PCTI 2030”.

Se trata de una ayuda trianual, que en esta primera convocatoria contó con un importe económico máximo de 625.000 euros repartidos en los tres años. De las 19 solicitudes presentadas, en esta primera convocatoria de 2018, 9 fueron seleccionadas: 4 de ellas ubicadas en el barrio piloto de Otxarkoaga, 1 en el barrio piloto de Txonta y el resto en diferentes ámbitos de la CAPV, pero todas ellas extrapolables y replicables en el resto del territorio. Durante 2020 y principios de 2021 (por retrasos ocasionados por las dificultades que han tenido los equipos por la situación sanitaria), se han finalizado y entregado estos 9 proyectos beneficiarios de la primera convocatoria.

Mediante Orden de 7 de octubre de 2020, se ha lanzado la segunda convocatoria de esta ayuda, esta vez con un importe económico máximo de 400.000 euros, a la que se han presentados 16 solicitudes de las que se han seleccionado 5 proyectos.

Las temáticas urbanas abordadas en los proyectos entregados son múltiples, como era el objetivo de la convocatoria de ayudas, la regeneración

urbana integral: recorridos verdes, soluciones basadas en la naturaleza, salud, cuidados, iluminación urbana, ruido, calidad del aire, reactivación actividad económica, usos en plantas bajas, intervenciones artísticas en la ciudad, movilidad, accesibilidad, construcción modulada, sistematización y optimización de la rehabilitación...

Dada la valoración positiva que se hace, tanto de los proyectos finalizados de la primera convocatoria, como del interés de las propuestas presentadas para la segunda convocatoria, se pretende continuar con las convocatorias de esta ayuda cada dos años, con mayores importes para mayor número de proyectos. Las temáticas de los proyectos son múltiples, y de aspecto multisectorial, por lo que entendemos que tienen cierto interés también desde la perspectiva de la Salud y calidad de vida de las personas.

ESTUDIOS DE INVESTIGACIÓN

En el año 2018 se puso en marcha la FASE I mediante los siguientes estudios de investigación:

- **Actualización del estudio “Diagnóstico barrios vulnerables” 2011:** (Colaboración entre la empresa Quor y Cartografía y Eustat del Gobierno Vasco). Estudio de nuevos indicadores, entre ellos índice MEDEA utilizado por el Departamento de Salud. Durante 2019 se concluyó el trabajo y en 2020 se ha publicado en la web del Departamento y en GeoEuskadi.
- **Estudio sobre Pobreza Energética y Oportunidad de Intervención:** se trata de un estudio desarrollado de forma conjunta y colaborativa entre las universidades del Cataluña (Escuela de Arquitectura del Vallés) y del País Vasco (grupo de investigación CAVIAR de la Escuela de Arquitectura de Donostia) que realizó el trabajo de caracterizar el parque edificado de la CAPV. Durante el 2019 se ha concluyó el trabajo y en 2020 se validó.
- **Habitabilidad y nuevas soluciones tipológicas:** este estudio analiza la posibilidad de mejorar el rendimiento y utilización del parque residencial del barrio de Otxarkoaga para ajustarlo a las nuevas necesidades y demandas sociales. Este estudio finalizó en 2019, y tras contactar con el área de urbanismo del Ayuntamiento se están tramitando la adjudicación del proyecto de ejecución y el Estudio de Detalle requerido

para poder acometer la obra de ampliación de viviendas en el bloque Txotena 12-16, tal y como se explica más adelante.

- Desarrollo de una **metodología adaptada a las especificidades de la realidad vasca, para la participación e involucración ciudadana**, que permita impulsar y desarrollar procesos de regeneración urbana integral. Este trabajo finalizó en 2019 y la metodología se está aplicando en los proyectos piloto.

La FASE I de los proyectos de investigación está ya finalizada. Se trabajó entre otros, con la Cátedra Deusto Cities Lab, con el grupo de investigación CAVIAR de la Universidad del País Vasco, con grupos de investigación de la Universidad Politécnica de Cataluña, de la Politécnica de Madrid, de la Pablo Olabide de Sevilla y de la Autónoma de Madrid, así como con los Departamentos de Salud y de Políticas Sociales y Empleo del Gobierno Vasco y con el Ente Vasco de la Energía. Todos ellos se centran, desde diferentes puntos de vista, en la innovación de las actuaciones de regeneración de los barrios.

En estos momentos se está trabajando en la FASE II de algunos de ellos y, partiendo de los estudios finalizados en la FASE 1, se está diseñando una **Estrategia de Intervención a largo plazo en el parque de edificios de Euskadi para articular un Plan de Acción** que dé respuesta a la problemática actual y que permita acometer la regeneración urbana, en clave de eficiencia energética y accesibilidad del parque de edificios de Euskadi.

A su vez, en este 2021 se ha renovado el Convenio Universidad de Deusto para el desarrollo de la Cátedra “DEUSTO CITIES LAB” para la innovación en torno a modelos de gobernanza y estilos de liderazgo para la transformación de las ciudades.

PROGRAMA EUSKADI NEXT 21-26: PROYECTOS PARA LA RECONSTRUCCIÓN POS-COVID-19

Durante 2020 se ha ido desarrollado una propuesta que ha sido presentada como uno de los proyectos para la reconstrucción pos-COVID-19 y que ha sido identificado como uno de los Proyectos Estratégicos de Recuperación y Transformación Económica (PERTES) vascos. Consiste en impulsar un plan de acción extendido a todo el territorio de Euskadi, donde se despliegan intervenciones de carácter holístico, que permitan revertir las condiciones de vulnerabilidad de los ámbitos que se encuentran en peores condiciones.

IMPACTO DE LAS INTERVENCIONES DE REGENERACIÓN URBANA LLEVADAS A CABO DURANTE EL 2020 EN SALUD

A pesar del avance de las intervenciones llevadas a cabo durante 2020, que se están trabajando de forma transversal y coordinada con los diferentes Departamentos del Gobierno Vasco, Lanbide y servicios municipales, en cuanto a salud, inclusión, perspectiva de género, formación, empleo, emprendizaje, actividad económica, dependencia... es difícil contrastar todavía los impactos esperados que se avanzaban en el PITI.

NUEVAS ACTUACIONES DE REGENERACIÓN URBANA PREVISTAS PARA 2021

Además de continuar con las actuaciones ya iniciadas en los barrios piloto-laboratorio, de Txonta, Otxarkoaga, Aramotz, Basaundi Bailara y que finalizarán en 2023, se incorporan e inician actuaciones en nuevos barrios y se implementan las actuaciones en los que ya están iniciados, con un enfoque más integral de la regeneración urbana.

- **Nuevos Barrios Piloto:** se ha concedido una subvención al Ayuntamiento de Pasaia para comenzar con otro barrio piloto: Andonaegi. A su vez, durante 2021 se pretende seleccionar otros nuevos barrios piloto, y continuar con la monitorización y seguimiento del comportamiento energético de viviendas en todos ellos. También se prevé, durante 2021, la **constitución de la entidad gestora para la gestión**, soporte y ayudas para la ejecución de todos estos proyectos de regeneración urbana integral.
- **Nuevas actuaciones** en los barrios piloto iniciales:
 - **Subvención a la asociación socio-cultural TENDEL para el desarrollo de un programa social de regeneración urbana** en Otxarkoaga para niños y niñas, así como personas jóvenes del barrio.
 - **Ejecución del Proyecto de I+D+i de ampliación de viviendas** en el bloque Txotena 12-16 de Otxarkoaga: se trata de viviendas mínimas en torno a los 50 m² con programas de 2 y 3 habitaciones, que se ampliarán en algunos casos mediante terrazas y en otros mediante superficie de vivienda, utilizando un sistema modular y con el menor coste posible, aprovechando la rehabilitación de eficiencia energética y accesibilidad que se está acometiendo en el barrio.

-
- **Incorporación de soluciones innovadoras de renaturalización y de gestión del ciclo del agua:** Como actuaciones complementarias a la rehabilitación de edificios en barrios vulnerables, se pretende acometer acciones de soluciones basadas en la naturaleza y gestión del ciclo del agua en el entorno inmediato de los edificios, así como en su entorno próximo. Para ello se han previsto dos partidas presupuestarias para el barrio de Aramotz en Durango y el barrio de Otxarkoaga en Bilbao. En el caso de Durango estas actuaciones estarán ligadas a otro proyecto que va a permitir desviar el arroyo que actualmente atraviesa el barrio de lado a lado, aportando así mayores beneficios en cuanto al confort térmico y variables ambientales, entre otros. En el caso de Otxarkoaga se pretende acometer en las en las calles Irumineta y Txotena.
 - Proyecto experimental de **implantación de paneles solares y constitución de comunidades de autoconsumo compartido** en dos de los barrios pilotos: Basaundi Bailara (Lasarte) y Otxarkoaga (Bilbao), paralelamente a las demás ayudas de rehabilitación de los bloques de viviendas. En estos momentos se están estudiando diferentes fórmulas y ubicaciones de paneles en ambos barrios.
 - **Centro de Innovación en Regeneración Urbana:** durante 2021 se pretende llevar a cabo la obra de rehabilitación del edificio para albergar este Centro en Otxarkoaga. Se trabajan las bases para los estudios de investigación en este Centro con la Universidad Politécnica de Madrid (Grupo GIAU+S y Grupo ABIO), con el Grupo Calidad de Vida en Arquitectura (CAVIAR) del Departamento de Arquitectura de la UPV/EHU, con la Universidad Politécnica de Catalunya, y con el Grupo de Investigación en Determinantes Sociales de la Salud y Cambio Demográfico de la UPV/EHU OPIK.
 - **Constitución de la Fundación Opengela:** se continuará con las acciones vinculadas al Proyecto Opengela, de implantación de las oficinas de ventanilla única, y desarrollo del instrumento financiero innovador, implantando el modelo de negocio que posibilite su extensión de forma general a toda la CAPV. Todo ello, a través de la constitución de la Fundación Opengela y el despliegue de su modelo de intervención, en colaboración con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos de la CAPV.

-
- **Programa de formación en colaboración con Lanbide:** se está trabajando en el diseño de un programa formativo de una especialidad en “GESTIÓN DE LA REGENERACIÓN URBANA”. Para la obtención de esta nueva especialidad deberá realizarse con éxito un curso de formación de 200 horas aproximadas que se está preparando desde el Departamento. Se trata de una formación innovadora, con la dificultad que esto conlleva a la hora de conseguir personal formador cualificado y experto en la materia, por lo que en su primera edición se plantea una “Formación para personal formador en gestión de la regeneración urbana” con prácticas finales en las oficinas de barrio. Posteriormente, contando con este personal docente ahora ya cualificado, se plantea abrir la especialidad a todos los centros de formación de Euskadi.

Paralelamente, se está trabajando en procesos de empleo en los barrios piloto, en colaboración con el Departamento de Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, mediante mesas de coordinación de Empleo, en los que a través de Lanbide, se impulsará e incentivará el empleo vinculado a la regeneración urbana en estas áreas.

Mientras que la especialidad en “Gestión de la Regeneración Urbana” se enfoca a personas con los perfiles de formación universitaria en Arquitectura, Sociales, Derecho o Económicas, para los procesos de empleo en el propio barrio se plantea la formación de personas directamente relacionadas con la ejecución de las rehabilitaciones de edificios que se van a dar en estas áreas catalogadas como vulnerables.

5. GEOEUSKADI. INFRAESTRUCTURA DE DATOS ESPACIALES DE EUSKADI

En la plataforma GeoEuskadi “Infraestructura de Datos Espaciales (IDE) de Euskadi”, se están integrando diversas informaciones relacionadas con la Salud. Entre ellas está la localización de las Farmacias y botiquines, los Desfibriladores Externos Automatizados, datos sobre playas y zonas de baño, información sobre Aguas de consumo, indicadores relativos a mortalidad, esperanza de vida y socioeconómicos sobre salud poblacional (Atlas de mortalidad).

Se ha trabajado desde el inicio de la pandemia, para publicar el Mapa COVID-19 en Euskadi, a partir de los datos por municipios y zonas de salud publicados a diario por el Departamento de Salud.

Además, se están manteniendo en GeoEuskadi y en coordinación con EUSTAT y EJIÉ, servicios transversales de geolocalización a nivel de portal, entidades de población o municipios para permitir la georreferenciación de diferentes datos y estadísticos relacionados con la salud.

