



Espedientea: 1HI-073/19-N06

BIZKAIA

Bizkaiko Foru Aldundiak egindako kontsulta, errepide-proiektuen tramitazioko erabaki administratiboei buruz.

TOMÁS ORALLO QUIROGAK, EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO LURRALDE ANTOLAMENDURAKO BATZORDEAREN IDAZKARIAK

ZIURTATZEN DUT Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordeak abenduaren 18an izandako 6/2019 Osoko Bilkuran, besteak beste, honako erabaki hauek hartu zituztela, aho batez, kideen gehiengo osoa eratzen zuten bertaraturatukoek:

I. Errepideak eraikitzeko obretako lurrak mugitzeko jarduerak EAEko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroetan ezarritako erabilerekin parekatzeari buruzko kontsultari buruzko txostena onartzea, ziurtagiri honi erantsi zaion Ingurune Fisikoaren Gidalerroan ezarritako irizpideen arabera.

II. Ziurtagiri hau Bizkaiko Foru Aldundiko Lurralde Garapeneko Zuzendaritza Nagusira bidaltzea.

Eta horrela jasota gera dadin, ziurtagiri hau egin eta sinatu dut, bilkuraren akta onetsi baino lehen, Vitoria-Gasteizen.

Elektronikoki sinatuta:

Firmado electrónicamente por:

Tomás Orallo Quiroga

EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO LURRALDE ANTOLAMENDURAKO BATZORDEAREN IDAZKARIA
SECRETARIO DE LA COMISIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO

Expediente: OT-073/19-N06

BIZKAIA

Consulta de Diputación de Bizkaia sobre decisiones administrativas en la tramitación de proyectos de carreteras.

TOMÁS ORALLO QUIROGA, SECRETARIO DE LA COMISIÓN DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO.

CERTIFICO que en la Sesión 6/2019 del Pleno de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, celebrada el día 18 de diciembre, se adoptó, entre otros, por unanimidad de los asistentes que conformaban la mayoría absoluta de sus miembros, los siguientes acuerdos:

I. Aprobar el informe relativo a la consulta sobre la asimilación de las actividades de movimiento de tierras de las obras de construcción de carreteras a los usos establecidos en las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV a la luz de los criterios establecidos en la Directriz de Medio Físico que se adjunta a la presente certificación.

II. Remitir esta certificación la Dirección General de Desarrollo Territorial de la Diputación Foral de Bizkaia.

Y para que así conste, expido y firmo, con anterioridad a la aprobación del acta correspondiente a esta Sesión, en Vitoria-Gasteiz.



ESPEDIENTEA
EXPEDIENTE

2HI-073/19-N06

AZALPENA
PONENCIA

Lurralde Plangintza, Hirigintza eta Hiri Berroneratze Zuzendaritza.
Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana.

GAIA

Honako honi buruzko galdera: errepideak egiteko obretan, lur-mugimendu jarduerak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroetan ezarritako zein erabilerari dagozkie, Ingurune Fisikoaren gidalerroetan ezarritako irizpideei dagokienez.

ASUNTO

Consulta sobre la asimilación de las actividades de movimiento de tierras de las obras de construcción de carreteras a los usos establecidos en las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV a la luz de los criterios establecidos en la Directriz de Medio Físico

I. HELBURUA

2019ko irailaren 13an, Bizkaiko Foru Aldundiko Lurralde Garapeneko Zuzendaritza Nagusiaren idazki bat jaso zen Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailean, Lurralde Plangintza, Hirigintza eta Hiri Berroneratze Zuzendaritzara zuzenduta. Horren bidez, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordeari kontsulta egiten zaio bide-azpiegituren eraikuntzarekin lotuta dauden mailegu eta betelan-zonen erabilera interpretatzeko irizpideari buruz, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroetako ingurune fisikoaren antolamenduaren arloko gidalerroak aplikatze aldera.

Eskatzaileak adierazi du Bizkaiko Foru Aldundiko Azpiegitura eta Lurralde Garapeneko Sailari dagokiola, besteak beste, Bizkaiko Lurralde Historikoko foru-errepideak planifikatzea, proiektatzea, eraikitzea, kontserbatzea, aldatzea, erabiltzea eta ustiatzea. Lurralde Garapeneko Zuzendaritza Nagusiari esleitutako eskumenen esparruan eta egikaritzan, ikusi dute errepide-proiektuen izapideen esparruan hartutako administrazio-erabaki batzuek modu desegokian interpreta dezaketela bide-azpiegiturak eraikitzearekin lotutako mailegu eta betelan-zonen erabilera, LAGen ingurune fisikoaren antolamenduaren arloko jarraibideei dagokienez. Horrek eragin du egiten den kontsulta hau.

Kasu honetan, LAGetan definitutako erabileren interpretazio-irizpideari buruzko desadostasunak Bizkaiko Foru Aldundiko Lurralde Garapeneko Zuzendaritzaren eta Ingurumeneko Zuzendaritza Nagusiaren artean sortzen dira Unbeko saihezbidea eraikitzeako proiektuaren ingurumen-tramitazioan, zehazki, haren ingurumen-inpaktuaren adierazpena luzatzeko eskaera egin denean.

I. OBJETO

Con fecha 13 de septiembre de 2019, tiene entrada en el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda, dirigido a la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana, un escrito de la Dirección General de Desarrollo Territorial de la Diputación Foral de Bizkaia en el que se realiza una consulta a la Comisión de Ordenación del Territorio de País Vasco sobre el criterio de interpretación del uso al que se asimilan las zonas de préstamos y de rellenos asociadas a la construcción de las infraestructuras viarias, a efectos de aplicación de las directrices en materia de ordenación del medio físico de las Directrices de Ordenación Territorial.

El solicitante señala que el Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial de la Diputación Foral de Bizkaia, tiene atribuidas, entre otras competencias, la planificación, proyecto, construcción, conservación, modificación, uso y explotación de las carreteras forales del Territorio Histórico de Bizkaia. En el marco y en el ejercicio de las competencias atribuidas a la Dirección General de Desarrollo Territorial vienen observando que algunas decisiones administrativas adoptadas en el marco de las tramitaciones de los proyectos de carreteras podrían estar interpretando de manera incorrecta el uso al que se asimilan las zonas de préstamos y de rellenos asociadas a la construcción de las infraestructuras viarias a efectos de las directrices en materia de ordenación del medio físico de las DOT, lo que motiva la consulta que se realiza.

En este caso, las discrepancias sobre el criterio de interpretación de los usos definidos por las DOT se producen entre la Dirección de Desarrollo Territorial y la Dirección General de Medio Ambiente de la Diputación Foral de Bizkaia durante la tramitación medioambiental del proyecto de construcción de la variante de Unbe, en concreto, durante la solicitud de prórroga de la declaración de impacto ambiental de la misma.



Eskabidearekin batera, kontsulta-dokumentu bat bidali da, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordeak azter dezan. Dokumentu horretan, batetik, kontsultatutako gaiari buruzko planteamendu orokor bat garatzen da, eta, bestetik, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordeari planteatzen zaizkion gai zehatzak. Dokumentuarekin batera bi eranskin helarazi dira. Lehenengoan, zalantzan jarritakoen antzeko mailegu eta/edo betelanak dituzten azpiegitura proiektuak nola gauzatu diren azaltzen da. Bigarrenean, Unbeko saihebidetaren kasu zehatza garatzen da, interpretazio-desadostasuna sortzen duena, honako dokumentu hauek azalduz: kokapena; 2508/2019 Foru Agindua, ingurumen-inpaktuaren adierazpenaren epea luzatzeari buruzkoa; Unbeko korridorearen bide-plan bereziaren hirigintza-araudia; eta Unbeko korridorearen bide-sistema orokor gisa kalifikatutako lurren mugaketa espaziala.

Junto con la solicitud, se remite un documento de consulta a fin de que pueda ser sometido a la consideración de la COTPV. En dicho documento se desarrollan, por un lado, un planteamiento general sobre la cuestión consultada y, por otro, las cuestiones concretas que se plantean a la COTPV. Anejos al documento se presentan dos anexos. En el primero se exponen diversos ejemplos de ejecución de infraestructuras en las que se han proyectado diversos préstamos y/o rellenos de tierras similares a los cuestionados. En el segundo se desarrolla el caso concreto de la variante de Unbe, generador de la discrepancia de interpretación, con la exposición de los siguientes documentos: ubicación; Orden Foral 2508/2019 de ampliación de plazo de la Declaración de Impacto Ambiental; normativa urbanística del Plan Especial Viario del Corredor de Unbe; y delimitación espacial de los terrenos calificados como Sistema General Viario del corredor de Unbe.

II. ESKUMENAK

- A)** Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordearen eginkizunak, osaera eta funtzionamendu-araubidea ezartzen dituen irailaren 9ko 157/2008 Dekretuaren 1. artikulua araberak, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordea da Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren organo goren aholkularia eta koordinatzailea lurraldearen, itsasertzaren eta hirigintzaren antolamenduaren jardun-eremuan.
- B)** Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordearen eginkizunak, osaera eta funtzionamendu-araubidea ezartzen dituen irailaren 9ko 157/2008 Dekretuaren 7. artikuluan ezarritakoarekin bat etorriz, Lurralde Plangintza, Hirigintza eta Hiri Berroneratze Zuzendaritza honek eskumena du espediente honen txostena prestatzeko eta proposatzeko, Batzordearen Osoko Bilkurak azter dezan.
- C)** Irailaren 24an, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak behin betiko onesten dituen 128/2019 Dekretua argitaratu zen. Aplikazio Araudiaren 37. artikuluan honako hau jasotzen da:

37. artikulua– Lurralde plangintza partzial eta sektorialaren arteko koordinazioaren arloko gidalerroak.

II. COMPETENCIAS

- A)** El artículo 1 del Decreto 157/2008, de 9 de septiembre, por el que se establecen las funciones, composición y régimen de funcionamiento de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco define que la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es el órgano superior consultivo y de coordinación de la Administración del País Vasco en el área de actuación de la ordenación del territorio, del litoral y del urbanismo.
- B)** De conformidad con lo establecido en el artículo 7 del Decreto 157/2008, de 9 de septiembre, por el que se establecen las funciones, composición y régimen de funcionamiento de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, esta Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana es competente para la preparación y propuesta de informe del presente expediente sometido a la consideración del Pleno de la Comisión.
- C)** Con fecha 24 de septiembre se ha publicado el Decreto 128/2019 de aprobación definitiva de las Directrices de Ordenación Territorial del País Vasco. En el artículo 37 de la Normativa de Aplicación se recoge lo siguiente:

Artículo 37.– Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial.



1.– Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamendurako Batzordea lurraldearen antolamendu eta hirigintza kontuetako aholkurako eta koordinazio horizontalerako organo nagusia da administrazio guztientzat (horietan presentzia daukanean), administrazio autonomo-ko sailentzat eta autonomia-erkidegoko gainerako administrazio publikoentzat barne (administrazio zentrala, foru-aldundiak eta udalak), eta berari dagokio lurralde-plangintza interpretatu eta eztabaidak argitzearen eginkizuna.

1.– La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es el órgano superior consultivo y de coordinación horizontal de todas las Administraciones con presencia en ella, incluidos los distintos Departamentos de la Administración autónoma y las demás Administraciones Públicas de la Comunidad Autónoma (Administración Central, Diputaciones Forales y Ayuntamientos) en materia de ordenación del territorio y urbanismo, y le corresponde la tarea de interpretar el planeamiento territorial y de resolver las controversias.

III. EGINDAKO KONTSULTARI BURUZ

III. SOBRE LA CONSULTA REALIZADA

A) KONTSULTARI ERANTSITAKO DOKUMENTAZIOAREN DESKRIBAPENA

A) DESCRIPCIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN ADJUNTA A LA CONSULTA

1. Azaldutako planteamendu orokorraren eta EAELABren aurrean planteatutako gaiaren laburpena

1. Resumen del planteamiento general expuesto y de la cuestión planteada ante la COTPV

Errepideak eraikitzeak obrek kalitate- eta, batez ere, segurtasun-estandar batzuk bete behar dituzte. Estandar horiek eragiten dute, bereziki mendieremuetan, lur-erazketak, betelanak, zubiak, biaduktoak, tunelak eta tunel faltsuak proiektatu beharra, irtenbide horiek ohikoenak direlarik. Horrek guztiak lur mugimendu garrantzitsua dakar berekin. Errepide-proiektuen lehentasun handienetako bat lurren balantzean oreka lortzea da, hondeaketen bolumenak beharrezko betetze-bolumenekin konpentsatuz, planifikatutako azpiegitura gauzatzearen kostua eta ingurumen-inpaktua minimizatzeko.

Las obras de construcción de carreteras deben cumplir con unos estándares de calidad y, ante todo, seguridad que motiva, especialmente en zonas montañosas, la necesidad de proyectar desmontes, rellenos, puentes, viaductos, túneles y falsos túneles como soluciones más habituales. Todo ello implica un importante movimiento de tierras. Una de las máximas prioridades de los proyectos de carreteras es lograr un equilibrio en el balance de tierras, compensando los volúmenes de las excavaciones con los volúmenes de los rellenos necesarios, con el fin de minimizar tanto el coste como el impacto ambiental de la ejecución de la infraestructura planificada.

Hala ere, lurren izaera geologikoa dela eta, ohikoa da hondeaketatik datozen lurra egokiak ez izatea bide-plataformen egonkortasuna bermatzeko, eta, beraz, beharrezkoa da aparteko indusketak egitea eta soberako lurra plataformatik kanpo uztea. Ahaleginak egiten dira bi jarduketak errepideen mugakide diren eremuetan egin daitezen, haien inpaktua ahalik eta txikiena izan dadin; hala ere, batzuetan ezinezkoa da eremu horiek mugakide izatea.

Sin embargo, debido a la naturaleza geológica de los terrenos, es frecuente que las tierras provenientes de la excavación no sean adecuadas para garantizar la estabilidad de las plataformas viarias, por lo que es necesario realizar excavaciones extraordinarias y depositar las tierras excedentarias fuera de la propia plataforma. Se procura que ambas actuaciones se lleven a cabo en áreas colindantes a la carretera de forma que se minimice el impacto de las mismas, si bien, en algunas ocasiones dicha colindancia no es posible.

Planteatutako kontsultaren oinarrian dagoen galdera honako hau da: nola hartu behar diren kontuan maileguei eta betelanei lotutako erabilerak, hau da, ea bide-azpiegiturari lotutako erabileratzat edo erabilerara independentetzat hartu behar diren.

La cuestión que subyace en la consulta planteada es la forma en la que deben considerarse los usos asociados a los préstamos y rellenos, esto es, si deben considerarse como usos vinculados a la infraestructura viaria o como usos independientes.

2. Adibideak

2. Ejemplos

Hainbat lan erakusten dira, indusketen lehengoratzearen eta haietan egindako betelanen

Se muestran diversas obras, con fotografías de la restauración de las excavaciones y los rellenos



argazkiekin. Jarduketak behar zuten konponbide motaren arabera sailkatzen dira:

- Mailegua/soberakinen biltegia duten soluzioak:
 - o Autobiaren bikoiztea eta kontserbatzea N-124 errepidearen 25,5 kp-tik 31,90 kp-ra.
 - o Larrabetxuko saihebidia
- Eremuaren hondeaketa eta ingurumen-lehengoratzeko duten soluzioak:
 - o Gernikako saihebidia. Morgako gaina.
 - o Mendiko Jesus Garaia A-8an
- Tunel faltuaren eta betelanen bidezko soluzioak:
 - o BI-3101 errepidearen saihebidia Gaztelugatxeko Donibanen
 - o Zeanuriko saihebidia
 - o Igorre-Zeanuri saihebidia
 - o Txorierriko korridorea

3. Unbeko saihebidia

Proiektatutako obra hareharrizko harrobi zahar baten mugakide da. Handik errepidearen trazatua bermatuko duten lubetak betetzeko beharrezko agregakinak lortzea eta, ondoren, obraren beraren lurrekin hura betetzea aurreikusten da, hala, luraren jatorrizko topografia lehengoratzuz eta eremua ingurumenaren aldetik lehengoratzuz.

806/2015 Foru Aginduaren bidez, Unbeko saihebidia eraikitzeko proiektuaren ingurumen-inpaktuaren adierazpena eman zen. Obra hasi gabe dagoenez, luzapen bat eskatu da. Kontsultan eskabideari emandako erantzuna erantsi da. Bertan adierazten denez, Mungia LPP indarrean sartzeak, Bilboko Burdin Hesiko eta Defentsetako Monumentu Multzo izendapenak eta egoera kritikoa dagoen bisoi taxon europarraren deklarazioak erauzketa- eta betelan-eremuak eragiten diete, eta, beraz, proiektua aldatu behar da.

Aipatzekoa da "*Unbeko Korridorearen Bide Plan Berezia. Zatia: Unbegana-Pozozabale-Mendiondo*" proiektuaren onespina BAOan argitaratu zela 2015eko uztailaren 28an; eta, horren ondorioz, Unbeko saihebidiearen proiektuaren eremua bide-sistema orokor gisa kalifikatu zen. Kalifikazio horretan, aurreikusitako bidea gauzatzeko behar diren mailegu- eta betelan-eremuak sartzen dira.

Ez da ulertzen martxoaren 22ko 52/2016 Dekretuaren bidez onartu eta 2016ko maiatzaren 17an argitaratutako Mungia Lurralde Plan Partzialak eragindako kontua, Unbeko saihebidia

llevados a cabo en las mismas. Las actuaciones se clasifican según el tipo de solución que requerían:

- Soluciones con préstamo/depósito de sobrantes:
 - o Desdoblamiento y conservación en autovía de la carretera N-124 PK 25,5 a PK 31,90.
 - o Variante de Larrabetxu
- Soluciones con excavación y restauración ambiental de la zona:
 - o Variante de Gernika. Alto de Morga.
 - o Alto Jesús del Monte en la A-8
- Soluciones con falsos túneles y rellenos:
 - o Variante de la BI-3101 en San Juan de Gaztelugatxe
 - o Variante Zeanuri
 - o Variante Igorre-Zeanuri
 - o Corredor del Txorierri

3. Variante de Unbe

Se trata de una obra proyectada colindante a una antigua cantera de arenisca de la que se prevé obtener los rellenos necesarios para conformar los terraplenes sobre los que se apoyarán algunos tramos del trazado de la carretera, para posteriormente proceder a su relleno, con las tierras de la propia obra, restituyendo la topografía original del terreno y restaurando ambientalmente la zona.

Mediante Orden Foral 806/2015 se emitió la declaración de impacto ambiental del proyecto de construcción de la variante de Unbe. Dado que la obra no se ha iniciado se ha solicitado una prórroga de la misma. En la consulta se adjunta la respuesta a la solicitud, en la que se señala que la entrada en vigor del PTP de Mungia, la declaración como Bien Cultural en la categoría de Conjunto Monumental del Cinturón de Hierro y defensas de Bilbao y la declaración del taxón visón europeo en situación crítica afectan a la zona de extracción y relleno, por lo que se debe modificar el proyecto.

Cabe señalar que con la aprobación del "*Plan Especial Viario del Corredor de Unbe. Tramo: Unbegana-Pozozabale-Mendiondo*" publicada en el BOB el 28 de julio de 2015, el ámbito del proyecto de la variante Unbe quedó calificado como sistema general viario. Dicha calificación incluye los ámbitos de préstamos y rellenos necesarios para la ejecución del viario previsto.

No se comprende la cuestión suscitada por la aprobación del PTP de Mungia mediante Decreto 52/2016, de 22 de marzo, publicado el 17 de mayo de 2016, cuya entrada en vigor es posterior a la

gauzatzeko beharrezkoa den sistema orokorra kalifikatzen duen Plan Berezia onartu ondoren jarri bait zen indarrean dekretu hori.

B) EAELABari PLANTEATUTAKO GAIAK

Arestian deskribatutako egoera ikusita, Bizkaiko Foru Aldundiko Lurralde Garapeneko Zuzendaritza Nagusiak lau gai planteatu ditu, bi puntutan multzokatuta:

1.- MAILEGUAK:

A) Errepide-proiektuetan jasotako maileguen erauzketa-eremuen erabilera, eremu horiek azpiegituraren beraren ondoan daudenean, "Erauzketa-jarduerekin" lotuta dagoela ulertu behar den, edo, aitzitik, Azpiegitura eta Lurralde Garapeneko Sail honek idazki honen 1. atalean emandako argudioen arabera ulertzen duen bezala, "Garraiobideak" erabilerarekin lotuta dagoela ulertu behar den.

B) Errepide-proiektuetan jasotako maileguen erauzketa-eremuen erabilera, eremu horiek azpiegituraren beraren ondoan ez daudenean, "Erauzketa-jarduerekin" lotuta dagoela ulertu behar den, edo, aitzitik, Azpiegitura eta Lurralde Garapeneko Sail honek idazki honen 1. atalean emandako argudioen arabera ulertzen duen bezala, "Garraiobideak" erabilerarekin lotuta dagoela ulertu behar den.

2.- SOBERAKINEN BILTEGIAK:

A) Errepide-proiektuetan aurreikusitako betelan-eremuetan planteatzen den erabilera, eremu horiek azpiegituraren beraren ondoan daudenean, "Zakartegiekin eta hondakin solidoen biltegiekin" edo antzeko beste figura batzuekin lotuta dagoela ulertu behar den, edo, aitzitik, Azpiegitura eta Lurralde Garapeneko Sail honek uste duen bezala, idatzi honen 1. atalean emandako argudioekin bat etorritz, "Garraiobideak" erabilerarekin lotuta dagoela ulertu behar den.

B) Errepide-proiektuetan aurreikusitako betelan-eremuetan planteatzen den erabilera, eremu horiek azpiegituraren beraren ondoan ez daudenean, "Zakartegiekin eta hondakin solidoen biltegiekin" edo antzeko beste figura batzuekin lotuta dagoela ulertu behar den, edo, aitzitik, Azpiegitura eta Lurralde Garapeneko Sail honek uste duen bezala, idatzi honen 1. atalean emandako argudioekin bat etorritz, "Garraiobideak" erabilerarekin lotuta dagoela ulertu behar den.

aprobación del Plan Especial que califica el Sistema General necesario para la ejecución de la variante de Unbe.

B) CUESTIONES PLANTEADAS A LA COTPV

Ante la situación anteriormente descrita, la Dirección General de Desarrollo Territorial de la Diputación Foral de Bizkaia plantea cuatro cuestiones agrupadas en dos puntos:

1.- PRESTAMOS:

A) Si el uso de las zonas de extracción de préstamos contempladas en los proyectos de carreteras, cuando estos se encuentran junto a la propia infraestructura, debe entenderse asociado a "actividades extractivas", o si por el contrario y tal como entiende este Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial conforme a los argumentos dados en el apartado 1 del presente escrito, debe entenderse asociado al uso "Vías de transporte".

B) Si el uso de las zonas de extracción de préstamos contempladas en los proyectos de carreteras, cuando estos no se encuentran junto a la propia infraestructura, debe entenderse asociado a "actividades extractivas", o si por el contrario y tal como entiende este Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial conforme a los argumentos dados en el apartado 1 del presente escrito, debe entenderse asociado al uso "Vías de transporte".

2.- DEPOSITOS DE SOBRANTES:

A) Si el uso que se plantea en las zonas de rellenos contempladas en los proyectos de carreteras, cuando estos se encuentran junto a la propia infraestructura, debe entenderse asociado a "escombreras y vertederos de residuos sólidos" u otras figuras similares, o si por el contrario y tal como entiende este Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial conforme a los argumentos dados en el apartado 1 del presente escrito, debe entenderse asociado al uso "Vías de transporte".

B) Si el uso que se plantea en las zonas de rellenos contempladas en los proyectos de carreteras, cuando estos no se encuentran junto a la propia infraestructura, debe entenderse asociado a "escombreras y vertederos de residuos sólidos" u otras figuras similares, o si por el contrario y tal como entiende este Departamento de Infraestructuras y Desarrollo Territorial conforme a los argumentos dados en el apartado 1 del presente escrito, debe entenderse asociado al uso "Vías de transporte".



IV. AZTERTU BEHARREKO GAIA LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROETAN

A) 1997KO LURRALDE ANTOLAMENDUKO GIDALERROAK

1997ko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Lurralde Ereduaren kapituluari, Ingurune Fisikoaren Antolamenduari buruzko atalean, ingurune fisikoaren antolamendu-kategorien gidalerro bereziak ezarri ziren. Gidalerro horien artean, LAGek araututako erabileren definizioa zegoen. Txosten honen xede den gaiari dagokionez, honako puntu hauek azpimarra ditzakegu:

6. *Ingurune fisikoaren antolamendu-kategorien gidalerro bereziak: lurralde-eredua.*

(...)

6.7. *Ingurune Fisikoaren Gidalerroan araututako egungo erabileren eta erabilera potentzialen definizioa Gidalerro honetan sartu diren erabilera motak honako hauek dira:*

(...)

C. LEHEN MAILAKO BALIABIDEEN USTIAPENA

(...)

c6. *Erauzketa-jarduerak*

Baliabide mineralak erauzteko jarduerak eta horiei zuzenean lotutako osagarriak. Eredu horretan bertan dauden baliabide geologikoak erauzteko eta lehen tratamendua emateko eraikinak eta instalazioak sartzen dira. Ez dira sartzen meatzaritzako baliabideen prospekzio eta ikerketa lanak.

(...)

D. AZPIEGITURAK

d1. *Garraiobideak*

Autobideak, autobiak, errepideak, trenbideak eta horien instalazio osagarriak barne hartzen ditu. Era berean, azpiegituren kategoría horrek pertsonak edo salgaiak garraiatzeko beste kanal batzuk barneratzen ditu, ingurune fisikoan antzeko eragina dutenak.

(...)

d6. *Zakartegiak eta hondakin solidoen biltegiak*

Hondakinak eta hiri- edo industria-hondakin solidoak isurtzeko tokiei dagokie.

Erabileren matrizeari dagokionez, hurrengo hau da 1997ko matrizean garraiobideen, zakartegien eta erauzketa-jardueren erabileren egoera. (Erauzketa-jardueren eta zabortegien erregulazioan garraiobideen erabilerearekiko dauden aldeak azpimarratzen dira):

IV. LA MATERIA OBJETO DE ANÁLISIS EN LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

A) LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997

En el capítulo de Modelo Territorial de las Directrices de Ordenación Territorial del año 1997, en el apartado dedicado a la Ordenación Medio Físico, se establecían las directrices particulares de las categorías de ordenación del medio físico. Entre dichas directrices se encontraba la definición de los usos regulados por las DOT. En relación a la materia objeto de este informe podemos destacar los siguientes puntos:

6. *Directrices particulares de las categorías de ordenación del medio físico: Modelo Territorial.*

(...)

6.7. *Definición de usos actuales y potenciales regulados en la Directriz de Medio Físico*

Los tipos de usos que han sido incluidos en esta Directriz son los siguientes:

(...)

C. EXPLOTACIÓN DE RECURSOS PRIMARIOS

(...)

c6. *Actividades extractivas*

Actividades encaminadas a la extracción de los recursos minerales así como auxiliares vinculadas directamente a éstas. Se incluyen las edificaciones e instalaciones destinadas a la extracción y primer tratamiento de los recursos geológicos sitios en la propia zona. No se incluyen las labores de prospección e investigación de los recursos mineros.

(...)

D. INFRAESTRUCTURAS

d1. *Vías de transporte*

Incluye Autopistas, Autovías, Carreteras, Ferrocarriles junto con sus instalaciones complementarias. Asimismo esta categoría de infraestructuras incorpora otros canales dedicados al transporte de personas o mercancías con similar impacto sobre el medio físico.

(...)

d6. *Escombreras y vertederos de residuos sólidos*

Corresponde a los lugares destinados al vertido de escombros y de residuos sólidos urbanos o industriales.

En lo que respecta a la matriz de usos, esta es la situación de los usos de vías de transporte, escombreras y actividades extractivas en la matriz del año 1997. (Se subrayan las diferencias de regulación de las actividades extractivas y de los vertederos con respecto a las vías de transporte):



EAEKO INGURUNE FISIKOAREN ANTOLAMENDU-MATRIZEA MATRIZ DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV (1997)	ERABILERA/USOS		
	Lehen sektoreko baliabideen ustiapena/Explotación de los recursos primarios		Azpiegiturak/Infraestructuras
	Erauzketa-jarduerak/ Actividades extractivas	Garraibideak/ Vías de transporte	Hondakindegia eta zaborteak/ Escombreras y vertederos de
1- Egokia/Propiciado 2- Onargarria/Admisible 3- Debekatua/Prohibido			
* Garapen-plangintza/Planeamiento de desarrollo			
ANTOLAMENDU-KATEGORIAK/CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN			
Babes Berezia/Especial Protección	3	3	3
Ingurugiroaren Hobekuntza/Mejora Ambiental	2*	2*	2*
Basoa/Forestal	2*	2*	2*
Nekazaritza, Abeltzaintzako zona eta Landazabala/Zona Agroganadera y Campiña	2*	2*	2*
Mendiko Larreak/Pastizales Montanos	3	2*	3
Erabilera-bokazio definitu gabea/Sin vocación de uso definido	2*	2*	2*
Lurazaleko uren babesa/Protección de Aguas Superficiales	2*	2*	3
BALDINTZATZAILE GAINJARRIAK/CONDICIONANTES SUPERPUESTOS			
Akuiferoen urakortasuna/Vulnerabilidad de acuíferos	2*	2*	2*
Area higagarriak/Áreas erosionables	2*	2*	2*
Urpean gera daitezkeen areak/Áreas Inundables	2*	2*	2*
Espazio Natural babestuak eta Urdaibaiko Biosferaren Erreserba/Espacios naturales protegidos y Reserva de la Biosfera de Urdaibai	2*	2*	2*

2* Nekazaritza eta Basozaintzako Lurralde Plan Sektorialak debekatu egiten du hondakindegia erabiltzea balio estrategiko handiko lurzoruan, eta basoaren eta trantsizioko paisaia-lurzoruen kasuan, EAP bat eskatzen du. Ez ditu arautzen erauzketa-jarduerak ezta garraibideak ere, eta horien erregulazioa araudi sektorialera igortzen da.

2* El PTS Agroforestal, prohíbe el uso de escombreras en suelo de alto valor estratégico y exige un PEAS en el caso del suelo de paisaje de transición y forestal. No regula las actividades extractivas ni las vías de transporte que se remiten a su regulación sectorial.

B) 2019KO LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK

Indarrean dauden Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Aplikatzeko Arauen II. eranskinean jarduerak eta haien kontrola zehazten dira, 3. artikuluan ("ingurune fisikoaren antolamenduaren arloko gidalerroak") jasotako erabilera-matrizea aplikatzeko. Planteatutako gaiak ebazteko orduan duten garrantziagatik, honako puntu hauek nabarmendu ditzakegu:

2.c. Erabilera

- 2.c.3. Lehen sektoreko baliabideen ustiapena (...)
- f. Erauzketa-jarduerak: baliabide geologikoak erauztera bideratutako jarduerak –meatzeak, harrobiak, legar-hobiak, gatzagak, dragatze bidezko ustiategiak, putzuak, etab.–, baita horiei zuzenean lotutako jarduera osagarriak ere. Zonan bertan dauden baliabide geologikoak erauzteko eta haien lehen tratamendua emateko eraikinak eta instalazioak hartzen ditu. Ez dira sartzen baliabide geologikoen prospekzio- eta ikerketa-lanak.

- 2.c.4. Azpiegiturak
- a. Garraibideak: autobideak, autobiak, errepideak, trenbideak beren instalazio osagarriekin, baita tren-geltokiak eta

B) LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 2019

En el Anexo II a las Normas de Aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial vigentes se definen las actividades y el control de las mismas para la aplicación de la matriz de usos del artículo 3 "Directrices en materia de ordenación del medio físico" de las mismas. Podemos destacar, por su relevancia a la hora de resolver las cuestiones planteadas, los siguientes puntos:

2.c. Usos

- 2.c.3. Explotación de los recursos primarios

(...)

f. Actividades extractivas: actividades encaminadas a la extracción de los recursos geológicos: minas, canteras, graveras, salinas, explotaciones por dragado, pozos, así como auxiliares vinculadas directamente a éstas. Se incluyen las edificaciones e instalaciones destinadas a la extracción y el primer tratamiento de los recursos geológicos situados en la propia zona. No se incluyen las labores de prospección e investigación de los recursos geológicos.

- 2.c.4. Infraestructuras

a. Vías de transporte: autopistas, autovías, carreteras, ferrocarriles junto con sus instalaciones complementarias, como



gasolina-zerbitzuguneak ere. Era berean, azpiegituren kategoría honetan, pertsonen edo salgaien garraiora bideratutako beste bide batzuk, ingurune fisikoan antzeko inpaktua dutenak, sartzen dira (...)

f. Zakartegiak eta hondakin solidoak tratatzeko espazioak: obra-hondakinak eta hiri- edo industria hondakin solidoak tratatzeko lekuak, obra zibiletik datozen arroka eta lurren betetzeak (soberakinen biltegiak), zakartegiak.

estaciones de ferrocarril y estaciones de servicio. Asimismo, esta categoría de infraestructuras incorpora otros canales dedicados al transporte de personas o mercancías con similar impacto sobre el medio físico.

(...)

f. Escombreras y espacios para el tratamiento de residuos sólidos: lugares destinados al tratamiento de escombros y de residuos sólidos urbanos o industriales, los rellenos de rocas y tierras provenientes de obra civil (depósitos de sobrantes), escombreras.

Erabileren matrizeari dagokionez, hauxe da garraio bideen, zakartegien eta erauzketa-jardueren egoera (erauzketa-jardueren eta zakartegien erregulazioan garraio bideen erabilerarekiko aldeak azpimarratu dira):

En lo que respecta a la matriz de usos, esta es la situación de los usos de vías de transporte, escombreras y actividades extractivas en la misma (se han subrayado las diferencias de regulación de las actividades extractivas y de los vertederos con respecto a las vías de transporte):

EAEKO INGURUNE FISIKOAREN ANTOLAMENDU-MATRIZEA MATRIZ DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV	ERABILERA/USOS		
	Lehen sektoreko baliabideen ustiapena/ Explotación de los recursos primarios	Azpiegiturak Infraestructuras	
	Erauzketa-jarduerak/ Actividades extractivas	Garraio bideak/ Vías de transporte	Zakartegiak eta hondakin solidoak biltegitzeko espazioak Escombreras y espacios para el depósito de residuos sólidos
1- Egokia/ Propiciado 2- Onargarria/ Admisible 3- Debebatua/ Prohibido			
Garapen-plangintza/ Planeamiento de desarrollo 2 ¹ - Nekazaritza eta basogintza LPS/PTS Agroforestal 2* - Nekazaritza eta basogintza LPSa Trantsizioko Landa Paisaian, debebatua Balio Estrategiko Handikoan/ PTS Agroforestal en Paisaje Rural de Transición, prohibido en Alto Valor Estratégico 2 ² - Ibai eta Erreken LPS, Plan hidrologikoak/ PTS de Ríos y Arroyos, Planes hidrológicos 2 ³ -NBAP, EKGU Urdaibai, KBE, Hezeguneen LPS, Kostaldeko LPS/ PORN, PRUG Urdaibai, ZEC, PTS de Zonas Húmedas, PTS de Litoral			
ANTOLAMENDU-KATEGORIAK/CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN			
Babes berezia/Especial Protección	3	3	3
Ingurune Hobekuntza/Mejora Ambiental	2 ³	2 ³	2 ³
Basoa/Forestal	2	2	2 ¹
Nekazaritza eta abeltzaintza, eta landazabala/Agroganadera y Campiña	2	2	2 ¹
Mendi Larreak/Pastos Montanos	3	2	3
Gainazaleko Uren Babesa/Protección de Aguas Superficiales	2 ²	2 ²	3
BALDINTZATZAILE GAINJARRIAK/CONDICIONANTES SUPERPUESTOS			
Akuiferoen urrakortasuna/Vulnerabilidad de acuíferos	2 ²	2 ²	3
Arrisku geologikoak/Riesgos geológicos	2	2	2
Urak har ditzakeen eremuak/Áreas Inundables	2 ²	2 ²	2 ²
Klima-aldaketari lotutako arriskuak/Asociados al cambio climático	2 ^{2,3}	2 ^{2,3}	2 ^{2,3}
AZPIEGITURA BERDEA/INFRAESTRUCTURA VERDE			
Beren ingurune-baliogatik babestutako gunek eta Urdaibaiko Biosfera Erreserba/Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai	2 ³	2 ³	2 ³
Korridore Ekologikoak eta interes naturala duten beste gune batzuk/ Corredores Ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales	2	2	2

2¹ Nekazaritza eta Basozaintzako LPSak debebatu egiten du hondakindegia erabiltzea balio estrategiko handiko lurzoruan, eta basoaren eta trantsizioko paisaia-lurzorua kasuan, EAP bat eskatzen du.

2¹ El PTS Agroforestal, prohíbe el uso de escombreras en suelo de alto valor estratégico y exige un PEAS en el caso del suelo de paisaje rural de transición y forestal.



C) INFORMATUTAKO GAIAREN TRATAMENDUAN 1997ko ETA 2019ko LURRALDE-ANTOLAMENDUKO GIDALERROEN ARTEKO ALDEAK.

1. Erabileren erregulazioari dagokionez:

- Erauzketa-jardueren erabileran, 1997ko LAGek baliabide mineraleri egiten zieten erreferentzia; 2019ko Gidalerroek, berriz, baliabide geologikoei egiten diete erreferentzia, eta honela zehazten dituzte: meatzeak, harrobiak, legar-hobiak, gatzagak, dragatze bidezko ustiategiak, putzuak, etab.

- Garraiobideen definizioan, 2019ko Gidalerroek argitzen dute zer esan nahi duten horien instalazio osagarriak esaten dutenean, eta, adibide gisa, tren-geltokiak eta zerbitzuguneak aipatzen dituzte.

- 2019ko gidalerroek hondakindegien eta zabortegien erabilera aldatzen dute. Erabilera mota hori zakartegiak eta hondakin solidoak tratatzeko espazio gisa aipatzen dute, eta, besteak beste, erabilera gisa obra zibiletik datozen arroka eta lurren betetzeak zehazten dituzte (soberakinen biltegiak). 1997an ez zegoen halakorik.

2. Ingurune Fisikoaren Antolamendu Matrizeari dagokionez:

- 1997ko matrizeak eta 2019ko matrizeak adierazitakoaren arteko alde bakarra da azken horiek debekatu egiten dituztela, akuiferoen urrakortasun-eremuetan, zakartegietarako eta hondakin solidoak tratatzeko espazioetarako erabilerak

C) DIFERENCIAS EN EL TRATAMIENTO DE LA MATERIA INFORMADA ENTRE LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DEL AÑO 1997 Y LAS DEL AÑO 2019.

1. En cuanto a la regulación de usos:

- En el uso de actividades extractivas, las DOT de 1997 hacían referencia a recursos minerales, mientras que las Directrices de 2019 hacen referencia a los recursos geológicos concretándolos en minas, canteras, graveras, salinas, explotaciones por dragado y pozos.

- En la definición de vías de transporte, las Directrices de 2019 aclaran a qué se refieren con las instalaciones complementarios de las mismas, indicando como ejemplo las estaciones de ferrocarril y las estaciones de servicio.

- Las Directrices de 2019 modifican el uso de escombreras y vertederos de residuos sólidos, refiriéndose a este tipo de uso como escombreras y espacios para el tratamiento de residuos sólidos y concretando entre otros el uso de rellenos de rocas y tierras provenientes de obra civil (depósitos de sobrantes), referencia que no existía en las del año 1997.

2. En cuanto a la Matriz de Ordenación del Medio Físico:

- La única diferencia entre lo señalado por la Matriz de 1997 y la Matriz de 2019 es la prohibición de estas últimas de implantar el uso de escombreras y espacios para el depósito de residuos sólidos en zonas de vulnerabilidad de acuíferos.

V. OHAR TEKNIKOAK

A) GARRAIOBIDEAK PLANGINTZAN

HIRIGINTZA

Errepideei dagokionez, hirigintza-plangintzaren praktikak hurbilketa bikoitza du azpiegitura berrietarako (edo, hala badagokio, lehendik daudenak eraberritzeko edo hobetzeko): udalerriko plangintza orokorrean etorkizuneko azpiegiturarako erreserba-kanal bat ezartzea; eta, ondoren, kanal horren antolamendua xehatzea. Antolamendu xehatu hori ezartzeko, Plan Berezi batek azpiegitura berriak behar duen lursaila zehazten du, eta eremu

V. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

A) LAS VÍAS DE TRANSPORTE EN EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

La práctica del planeamiento urbanístico en lo relativo a las carreteras presenta para las nuevas infraestructuras (o en su caso para las reformas o las mejoras de las existentes) una doble aproximación: el señalamiento de un canal de reserva para la futura infraestructura en el planeamiento general del municipio; y la posterior ordenación pormenorizada de dicho canal a través de un Plan Especial, que concreta el terreno afectado por la nueva infraestructura y califica el



hori Garraio eta Komunikazioen Sistema Orokor gisa kalifikatzen du.

Eremu horrek jabari publikoari dagokion etorkizuneko azpiegiturarako azalera hertsia (kasu batzuetan jabetza itxita) nahiz hari atxikitako mailegu eta betelanei dagozkien azalera izan ditzake. Hirigintza-bereizketarik gabe, eremu osoa aipatutako kalifikazioaren arabera kalifikatuta geratzen da.

Bidea irekitzeak egindako obrek kaltetutako lurralde osoaren ingurumena eta paisaia lehengoratzea dakar.

B) AZPIEGITUREN MAILEGUAK ETA BETELANAK

Bide-plataformak egiteko lur egokiak lortzeko eta obra horiei dagozkien soberakinak uzteko lurzorueremuak hiru egoera desberdinetan egon daitezke, zerbitzitzen duten bideari berari dagokionez: alboan; ez ondoan, baina denborazko loturarekin; eta ez dutenak loturarik ez espazialik, ez denborazkorik.

Aurreko puntuan adierazi den bezala, azpiegitura lineal bati atxikitako eremua eta haren ondoan dauden mailegu- eta betelan-eremuak azpiegitura hori definituko duen Plan Bereziaren xede izango dira. Plan Bereziak aztertuko du, beharrezkoa izanez gero, lurrak lortzeko eta soberakinak gordetzeko eremuen kokapena, eta kontuan hartuko du, betiere, erabilera horiek eta horien eraginpeko lurzoru-kategoriak bateragarriak diren. Lehen esan bezala, behin Plan Berezia onartuta, eremu osoa Garraio eta Komunikazio Sistema Orokor gisa kalifikatuta geratuko da.

Azpiegituren ondoan ezin bada aurkitu beharrezko kalitate- eta kantitate-baldintzak betetzen dituen lurrik, ondoan ez dauden eremuak mugatuko dira agregakinen erauzketa lanak egiteko eta soberakinak biltzeko. Jarduera horiek proposatutako azpiegitura gauzatzearekin bakarrik lotuta badaude ere, ez da bidezkoa bide-sistema orokorrean sartzea. Hala ere, ez dago eremu horiek birkalifikatzeko beharrik, proposatutako erabilera aldi baterakoak bait dira. Nolanahi ere, eta ukitutako eremuetako natura eta paisaia lehengoratzea beharrezkoa dela ahaztu gabe, mugatzen diren eremuak erabilera horiek onartzeko moduko kalifikazioa duten lurzoruetan kokatu beharko dira.

Azkenik, lurraldeko eremu jakin batzuk erabili nahi badira azpiegitura linealak oro har egiteko lur edo

ámbito resultante como Sistema General de Transportes y Comunicaciones.

Este ámbito puede contener tanto la superficie estricta destinada a la futura infraestructura correspondiente al dominio público (en algunos casos con cierre de propiedad incorporado) como las superficies correspondientes a los préstamos y rellenos adscritos a la misma. Sin distinción urbanística, todo el ámbito queda calificado según la calificación citada.

La apertura de la vía conlleva el ejercicio de restauración ambiental y paisajística de todo el territorio afectado por la misma.

B) LOS PRÉSTAMOS Y LOS RELLENOS DE LAS INFRAESTRUCTURAS

Las áreas de suelo para la obtención de tierras adecuadas para la ejecución de las plataformas viarias, así como para el depósito de los sobrantes de las obras correspondientes a las mismas pueden darse, en relación a la propia vía a la que sirven, en tres posiciones distintas: contiguas; no contiguas, pero con vinculación temporal; y sin vínculos ni espaciales ni temporales a la misma.

Tal y como se ha señalado en el punto anterior, las zonas de préstamo y rellenos adscritas y contiguas a una infraestructura lineal serán objeto del Plan Especial que defina la misma. Será el Plan Especial el que analice, en caso de que sea necesario, la ubicación de los ámbitos para la obtención de tierras y para el depósito de los sobrantes, contemplando, en todo caso, la compatibilidad de dichos usos con las categorías de suelo afectadas por los mismos. Como ya se ha señalado anteriormente, una vez aprobado el Plan Especial, la totalidad del ámbito quedará calificada como Sistema General de Transportes y Comunicaciones.

En el caso de que no se puedan encontrar áreas contiguas a la infraestructura que contengan tierras que cumplan con los requisitos de calidad y cantidad necesarios, se delimitan zonas no contiguas donde llevar a cabo las tareas de extracción de áridos y rellenos con las tierras sobrantes. Aun cuando estas actividades estén vinculadas única y exclusivamente a la ejecución de la infraestructura propuesta, no procede su inclusión en el Sistema General viario. Sin embargo, tampoco procede una recalificación de dichas zonas, siendo los usos propuestos temporales. En todo caso, y sin perjuicio de la requerida restauración natural y paisajística de las zonas afectadas, éstas deberán ubicarse sobre suelos con una calificación que los admita.

Por último, si lo que se trata es de utilizar ciertas zonas del territorio con la finalidad de obtener tierras



agregakin egokiak lortzeko, erauzketa-jarduera bat egiten ari dela ulertuko da, eta jarduera horren lurralde- eta sektore-azterketa egin beharko da. Era berean, lurraldearen eremu bat obra zibiletatik datozen lurren soberakinak generikoki biltzeko, hondakin solidoak (geldoak) tratatzeko espazio gisa kalifikatu beharko da.

C) LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROETAKO INGURUNE FISIKOAREN ANTOLAMENDU MATRIZEA

LAGen erabileren matrizean ikus daitekeenez, bide-plataformak egiteko lur egokiak ateratzeko aukera eta obra horietako soberakinak gordetzeko betelanak egiteko aukera ez dira funtsean desberdinak garraibide bat ezartzeko aukerarekin alderatuta: horiek debekatu egiten dira babes bereziko lurzoruetan, eta honako hauetan jasotako erregulazioari lotzen zaizkio: naturaguneen NBAP, Urdaibaiko biosferaren EKZP, Hezeguneen LPS eta Itsasertzaren LPS, ingurumena hobetzeko lurzoruetan.

Garraibideen erabilera eta erauzketa-erabilera edo betegarriak biltzea desberdin tratatzen diren kasuak honako hauek dira:

- Basoa edo eta Nekazaritza eta Abeltzaintza, eta Landazabala kategorietako lurzoruetan, LPSaren erregulazioak soberakinen biltegiak debekatu egiten ditu soilik balio estrategiko handiko lurzoruetan; izan ere, *"Gaitasun agrologiko handiagoko lurzoruak eta modernotasunagatik, errentagarritasunagatik edo jasangarritasunagatik sektorearentzat estrategikotzat jotzen diren nekazaritza-ustiaguneetako lurrak"* dira eta. Soberakinen biltegiek lurzoruaren gaitasun agrologikoa aldatzen dute; beraz, muga hori kontuan hartuta aztertu beharko da biltegi horiek non kokatu, eta horrek ez luke bide-azpiegituraren garapenean eragin behar, kontuan hartuta, linealtasuna dela-eta, garraibideek hainbat lurzoru-tipologia zeharkatzen dituztela eta posible izango dela biltegi horietarako kokaleku egokia bilatzea.
- Mendi larreetan debekatuta dago bai lurrak eta harriak ateratzea, bai betelanak egitea. Lurzoru horiek *"alturako abeltzaintza-eremuak dira, mendiguneetako eremu kakuminaletan daudenak"*. Lurzoru urriak eta baliotsuak dira, eta, beraz, indusketek eta betelaneke eragiten dituzten aldaketetatik babestea guztiz beharrezkoa da. Gutxi direnez, eta, are gehiago, beren kokapena

o áridos adecuados para la ejecución de infraestructuras lineales en general, se considerará que se está realizando una actividad extractiva, y esta deberá realizar tanto el análisis territorial como sectorial de la misma. Del mismo modo, el uso de un ámbito del territorio para el depósito genérico de sobrantes de tierras procedentes de obras civiles requerirá su calificación concreta como espacio para tratamiento de residuos sólidos (inertes).

C) LA MATRIZ DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

En la matriz de usos de las DOT se observa que la posibilidad de extraer tierras adecuadas para la ejecución de las plataformas viarias y de realizar rellenos de depósito de sobrantes de dichas obras no difiere sustancialmente de la posibilidad de implantar una vía de transporte: se prohíben en suelos de Especial Protección y se remiten a la regulación que se realice en los PORN de los diversos espacios naturales, al PRUG de la biosfera de Urdaibai, al PTS de Zonas húmedas y la PTS del litoral en los suelos de mejora ambiental.

Los casos en que se trata de forma distinta el uso de vías de transporte y el uso extractivo o de depósito de rellenos son los siguientes:

- En los suelos con la categoría Forestal y Agroganadera y Campiña, la regulación del PTS prohíbe los depósitos de sobrantes únicamente en suelos de Alto Valor Estratégico, ya que son *"suelos con mayor capacidad agrológica y terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector"*. Los depósitos de sobrantes modifican la capacidad agrológica del suelo, por lo que su ubicación deberá analizarse teniendo en cuenta dicha limitación, lo que no debería interferir en el desarrollo de la infraestructura viaria, habida cuenta de que debido a su linealidad las vías de transporte atraviesan diversas tipologías de suelo y será posible buscar un emplazamiento adecuado a dichos depósitos.
- En los pastos montanos tanto la extracción de tierras y rocas como los rellenos están prohibidos. Estos suelos son *"zonas ganaderas de altura, situadas en las zonas cacuminales de los macizos montañosos"*. Se trata de suelos escasos y valiosos, por lo que protegerlos de las alteraciones que suponen las excavaciones y los rellenos es absolutamente necesario. Su escasez y,



kontuan hartuta, debeku hori ez dirudi eragozpena izan daitekeenik lurzoru horietatik hurbil pasa daitekeen garraiobideren bat gauzatzeko.

- Azkenik, Gainazaleko Uren Babeseko Eremuei dagokienez, esan gabe doa ibaien eta erreken ibilguetan eta haien babes-eremuetan betelanak egitea saihestu behar dela; beraz, nekez planteatuko du edozein garraiobide egiteko obrak egoera hori.

más aún, su localización hace poco probable que la referida prohibición dificulte de alguna manera la ejecución de las posibles vías de transporte que discurran cercanas.

- Por último, en cuanto a las zonas de Protección de Aguas Superficiales, huelga decir que es necesario evitar que se realicen rellenos en cauces de ríos y arroyos y en sus zonas de protección, por lo que difícilmente una obra de cualquier vía de transporte planteará dicha situación.

VI. ONDORIOA

Ingurune fisikoari buruzko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak aplikatzeak, azpiegitura linealak gauzatzeari dagokionez, ondorio hauek eragiten ditu:

- 1) Eremu bat garraiobidetzat hartzea eta, ondorioz, Garraio eta Komunikazioen Sistema Orokor gisa kalifikatzea hedatutzat jo behar da, bai azpiegiturak berak okupatzen dituen lurzoruetara, bai azpiegiturak hartzen dituen mailegu eta betelanen eremuetara.

Nolanahi ere, dagokion Plan Berezia egiterakoan eta izapidetzerakoan hartuko dira kontuan Lurralde Antolamenduaren Gidalerroetako Ingurune Fisikoaren Antolamendurako matrizeak adierazitako mugak, aipatutako hedapenak erauzketa-erabilerak eta soberakinen biltegirako erabilerak onargarriak diren lurzoruetan aurreikusi daitezten. Plan Berezi hori behin betiko onartu ondoren ez da beharrezkoa izango Gidalerroen kategoriei buruzko gogoeta berririk egitea plan horrek antolatutako eremuan.

- 2) Azpiegituraren ondoan ez dauden mailegu eta betelan guneen aurreikuspenak, hura gauzatzeari berez lotuta daudenean eta, beraz, bidea irekitzearekin naturalki eta paisajistikoki lehengoratuta geratzen direnean, ez du gune horien kalifikazio iraunkorrik ekarriko. Aldi baterako erabileratzat hartuko dira, nolanahi ere, mendi larre gisa kategorizatutako eremuetan gauzatu ezin izango direnak, ezta, soberakinen biltegien kasuan, gainazaleko uren babes kategorian edo akuiferoen urrakortasun-eremuetan ere.

VI. CONCLUSIÓN

La aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial relativas al Medio Físico, en lo que se refiere a la ejecución de las infraestructuras lineales, provoca las siguientes conclusiones:

- 1) La consideración de un ámbito como Vía de Transporte y su consiguiente calificación como Sistema General de Transportes y Comunicaciones ha de considerarse extendida tanto a los suelos ocupados por la propia infraestructura como a las zonas de préstamos y rellenos contiguas a la misma.

En todo caso, será durante la elaboración y tramitación del correspondiente Plan Especial cuando se tendrán en consideración las limitaciones señaladas por la matriz de Ordenación del Medio Físico de las Directrices de Ordenación Territorial, de modo que las extensiones referidas se prevean en suelos donde los usos extractivos y de depósito de sobrantes sean admisibles. La aprobación definitiva de dicho Plan Especial hará innecesaria cualquier nueva consideración sobre las categorías de las Directrices en el ámbito ordenado por el mismo.

- 2) La previsión de zonas de préstamos y rellenos no contiguos a la infraestructura, cuando estén intrínsecamente vinculadas a su ejecución y, por lo tanto, queden restauradas natural y paisajísticamente con la apertura de la vía, no supondrán ninguna calificación permanente de las mismas. Se consideran usos temporales que, en todo caso, no podrán llevarse a cabo en ámbitos categorizados como pastos montanos, ni, en el caso de los depósitos de sobrantes, en la categoría de protección de aguas superficiales o en áreas de vulnerabilidad de acuíferos.



- 3) Agregakinak erazteko edo soberakinak biltzeko eremuen aurreikuspenak, azpiegitura jakin bat gauzatzeari denboran lotuta ez daudenean, hau da, azpiegitura anitzen beharrak estali nahi dituzten erabilera hedatuko mailegu eta betelaren eremuak, berariazko gogoetak beharko ditu, Lurralde Antolamenduaren Gidaleroen arabera. Baita erazketa-jardueretarako edo hondakin solido geldoen zabartegietarako hirigintza-kalifikazio espezifikoak ere, kasuaren arabera.
- 3) La previsión de ámbitos para la extracción de áridos o para el depósito de sobrantes con independencia temporal a la ejecución de una infraestructura concreta, es decir, áreas de préstamos y rellenos de uso extendido en el tiempo que pretendan cubrir las necesidades de múltiples infraestructuras, precisarán de consideraciones específicas de acuerdo a las Directrices de Ordenación Territorial, así como calificaciones urbanísticas específicas para uso de actividades extractivas o de vertederos de residuos sólidos inertes según el caso.

Elektronikoki honako hauek sinatua:

Firmado electrónicamente por:

**LURRALDE ANTOLAMENDUKO
ARKITEKTOA**
ARQUITECTA DE ORDENACIÓN DEL
TERRITORIO

Leire URCOLA ALBERDI

**LURRALDE ANTOLAMENDU ETA
PLANGINTZARAKO
ZERBITZUAREN ARDURADUNA**
EL RESPONSABLE DEL
SERVICIO DE ORDENACIÓN DEL
TERRITORIO Y PLANEAMIENTO

Jesús M^º ERQUICIA OLACIREGUI

OE/ V^ºB^º
**LURRALDE PLANGINTZA,
HIRIGINTZA ETA HIRI
BERRONERATZE ZUZENDARIA**
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL, URBANISMO Y
REGENERACIÓN URBANA

Ignacio DE LA PUERTA RUEDA