



✉ Donostia-San Sebastián, 1
01010 Vitoria-Gasteiz
945 019 300
Fax: 945 019 280
e-mail: ordes2sc-san@ej-gv.es
Web: <http://tinyurl.com/coqss6l>

Idazketa eta argitalpena
Redacción y Edición:
Aldasoro, Elena
Bacigalupo, Amaia
Calvo, Montse
De Diego, Maite
Elorriaga, Estibaliz
Esnaola, Santiago
Esparza, Puy
Inda, María del Carmen
Pardillo, Belén

· Iradikizunen bat egin edo
informazio-oharrak jasotzeari utzi
nahi badiozu, bidali mezu
bat helbide honetara:
ordes2sc-san@ej-gv.es

· Si desea hacer alguna sugerencia o
no desea recibir más información
como la presente, háganos saber
enviando un mensaje a:
ordes2sc-san@ej-gv.es

· Buletin hau jaso nahi duen
norbaitemuraz baduzu,
helarazi izeaguzu, mesedez, bere
helbide elektronikoa, eta atsegin
handiz bidaliko diogu kopia bat.

· Si conoce a alguien con interés
en recibir este Boletín,
por favor, háganos llegar su
dirección de Correo Electrónico y,
muy gustosamente, le haremos
llegar una copia.

➡ Egin zaitez buletinaren harpidedun
➡ Suscríbete al boletín

HARREMANETARAKO/CONTACTO:

Esparza Liberal, Mª Puy

Ossasun Ikaskuntza eta Ikerketako
Zerbitzu. Ezagutzen Gestio eta
Ebaluazio Zuzendaritza.

Osasun Saila:

ordes2sc-san@ej-gv.es

Servicio de Estudios e
Investigación Sanitaria. Dirección de
Gestión del Conocimiento y Evaluación
Departamento de Salud.
ordes2sc-san@ej-gv.es

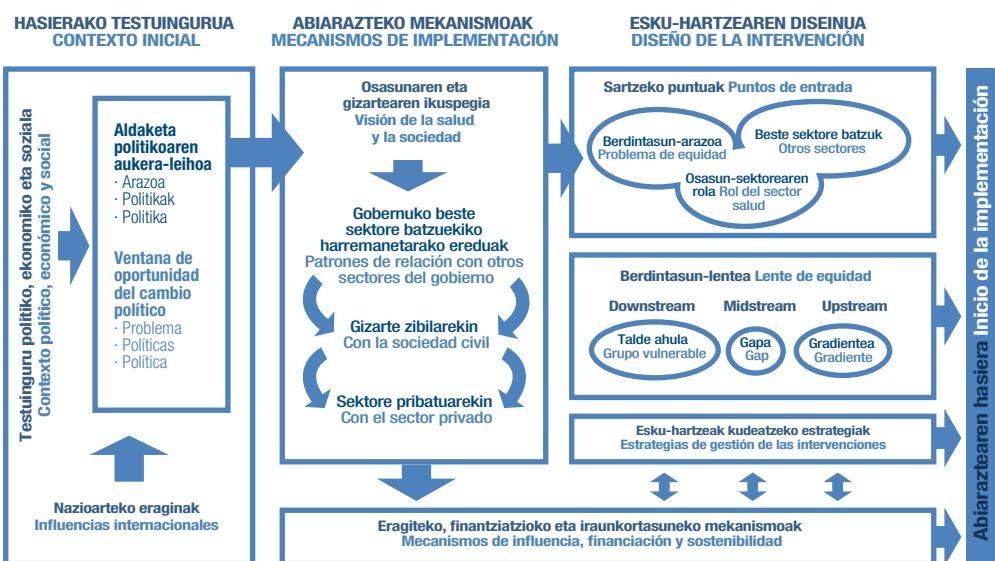
☎ 945 01 93 00
fax: 945 01 92 80

Populazioaren osasuna

OSAGIN SALUD ANDO

buletina
Boletín de salud poblacional

Iturria / Fuente: Shankardass et al, 2011



1. irudia. Osasuna Politika Guztietan estrategiaren ekimenak abiarazteko kontzeptu-markoa.

Figura 1. Marco conceptual para la implementación de iniciativas estratégicas de Salud en Todas las Políticas.

OSASUNA POLITIKA GUZTIETAN: KONZEPTU-MARKOA ESTRATEGIA HORIZONTAL ABIARAZTEKO

■ Gaur egungo arazo nagusiak, hala nola osasuneko gizarte-desberdintasunak, obesitatea edo gaixotasun kronikoen izurria, gizarte-razo korapilatsuak dira, faktore anitzeko arrazoien ondorioz sortzen baitira, eta horregatik gizartearen eta gobernuen^① hainbat sektore eta aktoreren elkarlana eskatzen dute. Konplexutasun hori gorabehera, gobernuek sektore artean gobernatzeko formula berriak sortu behar dituzte, gobernantza bertzikari horizontala erantsita.

Sektore arteko jardunari buruzko dokumentazioa ("hainbat sektore elkarlanean ahalegintza, premia orokorrean erantzuteko moduko politika integratzaileak sortzeko") urria izan da betidanik, eta gainera, osasunaren arloan jardun hori ezer gutxi sistematizatu da. 2006an, *Osasuna Politika Guztietan* estrategia formulatu zen,^② ekimen politiko formal eta iraunkoren alde egiteko asmoarekin, eta ekimen horien bitarbez, osasun arloko desberdintasunak murriztu nahi ziren, gobernu eta gizartearen osotasunean hartzten zituen ikuspegi batean oinarrituta ("whole-of-government" eta "whole-of-society").^③

Shankardassek eta Solarrek^④ Konzeptu-marko bat sortu dute Osasuna Politika Guztietan estrategia abiaraztean ezinbestean parte hartu behar duten erakundeen arteko harreman korapilatsuak azaltzeko. Politikak formulatzeko funtsezkoak diren hiru konzeptu bildu dituzte: .../...

SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS: UN MARCO CONCEPTUAL PARA SU IMPLEMENTACIÓN

■ Los grandes problemas contemporáneos, como las desigualdades sociales en salud, la obesidad o la epidemia de las enfermedades crónicas, constituyen problemas sociales complejos, originados por causas multifactoriales, que requieren el trabajo compartido de diversos sectores y actores de los gobiernos^⑤ y de la sociedad. Dicha complejidad exige que los gobiernos descubran fórmulas de gobernanza intersectorial de la salud, y añadan la gobernanza horizontal a la vertical.

Históricamente la intersectorialidad, definida como "los esfuerzos comunes de diferentes sectores para producir políticas integradas que den respuesta a las necesidades generales", ha estado insuficientemente documentada y su práctica, en el campo de la salud, poco sistematizada. En 2006 la formulación de la estrategia Salud en Todas las Políticas (SeTP)^⑥ abogaba por iniciativas políticas formales y duraderas, destinadas a reducir las desigualdades en salud y basadas en una visión del gobierno y la sociedad en todo su conjunto ("whole-of-government" y "whole-of-society").^⑦

Shankardass y Solar^⑧ han elaborado un marco conceptual explicativo sobre las complejas relaciones entre organizaciones que resultan ineludibles para la implementación de SeTP. Se incluyen tres conceptos clave que dirigen la formulación de políticas: .../...

Iturria/Fuente: Meijers E, Stead D, 2004



2. irudia. Sektore arteko ekintzaren piramidea: erabakiak hartzeko modu integratua, politiken koordinazioa eta lankidetza.

Figura 2. Pirámide de la acción intersectorial: toma de decisiones integrada, coordinación de políticas y cooperación

.... (a) hasierako testuingurua, (b) abiarazteko mekanismoak, eta (c) esku-hartzearen diseinua (1. irudia).

(a)Hasierako testuinguruan hainbat faktore biltzen dira, faktore kulturalak, historikoak, funtzionalak eta egiturazkoak, eta faktore horiek gizarte-estratifikasioko ereduak ezartzen dituzte, baita pertsonen osasun-aukerak ere. Faktore horiek eta nazioarteko eraginek aldaketa politikorako aukera-leihoa sorrazaz ditzakete.^⑩

(b)Oasunaren sektoreak, beste sektoreek eta gobernuan erantzukizun politikoak dituzten pertsonen osasuna eta gizartea nola ikusten duten, ikuspegi horren arabera zehaztuko dira abiarazteko mekanismoak. Ikuspegi horiek zenbat eta zabalagoak eta koherenteagoak izan, aktore guztiak berdintasunaren alde egindako lana orduan eta eraginkorragoa izango da. Sektore arteko lana da funtsezko beste elementua, eta lau atal ditu: informazioa, lankidetza, koordinazioa eta integrazioa.^⑪ Norabide bakarreko harreman pasibo batetik abiatuta (informatu egiten du, besterik ez), prozesuak aurrera jarraitzen du erabakiak modu integratuan hartzeko unera iritsi arte, eta, azken fase horretan, baliabideak eta erantzukizunak partekatzen dira, “gotorleku itxiak” desagertzen dira, eta elkarlanean zehaztutako politika berria sortzen da (2. irudia). Maila goreneko helburuek osasunarekin eta ongizatearekin dute zerikusia. Araudiak, batzordeak, aurrekontuak eta erabakiak hartzen laguntzeko tresnak (osasunean eta berdintasunean eragindako inpaktuari buruzko ebaluazioak) eta monitorizatzeko tresnak gobernuaren esku jarritako mekanismoak eta egiturak dira, eta sektore arteko ekintza babesten dute osasunaren alorrear.

(c)“Sartzeo puntuak” (berdintasunik ezari dagokionez identifikatutako arazoak), berdintasun-lentearen ikuspegiak (*ibaian gora, bitarteko maila, ibaiaren behera*) eta berdintasun-helburuak (talde ahula, talde ahulen arteko tarte murritzea eta populazio-gradientea berdintzea) zehazten dute esku-hartzearen diseinua.

^⑩ St- Pierre Louise, Gauvin François-Pierre. Intersectorial governance for Health in all Policies. An integrated framework. Public Health Bulletin SA. Adelaide 2010 International Meeting, 7 (2). 31-36

^⑪ Sthal Timo et al. eds. Health in All Policies. Prospects and potentials. Finland: Ministry of Social Affairs and Health, 2006.

^⑫ Kickbusch I [editorial]. Health in All Policies: Where to from here?. Health Promotion International, 2010. 25(3):261-64

^⑬ Shankardass K, Solar O, Murphy k, Freiler A, Bobbili S, Bayoumi A et al. Getting Started with Health in All Policies: A Resource Pack. Ontario: Centre for Research on Inner City Health, St Michael's Hospital, 2011.

^⑭ Kingdon JW. Agendas, Alternatives and Public Policies. Glenview: Longman 2011

^⑮ Meijers Ever, Stead Dominic. Policy integration: what does it mean and how can it be achieved? A multi-disciplinary review. Berlin: Conference on the Human Dimensions of Global Environmental Change: Greening of Policies–Interlinkages and Policy Integration, 2004.

GENERO MEDIKUNTZARI BURUZKO ERREPORTAIA, ELHUYAR, ZIENTZIA ETA TEKNOLOGIA EUSKAL ALDIZKARIAN.

Genero ikuspuntu praktika klinikoa ezartzeko beharra adierazten du artikulu honek, eta osasun arloko profesionalei lagundu nahi die prozesu naturalak edo kausa sozialek eragindako patologiak desmedikalizatzen. Genero desberdintasunak osasun asistentzian, miokardio-infarto akutua adibide gisa hartuta erakusten dira, eta osteoporosiaren tratamendua agerian jartzen du nola egoera fisiologiko bat, egoera patologikoan bihurtarazten den. Erikortasun bereizgarriaren eta ikerketa biomedikoaren ikuspuntu androzentrikoaren alderdiak ere biltzen ditu.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/10H5s9t>

OSASUN-DESBERDINTASUNETAN ERAGITEN DUTEN GIZARTE-FAKTOREEN GAINΕAN EZ ERAGITEAK DUEN KOSTUA.

Gobernuak esku hartzetan ez badu gizarte osasun-desberdintasunak eragiten dituzten faktoreetan, horrek kostu jakin batzuk ditu, gizarte- eta ekonomia-galerak gertatzen direlako, premia larriean bizi direnen kaltetan. Australian ikerketa bat egin dute 25-64 urteko herritarren artean, kostu horiek zenbaterainokoak diren zehatzeko. Emaitzak neuritzeko, honako irizpide hauek erabili dituzte: osasuneko berdintasunik eza, bizitzarekiko gogobetetzea, lanaren hobekuntzen eta lanaren diru-sarreren emaitza ekonomikoak, gizarte-prestazioa gizarte-subsidioen murrizketa eta osasun-gastuan aurreztea.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/M5704c>

NOLAKO AUZOA, HALAKO OSASUNA

Zientifikoki frogatua dago egoera sozoeconómico okerragoa duten auzo edo hiriguneetan bizitzeak eragin negatiboa duela bertan bizi direnen osasunear. Hortaz, tokiko administracioek funtsezko zenbait jardun eraman ditzakete aurrera, osasun-desberdintasunak desagerrarazteko, edo gutxienez murrizteko. Nolanahi ere, udal-gobernuek ez dute bakarka jardun behar, sektore pribatuak eta herritarrek oro har lagundu behar diente hirietan osasun-berdintasuna sustatzeko esku-harteetan.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/XZPz1i>

OSASUNA POLITIKA GUZTIETAN ESTRATEGIA ABIARAZTEKO AUKERAK ETA OZTOPOAK

Joint Action ekimenaren esparruan, Osasuna Politika Guztietan estrategia abiarazi zen Europako herrialdeetan, EBk finantzatuta, osasuneko gizarte-desberdintasunak murrizteko, eta abiarazte horretan atzemandako aukera eta oztopoek buruzko txostena egin zen. Txostenetan egiteko, bibliografia berraztertu zuten, eta hainbat herrialdetako hainbat aditurekin eta funtsezko informatzailerekin bildu ziren, elkarritzka egiteko. Funtsezko alderdi hauek nabarmendu ziren: lidurra mota, gobernanza, stakeholderren parte-hartza (inplikatutako agentea), trebakuntza, osasun-berdintasuna, taktika mota, eta kultura eta balioak.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/MAX6bt>

KANADAN OSASUN INPAKTUAREN EBALUAZIOA ABIARAZTEA: PROIEKTU PILOTU BAT MONTÉRÉGIEN, QUEBECEN.

Quebeceko probintzian 18 gizarte- eta osasun-eremu daude, eta horietako batean, Montérégien, Osasun Inpaktuaren Ebauaziao abiarazi da, udalerrietan. Abiarazte-prozesu hori txosten batetan jaso da. Partnerrei, helburuei eta norainokoari, sortutako batzordeei, proiektu pilotuaren faseei eta emaitzei buruzko informazio praktikoa eskaintzen diagu txostenek.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/ZhDpv5>

REPORTAJE SOBRE MEDICINA DE GÉNERO EN ELHUYAR, REVISTA DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN EUSKARA.

El artículo trata sobre la necesidad de incluir la perspectiva de género en la práctica clínica y de ayudar a los/as profesionales de la salud a desmedicalizar fenómenos naturales o patologías de causa social. Las desigualdades de género en la atención sanitaria se ilustran mediante el ejemplo del infarto agudo de miocardio, y el tratamiento de la osteoporosis se muestra como ejemplo de conversión de una condición fisiológica en una patológica. Se incluyen, además, aspectos como la morbilidad diferencial y el enfoque androcéntrico de la investigación biomédica.

Más información: <http://bit.ly/10H5s9t>

EL COSTE DE LA INACCIÓN SOBRE LOS DETERMINANTES SOCIALES EN SALUD.

La investigación realizada en la población australiana de 25-64 años proporciona datos de la magnitud de los costes de la inacción del Gobierno sobre los determinantes sociales de las desigualdades en salud, en términos de pérdida de resultados sociales y económicos que habrían beneficiado a las personas más desfavorecidas. Los resultados se miden en inequidad en salud, satisfacción con la vida, resultados económicos de mejoras laborales e ingresos del trabajo, reducción de subsidios y prestaciones sociales, y ahorro en el gasto sanitario.

Más información: <http://bit.ly/M5704c>

LA SALUD VA POR BARRIOS

Existe evidencia científica de que vivir en barrios o zonas urbanas con peor situación socioeconómica influye negativamente en la salud de sus habitantes. Por lo tanto, las administraciones locales pueden llevar a cabo una serie de actuaciones fundamentales para conseguir la desaparición o, al menos, la disminución de las desigualdades en salud. No obstante, los gobiernos municipales no deben actuar solos, el sector privado y la población en general deben colaborar en las intervenciones de equidad en salud a nivel urbano.

Más información: <http://bit.ly/XZPz1i>

OPORTUNIDADES Y BARRERAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SETP

Informe sobre las oportunidades y barreras en la implementación de Salud en Todas las Políticas en los países europeos, llevada a cabo en el contexto de la Joint Action para reducir las desigualdades sociales en salud financiada por la UE. Se realizó en base a una revisión bibliográfica y a entrevistas con informantes clave y personas expertas de diversos países. Se destacan como aspectos claves el tipo de liderazgo, la gobernanza, la implicación de stakeholders (agentes implicados), la capacitación, la equidad en salud, el tipo de tácticas y la cultura y los valores.

Más información: <http://bit.ly/MAX6bt>

LA IMPLEMENTACIÓN DE LA EIS EN CANADÁ: UN PROYECTO PILOTO EN MONTÉRÉGIE (QUEBEC)

Se trata de un informe sobre el proceso de implementación de la EIS a nivel municipal en una de las 18 áreas sociales y de salud de la provincia de Quebec (Montérégie). Su contenido aporta información práctica sobre los partners, objetivos y alcance, comités creados, fases del proyecto piloto y resultados.

Más información: <http://bit.ly/ZhDpv5>

ETORKINEK OKERRAGO KONTROLATZEN DUTE DIABETESA BERTAKOEK BAINO.

Osasun-desberdintasunei buruzko azterlanek zera ematen dute aditzera: etorkinek osasun-laguntza okerragoa jasotzen dutela bertakoek baino. Diabetes mellitus-aren tratamendua desberdina da etniaren arabera. Etorkin diabetikoei gutxiagotan zehazten zaizkie asistentzia-kalitatearen parametroak bertakoei baino. Etorkin diabetikoek balio okerragoak dituzte HbA1c hemoglobina glukosilatuari dagokionez bertako herritarrek baino, adinaren eta sexuaren arabera doitu ondoren. Horregatik, lan aktiboa egin behar da etorkinen osasun-desberdintasunak murritzeko.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/10H5Lkz>

BIZI-ITXAROPENAREN ESTIMAZIOA EREMU TXIKIETAN. METODO TRADICIONALAREN ETA BAYESEN IKUSPEGIAREN ARTEKO KONPARAZIOA.

Bizi-itxaropena hilkortasun-adierazle bat da, erraz ulertzeko modukoia izaki, taldeen arteko osasun-desberdintasunak atzemateko aukera ere ematen duena. Metodologia tradicionalak bizi-itxaropena kalkulatzeko aukera ematen du, baina herri txikieta estimazio horiek oso aldakorrak dira. Jonkerrek eta beste batzuek, Bayesen ikuspegia oinarriztaz hartuta, ausazko efektuen metodologia proposatzen dute, inguruko eremuen, adin-talde desberdinaren eta sexuaren arteko korrelazioak kontuan hartuta. Ikertzaile horiek zera frogatu dute: Bayesen metodologia egokia dela ikuspegi tradicionala desegokia den biztanle-tamaina jakin batzuetarako.

Informazio gehiago nahi izanez gero: <http://bit.ly/ZuA96A>

LA POBLACIÓN INMIGRANTE CONTROLA PEOR SU DIABETES QUE LA POBLACIÓN AUTÓCTONA

Los estudios sobre desigualdades en salud evidencian una peor asistencia sanitaria en la población inmigrante. El tratamiento de la diabetes mellitus es diferente según la etnia. A las personas inmigrantes con diabetes se les determinan los distintos parámetros de calidad asistencial con menor frecuencia que a las personas autóctonas. Las primeras tienen peores valores de HbA1c (hemoglobina glucosilada) que la población autóctona tras ajustar por edad y sexo. Por ello, se necesita un trabajo activo para disminuir las desigualdades en salud en la población inmigrante.

Más información: <http://bit.ly/10H5Lkz>

LA ESTIMACIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA EN ÁREAS PEQUEÑAS. COMPARACIÓN ENTRE EL MÉTODO TRADICIONAL Y EL ENFOQUE BAYESIANO.

La esperanza de vida es un indicador de mortalidad de fácil comprensión, que además permite detectar desigualdades en salud entre grupos. La metodología tradicional proporciona estimaciones de la esperanza de vida que tienen alta variabilidad en poblaciones pequeñas. Jonker et al. proponen una metodología con enfoque bayesiano de efectos aleatorios, en la que se tienen en cuenta las correlaciones entre áreas vecinas, diferentes grupos de edad y sexos. Los autores demuestran que la metodología bayesiana es adecuada en tamaños poblacionales para los que el enfoque tradicional no es recomendado.

Más información: <http://bit.ly/ZuA96A>

ESTEKAK / ENLACES

Osasun Saila. Osagin
Departamento de Salud. Osagin

Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.
Equidad en Salud y Desigualdades Sociales en Salud.

Organización Mundial de la Salud (SeTP, Equidad en salud)

Comisión de los determinantes sociales de la salud de la OMS

CREIS (Centro de Recursos para La Evaluación de Impacto en Salud)

Public Health Observatories (APHO)

SEE. Sociedad Española de Epidemiología

SESPAS Sociedad Española de Salud Pública y Administración

EUPHA The European Public Health Association Sanitaria

SIIS Careaga Fundazioa
SIIS (Fundación Eguía - Careaga)

Emakunde. Emakumearen Euskal Erakundea
Emakunde, Instituto Vasco de la Mujer

UIPES/IUHPE, Unión Internacional de promoción de la Salud y
Educación para la Salud

Organización Panamericana de la Salud/OPS/OMS/Equidad

Observatorio de desigualdades sociales en salud en España

AGENDA / AGENDA

HAURTZAROTIK GAZTARORA OEE-ko
(Osasungoa Euskalduneko Erakundeak)
Jardunaldiak.
2013ko maiatzaren 10-11. Iruñea
10-11 de mayo de 2013. Pamplona

OSASUNA: ESKUBIDE BATEN KRISIA.
SALUD: LA CRISIS DE UN DERECHO
FADSP-en XXXI. Eztabaidea-Jardunaldia.
30.Urteurrena OSALDE
XXXI Jornadas de debate de la FADSP.
30 Aniversario OSALDE
2013ko maiatzaren 9-11. Bilbao
9-11 de mayo de 2013. Bilbao

XIII JORNADAS SOBRE DESIGUALDADES
SOCIALES Y SALUD
2013ko maiatzaren 25. Cádiz
25 de mayo de 2013. Cádiz

XII CONGRESO DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA
DE SALUD AMBIENTAL
2013ko ekainaren 12-14. Granada
12-14 de junio de 2013. Granada

8th GLOBAL CONFERENCE ON
HEALTH PROMOTION
2013ko ekainaren 10-14. Helsinki
10-14 de junio de 2013. Helsinki

XXXIII JORNADAS DE
ECONOMÍA DE LA SALUD.
ASOCIACIÓN DE ECONOMÍA DE LA SALUD
2013ko ekainaren 18-21. Santander
18-21 de junio de 2013. Santander

CONGRESO IBERO-AMERICANO DE
EPIDEMIOLOGÍA Y SALUD PÚBLICA
XXXI REUNIÓN DE LA SEE, XV CONGRESO
SESPAS, VIII CONGRESSO DA APE
2013ko irailaren 4-6. Granada
4-6 de septiembre de 2013. Granada

13TH INTERNATIONAL CONFERENCE ON
HEALTH IMPACT ASSESSMENT (HIA 13)
2013ko urriaren 2-4. Geneva. Suiza
2-4 de octubre de 2013. Ginebra. Suiza

EUROPEAN CONGRESS OF EPIDEMIOLOGY
(EUROEPI 2013)
2013ko abuztuaren 11-14. Aarhus. Dinamarca
11-14 de agosto de 2013. Aarhus. Dinamarca

21ST IUHPE WORLD CONFERENCE
OF HEALTH PROMOTION
2013ko abuztuaren 25-29. Pattaya. Tailandia
25-29 de agosto de 2013. Pattaya. Tailandia