

# **SISTEMAS SOCIOECOLÓGICOS PAISAJE Y DESARROLLO LOCAL II.**

**Perspectiva territorial de la sostenibilidad:  
hacia un cambio de tendencia del modelo  
territorial**

**MERCEDES MOLINA IBÁÑEZ. CATEDRÁTICA DE GEOGRAFÍA  
HUMANA DE LA UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID  
GUERNICA . DICIEMBRE . 2017**

# **Perspectiva territorial de la sostenibilidad: hacia un cambio de tendencia del modelo territorial**

**CONSIDERAR LA SOSTENIBILIDAD DESDE UNA PERSPECTIVA TERRITORIAL Y NO SECTORIAL, REQUIERE CAMBIOS IMPORTANTES.**

- 1. IMPLICA CONSIDERAR EL MODELO TERRITORIAL DE CONCENTRACIÓN Y SUS EFECTOS.**
- 2. UNA NUEVA RELACIÓN SOCIEDAD-NATURALEZA**
- 3. UN DESARROLLO FRENTE AL CRECIMIENTO ECONÓMICO**
- 4. LA NECESIDAD DE MEDIR MEJOR LOS PROCESOS TANTO POR SU ESCALA TERRITORIAL, CUANTO POR LAS VARIABLES E INDICADORES ELEGIDOS**
- 5. INTEGRAR UNA NUEVA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL, EN EL PARDIGMA DE LA GLOBALIZACIÓN.**
- 6. NUEVOS COMPROMISOS POLÍTICOS Y SOCIOTERRITORIALES**

# Perspectiva territorial de la sostenibilidad: hacia un cambio de tendencia del modelo territorial

IMPORTANTES ESTUDIOS ACTUACIONES Y COMPROMISOS EN LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN MUY DIVERSAS

1. DESDE LA CONECTIVIDAD SOCIEDAD-NATURALEZA
2. DESDE LOS NUEVA ECONOMÍA. CAMBIO ENERGÉTICO
3. DESDE LOS NUEVOS DE PRODUCCIÓN
4. DESDE UNAS NUEVAS PAUTAS DE CONSUMO
5. DESDE LA SUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL PROTAGONISMO DEL DESARROLLO.
6. DESDE LA ÓPTICA EDUCATIVA
7. DESDE LA PERSPECTIVA PLANETARIA Y SU RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO
8. DESDE LA SECTORIALIZACIÓN DEL PROBLEMA. PAPEL DE LOS BOSQUES
9. DESDE LA ECONOMÍA CIRCULAR
10. DESDE LA GOBERNANZA Y SU PAPEL EN EL MARCO ESTRATÉGICO NORMATIVO
11. DESDE UN COMPROMISO POLÍTICO MULTINIVEL. ONU.UE. ESTADOS

# Perspectiva territorial de la sostenibilidad: hacia un cambio de tendencia del modelo territorial

1. MENOR INTERÉS LOS EFECTOS DEL MODELO TERRITORIAL: CONCENTRACIÓN – DESPOBLACIÓN.
  1. DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES. CONGRESO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO 1978.
  2. GRANDES DESIGUALDADES SOCIALES.
2. UN CONTEXTO QUE REQUIERE CONSIDERAR CAUSAS Y EFECTOS. NO SÓLO DEMOGRÁFICOS
  1. CONSIDERAR UN NUEVO PARADIGMA TERRITORIAL EN EL CUAL EL DESARROLLO LOCAL TENGA UN CIERTO PROTAGONISMO
  2. DOBLE VERTIENTE. RURAL/ URBANA
  3. CENTRADO EN LOS TERRITORIOS DESPOBLADOS Y DESFAVORECIDOS
    1. ACTUACIONES EN LA PROVINIA DE SORIA
    2. IMPLICACION CON POLÍTICAS PÚBLICAS

# DIMENSIÓN TERRITORIAL DEL MODELO DE CONCENTRACIÓN

- **PROCESO TEMPORAL SIGNIFICATIVO. SUPERA LOS 50 AÑOS.**
  - Alusión al programa marco 94-99 de la UE.
- **CAUSAS MUY COMPLEJAS NO SÓLO CRISIS RECIENTE: España**
  - De la economía agraria a la industrial y de servicios. Hoy insertada en el paradigma global científico-técnico e informacional. Desprecio rural.
  - Configuración de un modelo territorial de concentración de la inversión y del empleo y por consiguiente de la población
    - Urbano y metropolitano
    - Marginación rural y pequeñas ciudades
    - Creación de megaestructuras de conexión global, escasamente integradas localmente
    - Crecimiento frente a desarrollo
    - Grandes migraciones internas esencialmente des 1960.
    - Pérdida progresiva de capital territorial. Acrecentadas las diferencias ante exigencias de procesos. DESCAPITALIZACIONES TERRITORIALES
    - Pérdidas de competitividad territorial. Ausencia de inversiones
- **MODELO MUY VINCULADO A POLÍTICAS PÚBLICAS**

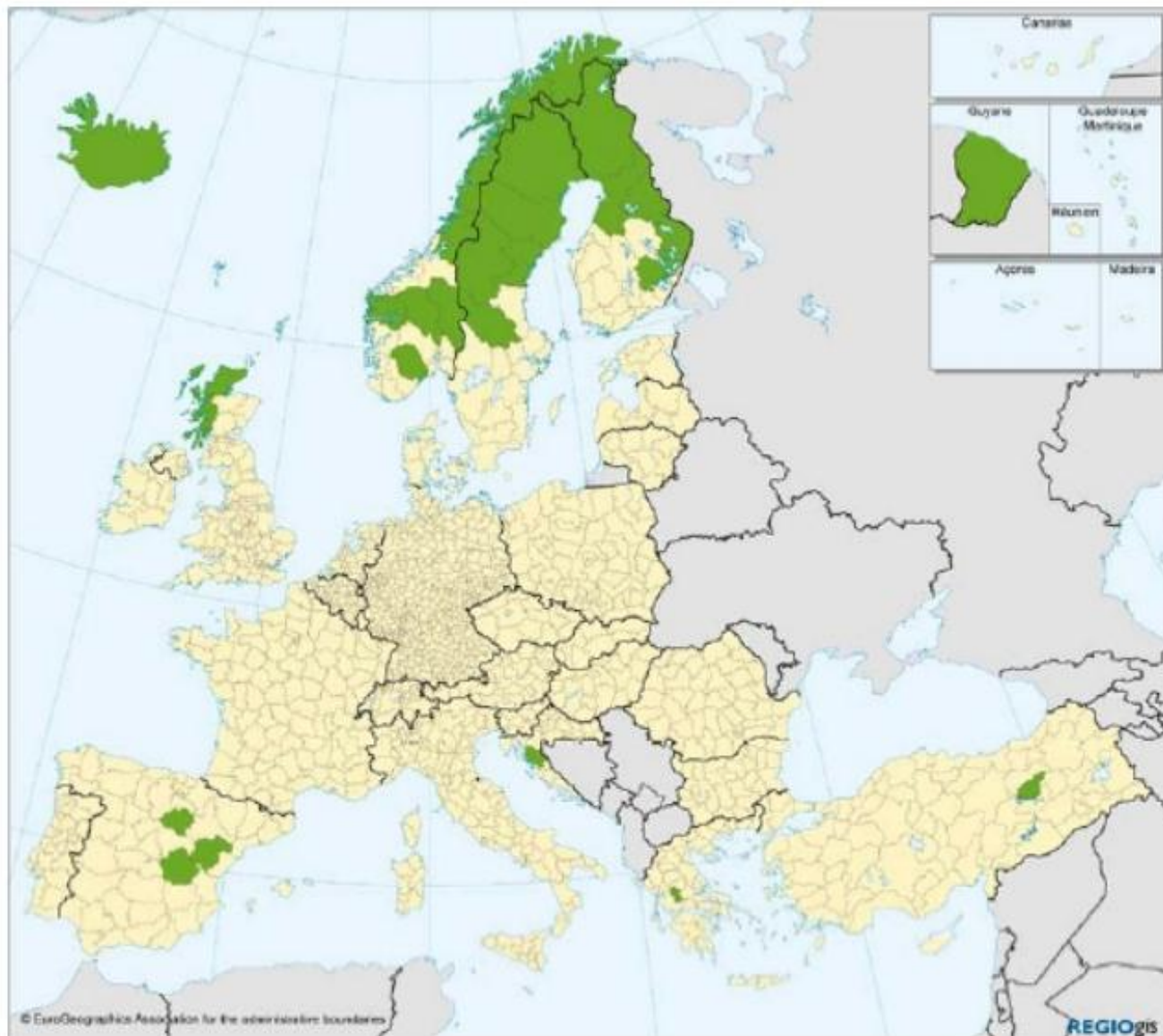
# CONFIGURACIÓN DEL MODELO DE CONCENTRACIÓN Y LA MARGINACIÓN DE SORIA

- **SORIA ANTE LAS GRANDES TRANSFORMACIONES ECONÓMICAS DE ESPAÑA EN LOS ÚLTIMOS 50 AÑOS, DEJA DE SER UN TERRITORIO COMPETITIVO Y ADEMÁS NUNCA FUE FAVORECIDO POR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS, SU EMIGRACIÓN ES SECULAR Y SE PUEDE CONSIDERAR COMO UN TERRITORIO DESPOBLADO Y DESFAVORECIDO.**
- **SIGNIFICAMOS ALGUNOS HITOS: LA DECADENCIA GANADERA, SOBRE TODO LANAR, QUE SE VISIBILIZA CON LA DESAPARICIÓN DE LA MESTA EN 1836.**
- **UNA TRANSFORMACIÓN AGRARIA SUSTENTADA SOBRE LA CONCENTRACIÓN PARCELARIA**
- **AUSENCIA DE INDUSTRIALIZACIÓN NI EN LA PLANIFICACIÓN INDICATIVA DE LA DICTADURA**
- **INCORPORACIÓN DE ESPAÑA A LA UNIÓN EUROPEA. PAC ALIVIO, PERO NO FIJÓ POBLACIÓN.**
- **INVERSIONES DE FONDOS ESTRUCTURALES NULAS.**
- **DESCAPITALIZACIÓN TERRITORIAL PROGRESIVA. NO CRISIS ACTUAL, CRISIS SECULAR**

# SORIA, UN EJEMPLO DE TERRITORIO DESPOBLADO Y DESFAVORECIDO

- **SORIA ES UNA PROVINCIA QUE HA PERDDIDO POBLACIÓN PROGRESIVAMENTE DESDE EL SIGLO XIX , EMIGRACIÓN , DESCENSO DE NACIMIENTOS Y AUMENTO DE LA MORTALIDAD , ASPECTOS UNIDOS AL ENVEJECIMIENTO DEMOGRAFICO. Municipios de menos de 500 hab, 58 años, capital 44 años. Una de las provincias más envejecidas de Europa.**
- **1757, DE ACUERDO CON EL CATASTRO MARQUÉS DE LA ENSENADA. LA PROVINCIA TENÍA 77.573 ( reconversión de vecinos a habitantes y considerando los municipios actuales, reestructuración de Javier de Burgos (1833). La capital suponía el 3,2 % del total de habitantes de la provincia.**
- **En el censo de 1857 contaba con 146.741 y la capital suponía el 3,8 % del total provincial.**
- **En el censo de 1950 se constatan 151.978, un 0,54% de la población total de España, y la capital representaba el 11,1 % del total provincial.**
- **En el último censo (2011) la provincia cuenta con 94.610 habitantes, un 0,2% del total nacional, La provincia menos poblada de España, y la capital absorbe el 42,58%. En 2017, información actual provisional 88.830. También ligeras pérdidas la capital.**
- **En España de los casi 8000 municipios, la atomización es muy grande, solo 2000 crecen o se mantienen y más del 40 % de la población se concentra en el 1% del territorio.**

**Figura 1: Zonas escasamente pobladas (nivel NUTS 3)**



Inhabitants / km<sup>2</sup>

< 12,5

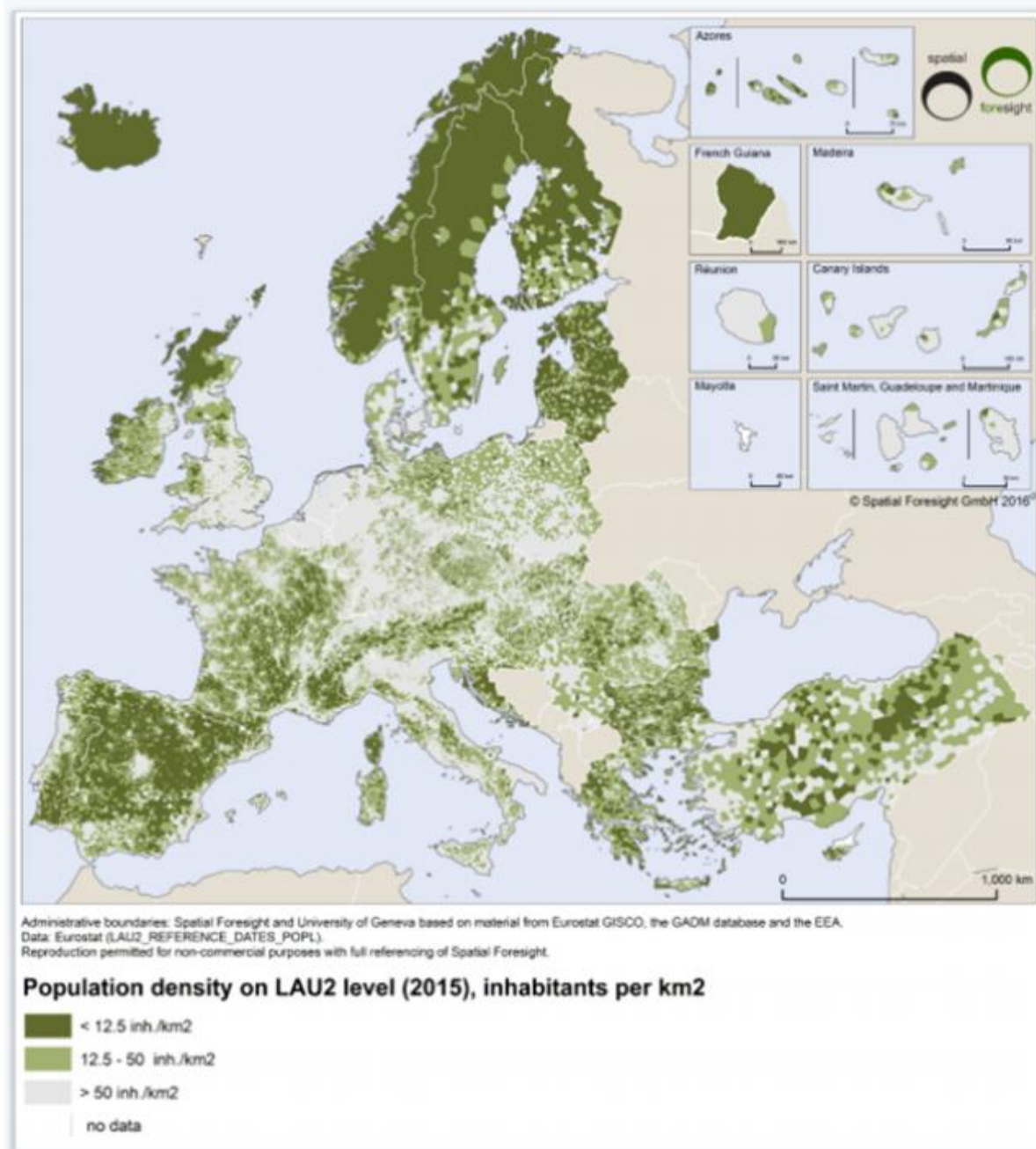
≥ 12,5

Sources: Eurostat, EuroGeographics, REGIO-GIS

0 500 Km



**Figura 2: Zonas escasamente pobladas (LAU 2)**

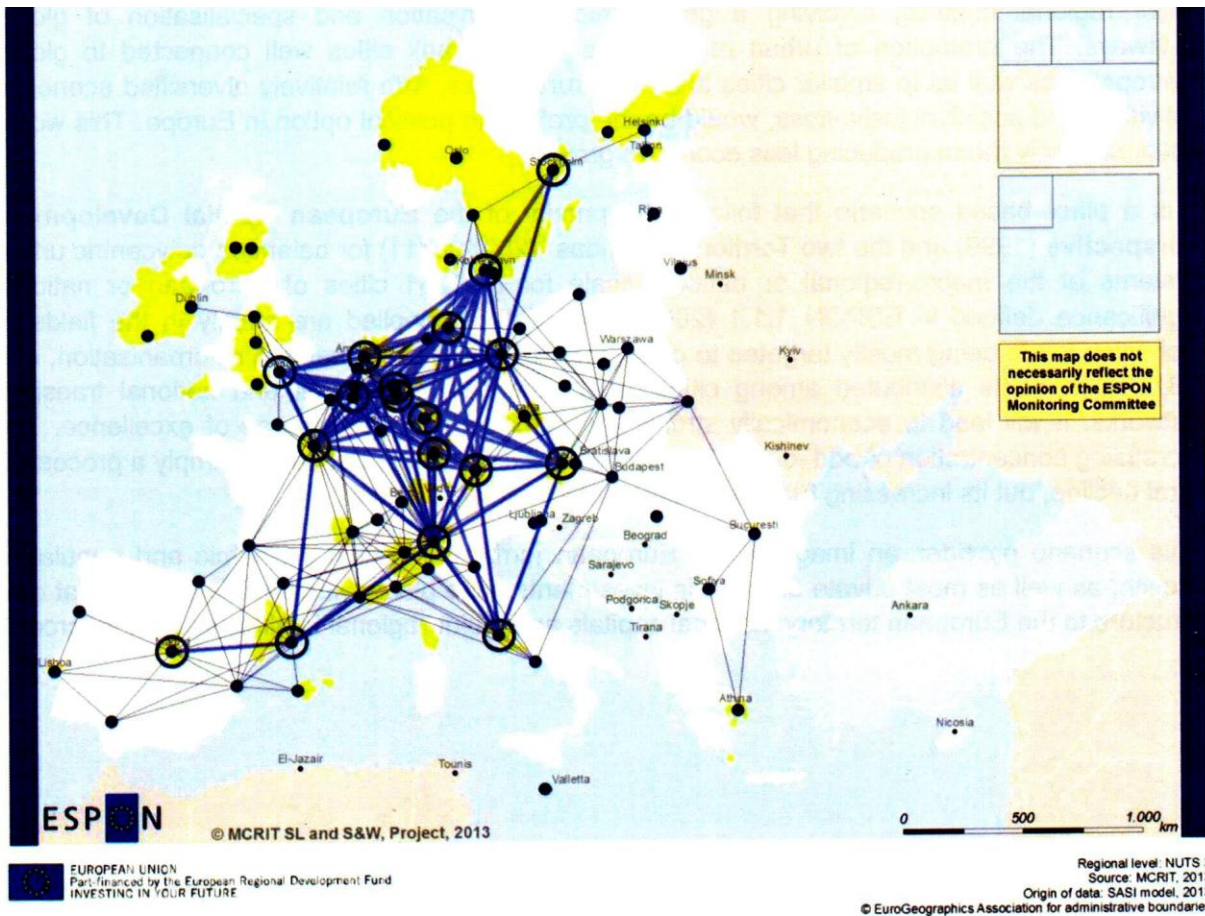


Fuente: [Spatial Foresight](#), 2015.

# **DIMENSIÓN TERRITORIAL DEL MODELO DE CONCENTRACIÓN .**

## **3. CONSECUENCIAS DEL MODELO DE CONCENTRACIÓN : DESEQUILIBRIOS MUY MARCADOS**

- **AUSENCIA DE EQUIDAD SOCIAL**
- **DIFERENTES OPORTUNIDADES**
- **CONVIVENCIA DE RIQUEZA Y POBREZA MARCADAS. MUNDO RURAL**
- **DESACOPLAMIENTOS IMPORTANTES ENTRE MEGA- URBANIZACIÓN Y ECOSISTEMAS ODS , 11, (CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES)**
- **CONGESTIÓN - DESPOBLACIÓN INSOSTENIBLES. ACTUAR EN TERRITORIOS DESPOBLADOS ES REDIMENSIONAR EL FUTURO CRECIMIENTO URBANO**
- **MERCADO VERSUS POLÍTICAS PÚBLICAS. NEOLIBERALISMO/INTERVENCIÓN. NO SIEMPRE EFICACES**
  - TRASCENDENTAL NUEVAS POLÍTICAS PÚBLICAS : INVERSIONES FINALISTAS, SUBSIDIARIEDAD TERRITORIAL Y DIMENSIÓN TERRITORIAL FRENTE A LA SECTORIAL**
- **CRISIS NO SÓLO ECONÓMICA , SOCIAL , DE VALORES Y MODELO TERRITORIAL. ÚNIÓN EUROPEA APUESTA CRECIMIENTO URBANO. ESPON. NO SOSTENIBLE**

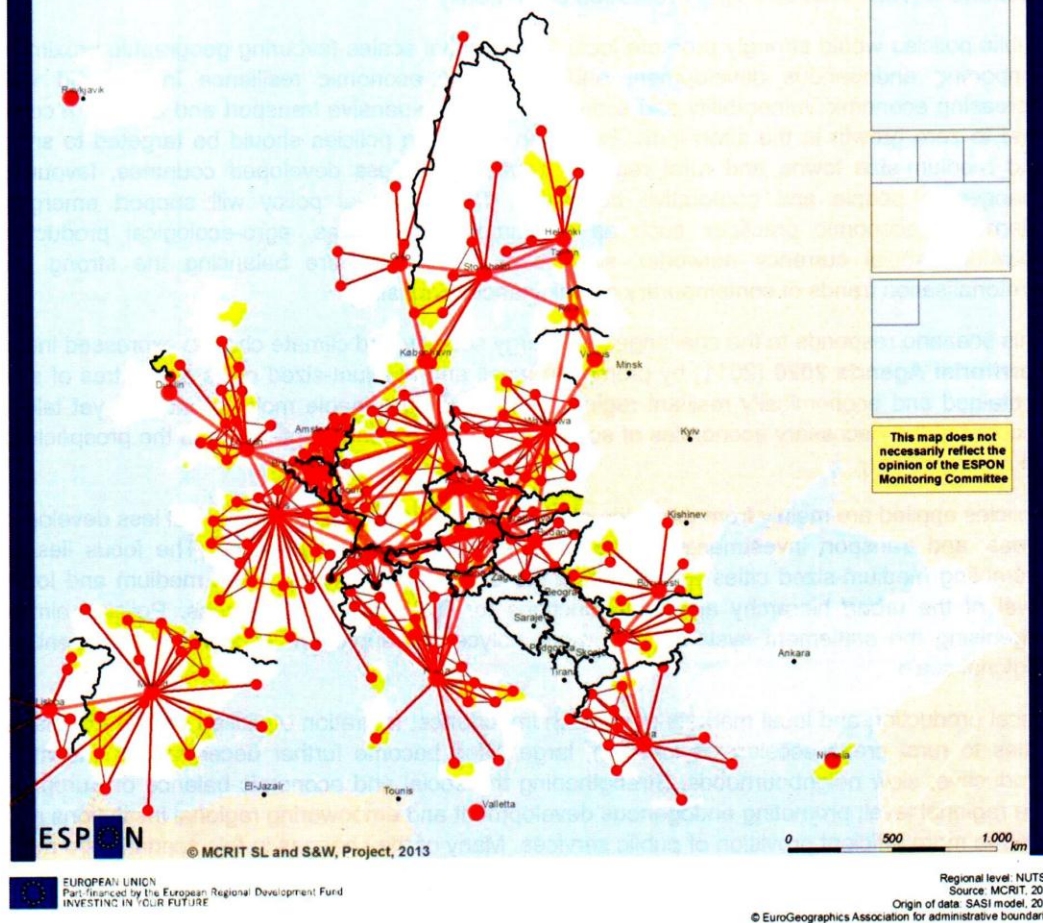


### Illustration of Scenario A

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- MEGA category 1
- MEGAS
- MEGA (category 1)-MEGA (category 1) links and length < 850 km
- All MEGAS- all MEGAS links and length < 850 km (where population origin and population destination/length > 5000)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario A/Baseline average over 50 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)

Figure 3 Illustration of Scenario A “MEGAs”

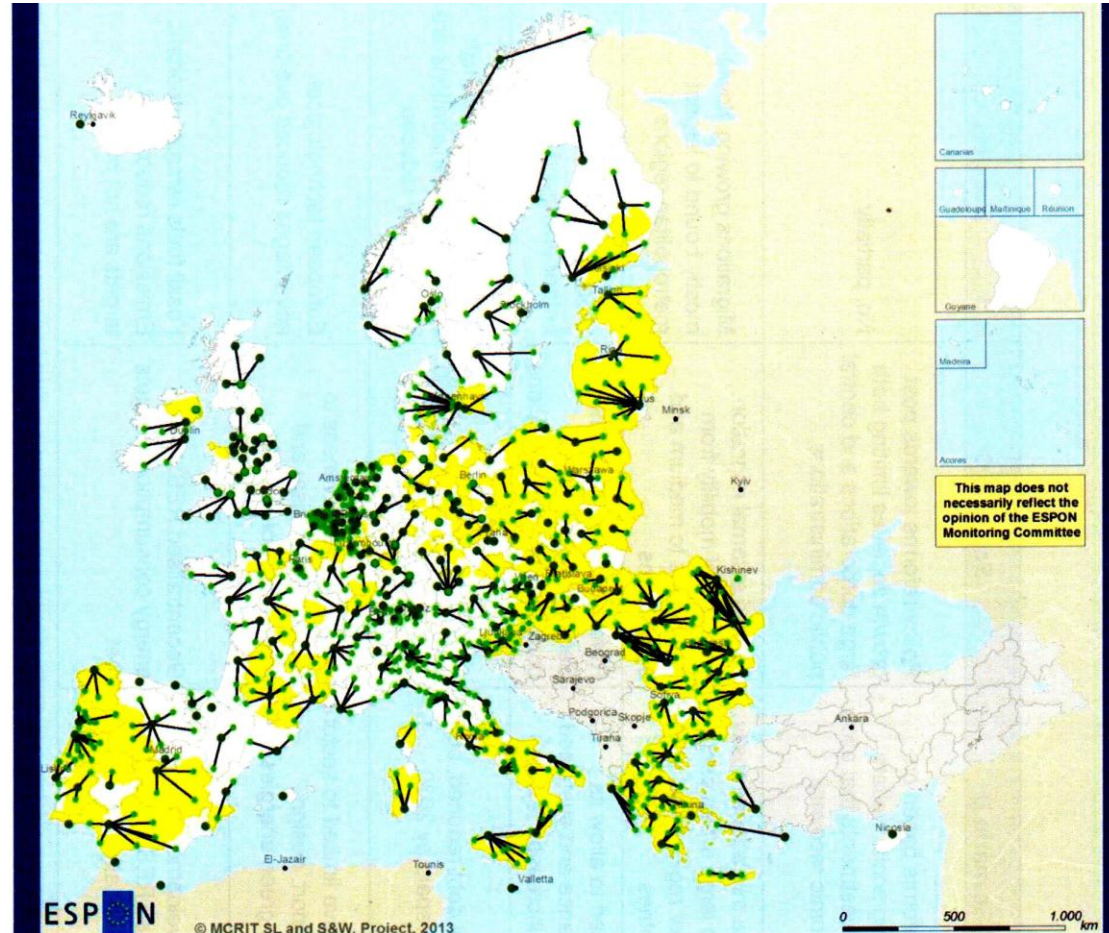


### Illustration of Scenario B

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- Capital NUTS0
- Capital NUTS2 (NUTS1 only Germany and United Kingdom)
- NUTS0 boundaries
- NUTS0-NUTS0 links and length <650km
- NUTS0-NUTS2 links intra NUTS0 (except Germany and United Kingdom)
- NUTS0-NUTS1 links intra NUTS0 (only Germany and United Kingdom)
- NUTS2-NUTS2 links intra NUTS0 and length <200km (except Germany and United Kingdom)
- NUTS1-NUTS1 links intra NUTS0 and length <200km (only Germany and United Kingdom)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario B/Baseline average over 100 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)

Figure 4 Illustration of Scenario B "Cities"




 EUROPEAN UNION  
 Part-financed by the European Regional Development Fund  
 INVESTING IN YOUR FUTURE

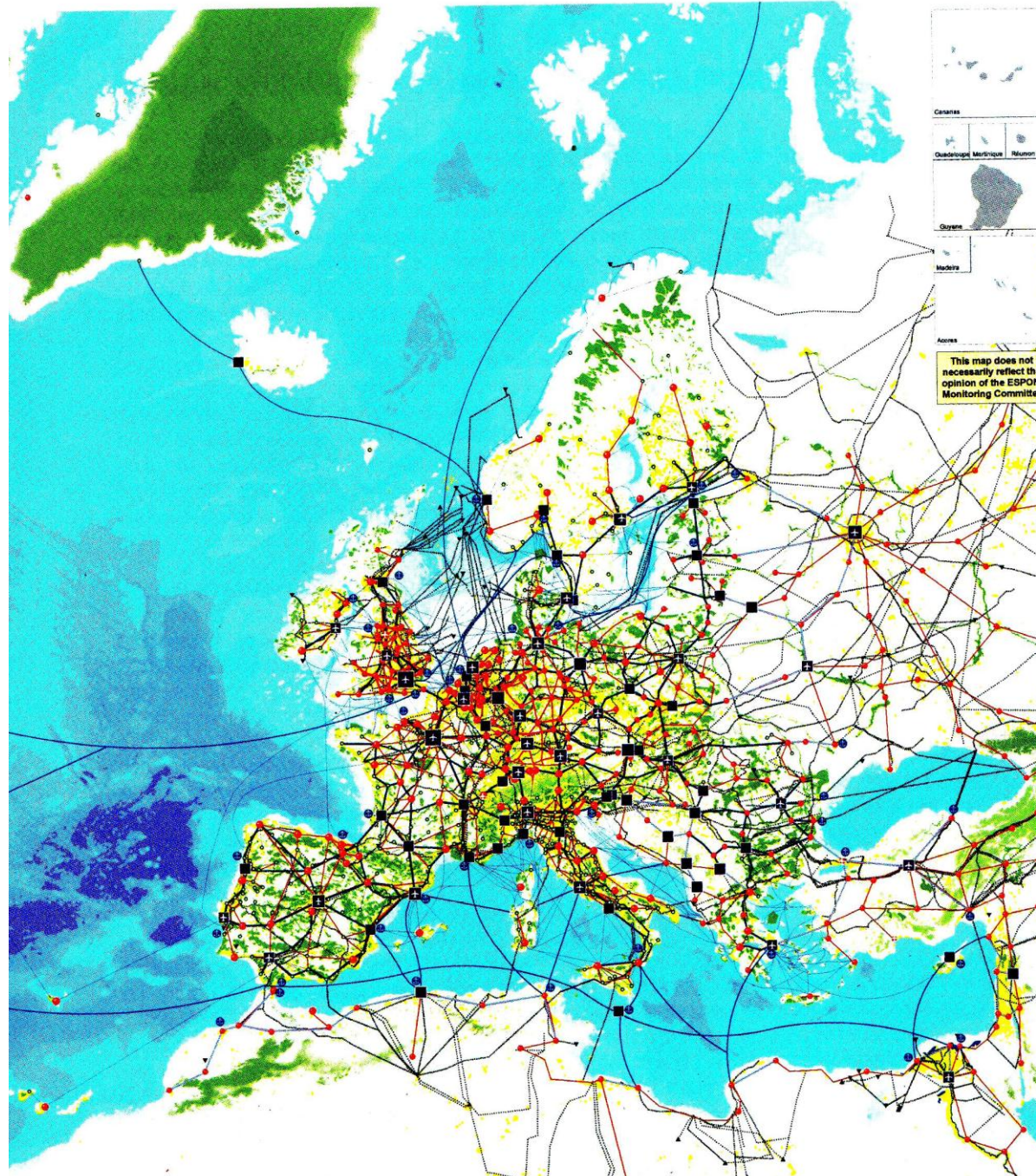
Regional level: NUTS 3  
 Source: MCRIT, 2013  
 Origin of data: SASI model, 2013  
 © EuroGeographics Association for administrative boundaries

### Illustration of Scenario C

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- Capital NUTS 2
- Capital NUTS 1 (only Germany and United Kingdom)
- Capital NUTS 3 (except Germany and United Kingdom)
- NUTS1-NUTS2 links intra NUTS2 (only Germany and United Kingdom)
- NUTS2-NUTS3 intra NUTS2 links (except Germany and United Kingdom)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario C/Baseline average over 100 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)
- NUTS2 Boundaries

# Cartographic image of an open and polycentric Europe



# **RAZONES QUE JUSTIFICAN EL COMPROMISO POLÍTICO Y LA ACTUACIÓN ESPECÍFICA EN TERRITORIOS DESPOBLADOS:**

## **Problemas y oportunidades**

### **1. CONSECUENCIAS DE LA DESPOBLACIÓN:**

- **Problemas demográficos y sociales.**
- **Problemas económicos.**
- **Problemas territoriales.**
- **Problemas ambientales.**
- **Problemas de calidad y nivel de vida.**
- **POR ELLO NO SÓLO PROBLEMA DEMOGRÁFICO.**
- **CRISIS TERRITORIAL.**

# RAZONES QUE JUSTIFICAN EL COMPROMISO POLÍTICO Y LA ACTUACIÓN ESPECÍFICA EN TERRITORIOS DESPOBLADOS: Problemas y oportunidades.

## 1. CONSECUENCIAS DE LA DESPOBLACIÓN.

- Justifican sobradamente las políticas públicas específicas: pérdida de recursos.
- **Demográficas y sociales.**
  - Pérdida de capital humano
  - Envejecimiento progresivo. Aumento de mortalidad. Nuevos servicios, necesarios pero ausentes.
  - Ausencia de nacimientos. No reemplazo generacional. Cierre de escuelas.
  - Descenso tasa de actividad. Población legalmente jubilada. Mujer invisible
  - Desarticulación familiar. Pérdidas de identidades territoriales
  - Configuración de sociedades cerradas. Individualismo enraizado
- **Económicas**
  - Escasa población activa. Deficiente formación
  - Abandono de actividades económicas tradicionales
  - Escasa vertebración de actividades



# RAZONES QUE JUSTIFICAN EL COMPROMISO POLÍTICO Y LA ACTUACIÓN ESPECÍFICA EN TERRITORIOS DESPOBLADOS:

## Problemas y oportunidades.

### 1. CONSECUENCIAS DE LA DESPOBLACIÓN.

- **Económicas**

- Conformismo vía PAC. No ha servido para fijar población. Futuro 1 Y 2 PILAR
- Escaso espíritu empresarial. Escaso capital local
- Mujer rural en ocasiones no visibilizada laboralmente
- Pérdida de «saber hacer local»
- Escasísimas inversiones públicas. Importantes carencias en infraestructuras.
- Retroceso de la inversión. Descapitalización territorial
- Mayor riesgo de pobreza y de exclusión social

- **Territoriales**

- Desvertebración municipios rurales. Desaparición de núcleos
- Inexistencia de ordenación territorial. Cuando existe, para optimizar servicios. Multiplicación de actuaciones, ocio o polígonos industriales.
- Toma de decisiones desarticulada.
- Incidencia negativa sobre el patrimonio histórico artístico y cultural en general.

# RAZONES QUE JUSTIFICAN EL COMPROMISO POLÍTICO Y LA ACTUACIÓN ESPECÍFICA EN TERRITORIOS DESPOBLADOS:

## Problemas y oportunidades.

### 1. CONSECUENCIAS DE LA DESPOBLACIÓN.

- **Ambientales**

- Afcción sobre diversidad biológica estabilizada.
- Riesgo de incendios. Acumulación de combustible y ausencia de gestión
- Retroceso del bosque. Efectos sobre sumideros de CO<sub>2</sub>
- Pérdida de pastos.
- Efectos por la disminución de la polinización
- Pérdida de suelo y alteraciones hídricas.
- Efectos de la emigración sobre propiedades forestales colectivas abandonadas.

- **Sobre el nivel de vida de las escasas poblaciones residentes**

- Menores posibilidades de promoción y proyección social
- Menores posibilidades de acceso a infraestructuras y servicios
- Nivel de vida y calidad de vida relativos.

CONSECUENCIAS IRREVERSIBLES HOY TODAVÍA CON UN CIERTO CONTROL  
CONSTITUYEN SUS RECURSOS Y OPORTUNIDADES FUTURAS

# RAZONES QUE JUSTIFICAN EL COMPROMISO POLÍTICO Y LA ACTUACIÓN ESPECÍFICA EN TERRITORIOS DESPOBLADOS: Problemas y oportunidades.

## DE TERRITORIOS PROBLEMA A TERRITORIOS RECURSO: OPORTUNIDADES POR NUEVAS DEMANDAS.

- **Nuevas formas de alimentación propias de sociedades avanzadas.**
  - Recursos agrarios. Agriculturas ecológicas y naturales. Ganadería extensiva .
  - Recursos forestales: caza, pesca, micológicos o semisilvestres, trufa,
  - Industria agroalimentaria: Importantes sinergias agro-forestales.
  - PRODUCCIONES DE CALIDAD, SEGURAS Y DIFERENCIADAS. RECUPERACIÓN DE SISTEMAS Y PRODUCTOS TRADICIONALES.
- **Nuevas demandas de ocio y descanso: cultura y aislamiento.**
  - Recursos patrimoniales: naturales, histórico artísticos y culturales en general.
  - Gastronomía: sobre productos y saberes locales. Sobre innovaciones añadidas
  - IMPORTANTE LA CREACIÓN DE IDENTIDADES TERRITORIALES. VALORACIÓN DE LO LOCAL Y SUS PROCESOS HISTÓRICOS.
- **Industrias complementarias de ejes industriales próximos.**
  - Efectos de localizaciones geoestratégicas
  - Mejora de la accesibilidad.

**CORREGIR ESTRANGULAMIENTOS E IMPULSAR POTENCIALIDADES. RETOS INTEGRADORES EN TERRITORIOS DESPOBLADOS FRENTE A DESAFIOS INDEPENDIENTES ECONÓMICOS, SOCIALES, TERRITORIALES Y AMBIENTALES .**

# **UNIÓN EUROPEA: EQUILIBRIO TERRITORIAL Y EQUIDAD SOCIAL**

## **POSICIONAMIENTOS TEÓRICOS Y REALIDAD TERRITORIAL**

- **DOMINIO DE POLÍTICAS SECTORIALES FRENTE A TERRITORIALES**
- **IDENTICO RIESGO ANTE TRES PROCESOS DEMOGRÁFICOS EN LA UE DIFERENTES .**
  - El envejecimiento demográfico
  - Los territorios escasamente poblados
  - Los territorios despoblados.
- **UN COMPROMISO POLÍTICO DE LA UNIÓN: LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA :Clave para fondos post 2020.**
  - **DIMENSIÓN TERRITORIAL AUSENTE. NECESIDAD INCORPORAR DESPOBLACIÓN**
  - Centrar el problema en el envejecimiento en abstracto: actividad/dependencia. Servicios.
  - Reforzar las zonas escasamente pobladas reconocidas en los tratados de adhesión
  - Ignorar la despoblación .
    - Argumentos: énfasis en el envejecimiento e informe del Comité de las regiones

# DESPOBLACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS

1. Territorios muy vulnerables: mercado no corrige sus problemas
  1. Empresa: competitividad territorial
  2. Políticas públicas imprescindibles.
2. Unión Europea: clave para reparto fondos
  1. Reconocimiento EDE
  2. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2017-0427+0+DOC+XML+V0//ES>
  3. Referente para las propuestas de la Comisión post 2020. Mayo.
  4. Enmendar reglamentos en su tramitación parlamentaria. Parlamento ya comprometido
3. Compromiso , acción y estrategia nacional
4. Acción regional
5. Incorporación de lo local
6. Estrategia de desarrollo rural en conexión con lo urbano.

# LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA.

- Vinculada a diferentes resoluciones y cambios esencialmente:
  - Reglamento de 2013
  - Resolución del 15 de noviembre de 2011 sobre cambio demográfico y sus consecuencias en las políticas de cohesión.
  - Trabajos de una comisión liderada por Iratxe García.
  - Aprobada el martes 14 próximo pasado.
- Trascendencia de la estrategia demográfica.
  - Colaboración personal importante en paralelo al alcalde de Soria.  
Vicepresidente del CEMR
  - Visibilidad de la despoblación como crisis territorial
  - Consideración de sus causas y consecuencias.
  - Necesidades futuras.

# ENMIENDAS ACEPTADAS EN LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA

- **Reconocimiento de la despoblación como problema**

- En el conjunto de la UE
- Problemas demográficos generales agudizados en territorios despoblados
- Transcendental la escala territorial. Subraya que las NUTS 2 o 3 enmascaran problemas internos preocupantes. Incluso alusión a niveles LAU.
- Presiones de todo tipo sobre los estados miembros para garantizar la prestación de servicios
- Importancia la consideración de regions demográficas desfavorecidas en el desarrollo de la política de cohesión `post 2020.
- Nuevos criterios para definir territorios que se enfrentan a retos demográficos. Otras variables más complejas que el PIB y la Renta . Disponer de estadísticas adecuadas a los nuevos retos. Llamada a EUROSTAT.

# ENMIENDAS ACEPTADAS EN LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA

- **Cambios demográficos - desarrollo local y otros procesos globales**
  - Cambio demográfico como desafío para el desarrollo local y otros más globales.
  - Necesario el cambio demográfico para garantizar el equilibrio territorial y la cohesión social.
  - Se destaca la trascendencia del desarrollo rural multifuncional sobre la base de sus recursos y su vinculación con la economía circular.
  - Conexión rural urbana : espacios funcionales complementarios.
  - Incorporar en la estrategia Europea post 2020 medidas sobre demografía ; eliminar brecha digital, conectividad. Aldeas inteligentes y Smart Islands.
  - Valoración de estrategias inter-regionales e intra-regionales
  - Políticas de inmigración e inclusion regional y local



# ENMIENDAS ACEPTADAS EN LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA

- **Significación de causas y consecuencias de la despoblación**
  - Vinculación de la despoblación con el modelo metropolitano
  - Causas de la despoblación derivadas de las carencias territoriales. Modelo de concentración significado. Ambos no son sostenibles.
  - Graves carencias territoriales. Fundamento de la despoblación Importancia de acceso a servicios, infraestructuras, creación de empleo de calidad
  - Consecuencias de la despoblación más allá de las demográficas
- **Políticas integradas.**
  - Consideración muy positiva la existencia de una estrategia nacional para el cambio demográfico
  - Importancia de las políticas integradas multinivel. Incluye lo local.
  - Estrategia demográfica unida a políticas de género y de igualdad, asimismo de ser transversal a los instrumentos de políticas de cohesión, incluidas las disposiciones.
  - Mayor coordinación de los instrumentos y fondos existentes
  - Trascendental simplificar mecanismos para que entes locales y regionales puedan utilizar sus fondos para mejora de sus territorios

# ENMIENDAS ACEPTADAS EN LA ESTRATEGIA DEMOGRÁFICA EUROPEA

- **Políticas integradas. Multinivel . Especificidades**

- Que el FEDER actúe en las zonas de mayor envejecimiento y ruralidad.
- Aplicación del FSE y el de Cohesión en este campo. **Se pide la creación de un sobre específico dedicado a las zonas con desventajas demográficas graves**, priorizando líneas a corto, medio y largo plazo, Fomento de la Cooperación interterritorial.
- Política de cohesión clave para el cambio demográfico, instrumentos adecuados. Pide que deberían reflejarse en reglamentos específicos de los fondos. De acuerdo con el artículo 175 de funcionamiento de la UE y el 121 de reglamento de la UE, imprescindible **definir de forma precisa que se entiende por desventajas demográficas graves y permanentes.**
- Enfoque proactivo para elaborar políticas demográficas: diferencias regionales.
- Simplificación de instrumentos y enfoque multinivel Presencia local en las ITI y en los Desarrollos Locales liderados por la Comunidad. Especificidades subregionales.
- Necesidad de incrementos para abordar desafíos demográficos en diferentes fondos . Alusión al Segundo pilar de la PAC en Desarrollo rural y recursos locales

# HACIA UN CAMBIO DE TENDENCIA: POR UN INCREMENTO DEMOGRÁFICO

- Mapa de territorios despoblados y desfavorecidos. Escala que permita su visibilidad. DE ACUERDO CON LA EDE DEFINIR Y DETERMINAR ZONAS CON DESVENTAJAS DEMOGRÁFICAS GRAVES Y PERMANENTES
- POLÍTICA ESTATAL EFECTIVA .
  - No sólo objetivos. Metas , mecanismos de actuación y financiación comprometida
  - Poner en funcionamiento y aplicar la ley de desarrollo rural
  - Determinar una hoja de ruta para conseguir desarrollos rurales en conexión con lo urbano
    - De la monoproducción a la multifuncionalidad. Conocimiento de potencialidades y especificidades
    - Del productor agrario al empresario rural. Emprendimiento y formación
    - De la autarquía o el proteccionismo a la captación de mercados. Formación y estrategias.
    - De la dicotomía rural-urbana a la conexión rural-urbana
    - Del municipio a las relaciones complementarias.
- Políticas efectivas de las CCAA
  - Ordenación del territorio. No sólo ordenación de servicios. comarcalización
  - Determinar estrategias territoriales a corto, medio y largo plazo Conocimiento realidad

# HACIA UN CAMBIO DE TENDENCIA: POR UN INCREMENTO DEMOGRÁFICO

- Políticas efectivas de las CCAA en su relación con lo local
  - Definición de especificidades y complementariedades territoriales. CUSTODIOS DEL TERRITORIO. EL TERRITORIO COMO SISTEMA
  - Determinar gestión de los fondos. Papel de las Diputaciones, Consejos Comarcales u otros, de acuerdo con la organización territorial. NO GESTIÓN PRIVADA
  - TRASCENDENTAL TRABAJAR EN COLABORACIÓN CON LO LOCAL. DETERMINACIONES DE ABAJO HACIA ARRIBA.
- El papel de la sociedad local clave.
  - Participación: idea de gobernanza
  - Del victimismo al compromiso
  - Formación y emprendimiento
  - El papel de la mujer

**COMPROMISOS INSTITUCIONALES MULTINIVEL**

**COMPROMISOS SOCIALES. PARTICIPACIÓN E INTEGRACIÓN .**

**COMPROMISOS TERRITORIALES. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y HUMANA**

**ÉTICA DEL TIEMPO**

FINAL

# HACIA UN CAMBIO DE TENDENCIA: POR UN INCREMENTO DEMOGRÁFICO

## 1. COMPROMISOS INSTITUCIONALES MULTIESCALARES

- El protagonismo local en la integración de instituciones estatales y supranacionales.
  - Consensos territoriales y políticos

## 2. COMPROMISOS SOCIALES. PARTICIPACIÓN E INTEGRACIÓN

- Integración de la sociedad local en las instituciones.

## 3. COMPROMISOS TERRITORIALES.

- El proceso como nexo de unión territorial. Idea de transversalidad
- Singularidad de la despoblación en todos los territorios europeos.
- TRASCENDENTAL LA SOSTENIBILIDAD HUMANA TERRITORIAL

## 4. LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL ESTRECHAMENTE VINCULADA A LA SOSTENIBILIDAD HUMANA: RECURSOS Y PAISAJES, DIMENSIÓN CULTURAL

## 5. LOS TERRITORIOS DESPOBLADOS EXIGEN COMPROMISOS y RESPONSABILIDADES INTEGRADAS

## 6. APELAR A LA ÉTICA DEL TIEMPO: Podemos llegar a situaciones de no retorno

**OBJETIVO. DESARROLLOS SOSTENIBLES AMBIENTALES Y HUMANOS FRENTE A CRECIMIENTOS ILIMITADOS, SOCIOECONOMICAMENTE COHESIONADOS Y TERRITORIALMENTE EQUILIBRADOS.**

MUCHAS GRACIAS

FINAL

# PRINCIPALES CONTENIDOS DE LAS ENMIENDAS

- Despoblación como un problema de la UE. 1
- Cambio demográfico como desafío para el desarrollo local y otros más globales. 2
- Vinculación de la despoblación con el modelo metropolitano. 3
- Necesario el cambio demográfico para garantizar el equilibrio territorial y la cohesión social. 2
- Presiones de todo tipo sobre los estados miembros para garantizar la prestación de servicios. 2
- Importancia de las políticas integradas multinivel. Incluye lo local.4
- Se destaca la trascendencia del desarrollo rural multifuncional sobre la base de sus recursos y su vinculación con la economía circular. 2
- Consecuencias de la despoblación más allá de las demográficas. 5
- Significa que los problemas demográficos se agudizan en zonas despobladas 1
- Causas de la despoblación derivadas de las carencias territoriales. Modelo de concentración significado. Ambos no son sostenibles. 3
- Estrategia demográfica unida a políticas de género y de igualdad, asimismo de ser transversal a los instrumentos de políticas de cohesión, incluidas las disposiciones.4



# PRINCIPALES CONTENIDOS DE LAS ENMIENDAS

- Mayor coordinación de los instrumentos y fondos existentes, debe considerar actuaciones ya significadas y destaca la cualificación a través de la formación y la educación.4 y 2 a revisar
- Importancia de acceso a servicios, infraestructuras, creación de empleo de calidad. Conexión rural- urbana como espacios funcionales complementarios. Trascendental simplificar mecanismos para que entes locales y regionales puedan utilizar sus fondos para mejora de sus territorios.2 y 4
- Importancia de que los fondos EIE se apliquen al cambio demográfico. Trascendental la escala territorial. Subraya que las NUTS 2 o 3 enmascaran problemas internos preocupantes. Incluso alusión a niveles LAU. 1
- Que el FEDER actúe en las zonas de mayor envejecimiento y ruralidad. 4
- Alude a la importancia de aplicación del FSE y el de Cohesión en este campo y pide la creación de un sobre específico dedicado a las zonas con desventajas demográficas graves, priorizando líneas a corto, medio y largo plazo, Fomento de la Cooperación interterritorial. 4
- Importancia la consideración de regions demográficas desfavorecidas en el desarrollo de la política de cohesion `post 2020. 1

# PRINCIPALES CONTENIDOS DE LAS ENMIENDAS

Política de cohesión clave para el cambio demográfico, cuenta con instrumentos adecuados. Pide que deberían reflejarse en reglamentos específicos de los fondos. De acuerdo con el artículo 175 de funcionamiento de la UE y el 121 de reglamento de la UE, imprescindible definir de forma precisa que se entiende por desventajas demográficas graves y permanentes. 4

Enfoque proactivo para elaborar políticas demográficas: diferencias regionales. 4

Simplificación de instrumentos y enfoque multinivel con mayor presencia local en las ITI y en los Desarrollos Locales liderados por la Comunidad. Caracterización especificidades subregionales. 4

Nuevos criterios para definir territorios que se enfrentan a retos demográficos. Otras variables más complejas que el PIB y la Renta . Disponer de estadísticas adecuadas a los nuevos retos. Llamada a EUROSTAT.1.

Medidas específicas para zonas afectadas por cambio demográfico. Flexibilidad para objetivos y cofinanciación que posibiliten acciones inter e intra regionales. Condicionalidad EX , estrategia demográfica nacional. 4

Incorporar en la estrategia Europea post 2020 medidas sobre demografía ; eliminar brecha digital, conectividad. Aldeas inteligentes y Smart Islands. 2

Alusión al marco financiero post 2020. Necesidad de incrementos para abordar desafíos demográficos en diferentes fondos . Alusión al Segundo pilar de la PAC en Desarrollo rural. Significa la despoblación.4.

# Retos futuros en políticas públicas

- Reglamento TERCET:
  - Actualmente en discusión. Propuesta CE y Eurostat para armonizar una clasificación a nivel europeo de lo que es una ciudad, una villa , un territorio rural etc por debajo de NUTS III. Riesgo que prejuzgue el reparto de fondos FEADER Y FEDER. NUEVOS CRITERIOS . 6 MESES CLAVE
- Reglamentos UE sólo marcarán reglas generales. ESPAÑA acuerdos entre Gobierno central, CCAA y autoridades locales. CRISIS TERRITORIAL CONCIERNE A TODOS
- Creación con cargo a FEDER, FEADER, FSE de Fondo Interregional para el Cambio Demográfico y territorial post 2020. GESTIÓN COMPARTIDA ADMINISTRACIONES
- Foco en la diversificación económica, provisión de servicios públicos esenciales (e.g. banda ancha), inclusión social, empoderamiento local. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y LINEAS ESTRATÉGICAS A CORTO, MEDIO Y LARGO PLAZO, CONTEXTUALIZAR MEDIDAS. ERRORES DE PASADO
- Muchas zonas en CRISIS TERRITORIAL son fronteras entre CCAA o entre provincias: necesidad articular programas interregionales o interprovinciales.

# Retos futuros en políticas públicas

POLÍTICAS PÚBLICAS MULTINIVEL: DE LA UE A LO LOCAL: inversión, normativa , estrategias de desarrollo y gestión. CLAVE LA UE

- 7º INFORME DE LA COHESIÓN – Foro de la Cohesión 26-27 Junio.
  - Nuevas propuestas de la Comisión post 2020 y consulta pública
- PARLAMENTO EUROPEO
  - Propuestas del PE cara el 7º Informe de la Cohesión (Informes Westphal y Boda) – cierto reconocimiento aspectos demográficos – necesario apoyo más explícito en su reacción al 7º Informe. CLAVE LOS TRABAJOS EURODIPUTADOS
- PRESUPUESTO EUROPEO POST 2020
  - Propuesta Comisión a final 2017. Depende calendario negociaciones “Brexit” (CE estima ya 10.000 millones menos al año – gran riesgo mayoría recortes en Política de Cohesión, no tanto en la PAC)
- REFORMA PAC
  - Incluir desarrollo local integrado en el Pilar II. Mayor unión FEDER y FEADER

# Retos futuros en políticas públicas

- Reglamento TERCET:
  - Actualmente en discusión. Propuesta CE y Eurostat para armonizar una clasificación a nivel europeo de lo que es una ciudad, una villa , un territorio rural etc por debajo de NUTS III. Riesgo que prejuzgue el reparto de fondos FEADER Y FEDER. NUEVOS CRITERIOS . 6 MESES CLAVE
- Reglamentos UE sólo marcarán reglas generales. ESPAÑA acuerdos entre Gobierno central, CCAA y autoridades locales. CRISIS TERRITORIAL CONCIERNE A TODOS
- Creación con cargo a FEDER, FEADER, FSE de Fondo Interregional para el Cambio Demográfico y territorial post 2020. GESTIÓN COMPARTIDA ADMINISTRACIONES
- Foco en la diversificación económica, provisión de servicios públicos esenciales (e.g. banda ancha), inclusión social, empoderamiento local. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y LINEAS ESTRATÉGICAS A CORTO, MEDIO Y LARGO PLAZO, CONTEXTUALIZAR MEDIDAS. ERRORES DE PASADO
- Muchas zonas en CRISIS TERRITORIAL son fronterizas entre CCAA o entre provincias: necesidad articular programas interregionales o interprovinciales.



# TERRITORIOS DESPOBLADOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS: LA EXPERIENCIA MOTOR DEL CAMBIO. II.

## 2. ESTRATEGIAS POLITICAS EN TERRITORIOS DESPOBLADOS.

- **Consideración específica de los territorios despoblados:** UE. 2020. DOCUMENTOS A DEBATIR EN BREVE. COMPLICADO. OBSERVACIONES
- **Definir criterios y escala territorial que permitan su singularización**
  - Escala trascendental. Como se integra el nivel provincial o local .
  - De la densidad y el PIB actual, a la complejidad territorial.
  - Nuevos criterios. No sólo PIB y densidad. Configuración de índices. Citar variables y ejemplos. (envejecimiento, CV, SM, ruralidad, accesibilidad. PIB CONLLEVA A ERRORES.
  - Configurar el mapa europeo de la despoblación de acuerdo con los criterios definidos.
  - Fondos finalistas y de aplicación específica. PROBLEMAS . AL MENOS QUE NO LO IMPIDA EN LOS ESTADOS. FLEXIBILIDAD

# **TERRITORIOS DESPOBLADOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS: LA EXPERIENCIA MOTOR DEL CAMBIO. III.**

## **3. INSTRUMENTOS, FONDOS Y GESTIÓN.**

- Acordes con la escala territorial de aprobación: de la UE a los Estados
- Responsabilidad de seguimiento multiescalar. De la generación de fondos, a su aplicación. **PROTAGONISMO LOCAL PROVINCIAL. HOY EXCLUIDO**
- Consideración de actuaciones, de abajo hacia arriba.
- Aprobación y control, de arriba hacia abajo. Respeto a las competencias territoriales establecidas en cada Estado, pero han sido problemáticos controles intermedios

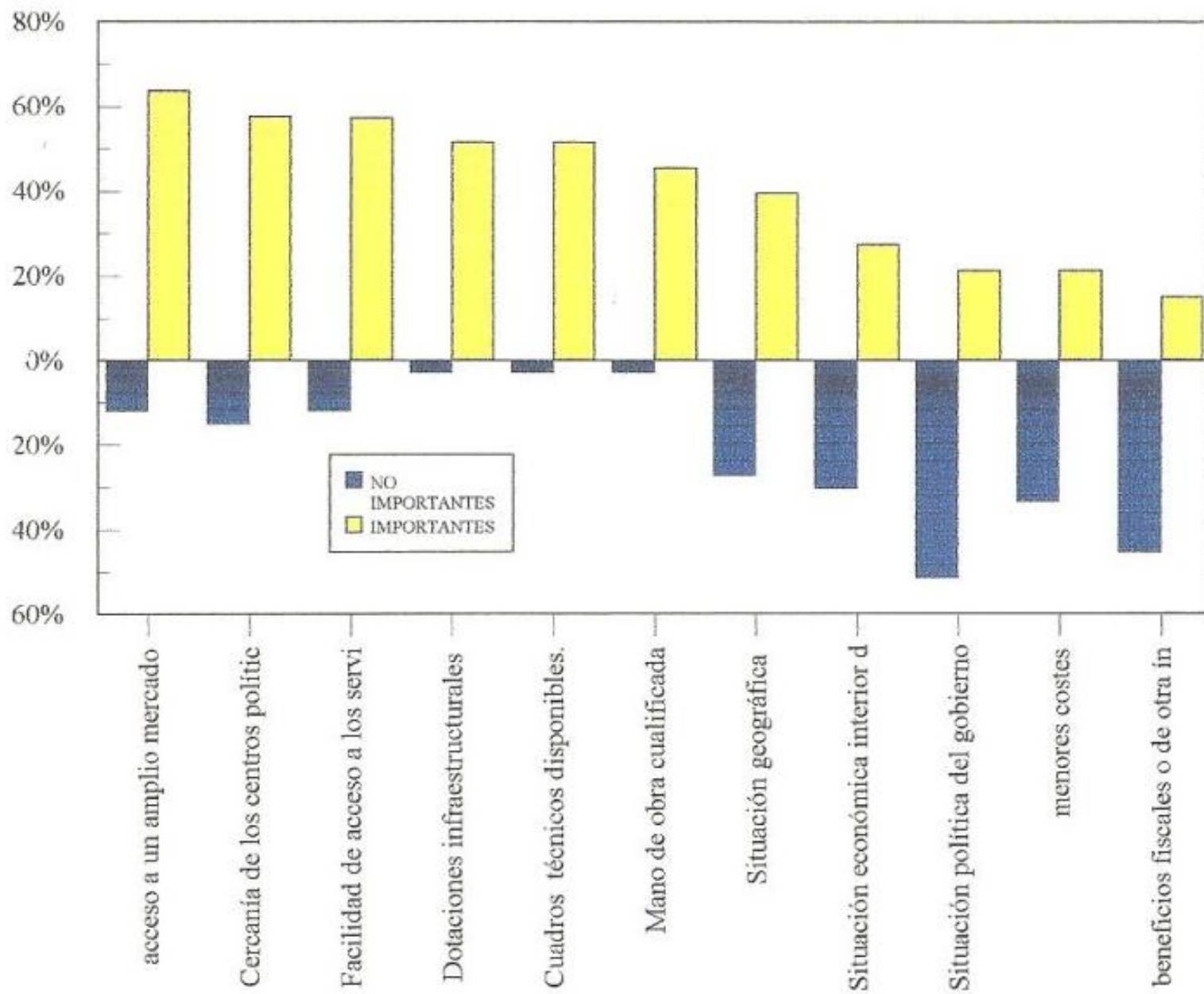
## **4. POLÍTICAS SUSTENTADAS SOBRE UNA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.**

- De las respuestas independientes a la integración de actuaciones. **EJ.**
- Del localismo a la definición comarcal. Eficacia y eficiencia de la inversión. Territorio como sistema.
- Por un desarrollo rural multifuncional. Integración rural- urbana. **EXPLICAR**

**EXPRESIÓN ESPACIAL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, SOCIAL, CULTURAL Y ECOLÓGICA DE TODA SOCIEDAD.**



## BENEFICIOS ESPERADOS más importantes



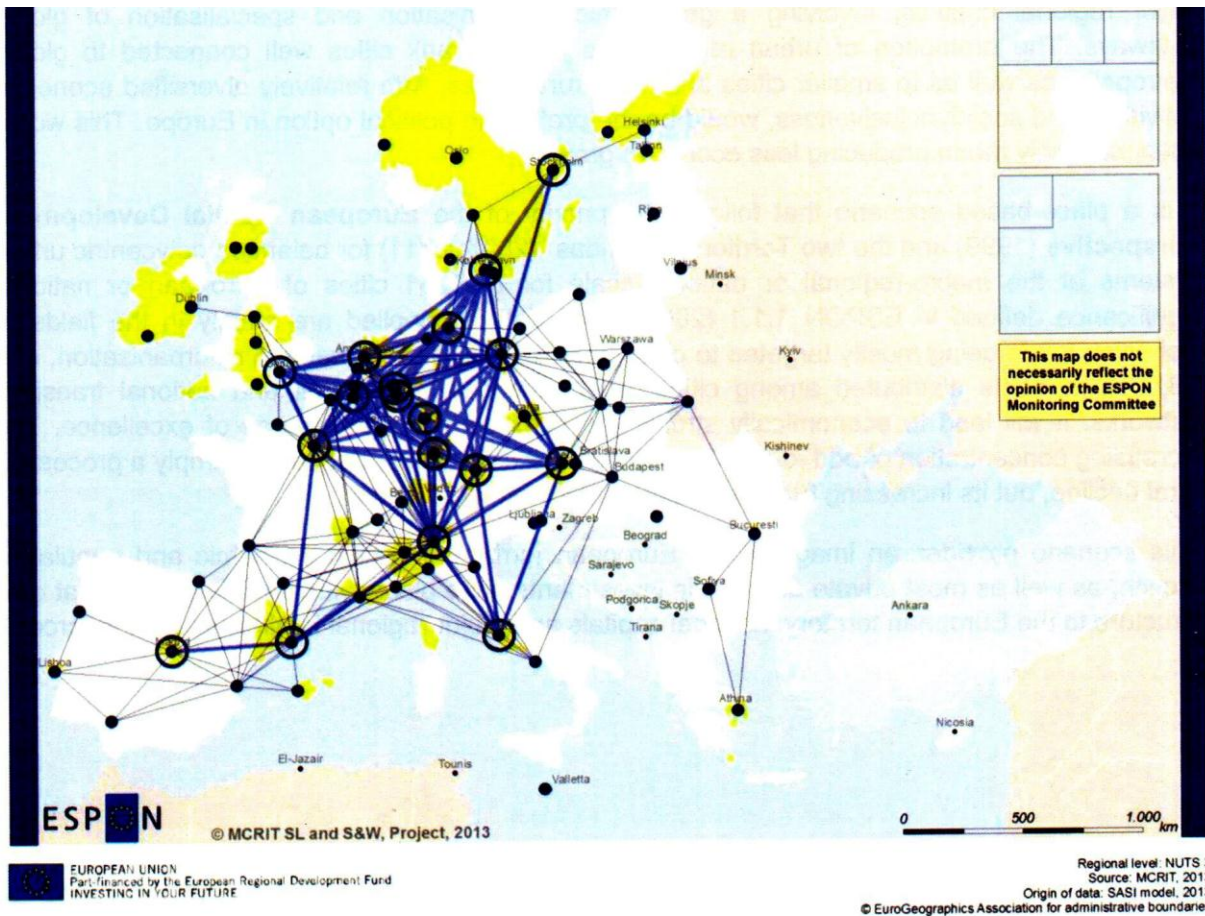
A

# SORIA, UN EJEMPLO DE DESPOBLACIÓN

- **SORIA ES UNA PROVINCIA QUE HA PERDDIDO POBLACIÓN PROGRESIVAMENTE DESDE EL SIGLO XIX , EMIGRACIÓN , DESCENSO DE NACIMIENTOS Y AUMENTO DE LA MORTALIDAD , ASPECTOS UNIDOS AL ENVEJECIMIENTO DEMOGRAFICO. Municipios de menos de 500 hab, 58 años, capital 44 años. Una de las provincias más envejecidas de Europa.**
- **1757, DE ACUERDO CON EL CATASTRO MARQUÉS DE LA ENSENADA. LA PROVINCIA TENÍA 77.573 ( reconversión de vecinos a habitantes y considerando los municipios actuales, reestructuración de Javier de Burgos (1833). La capital suponía el 3,2 % del total de habitantes de la provincia.**
- **En el censo de 1857 contaba con 146.741 y la capital suponía el 3,8 % del total provincial.**
- **En el censo de 1950 se constatan 151.978, un 0,54% de la población total de España, y la capital representaba el 11,1 % del total provincial.**
- **En el último censo (2011) la provincia cuenta con 94.610 habitantes, un 0,2% del total nacional, La provincia menos poblada de España, y la capital absorbe el 42,58%. En 2017, información actual provisional 88.830. También ligeras pérdidas la capital.**
- **En España de los casi 8000 municipios, la atomización es muy grande, solo 2000 crecen o se mantienen y más del 40 % de la población se concentra en el 1% del territorio.**





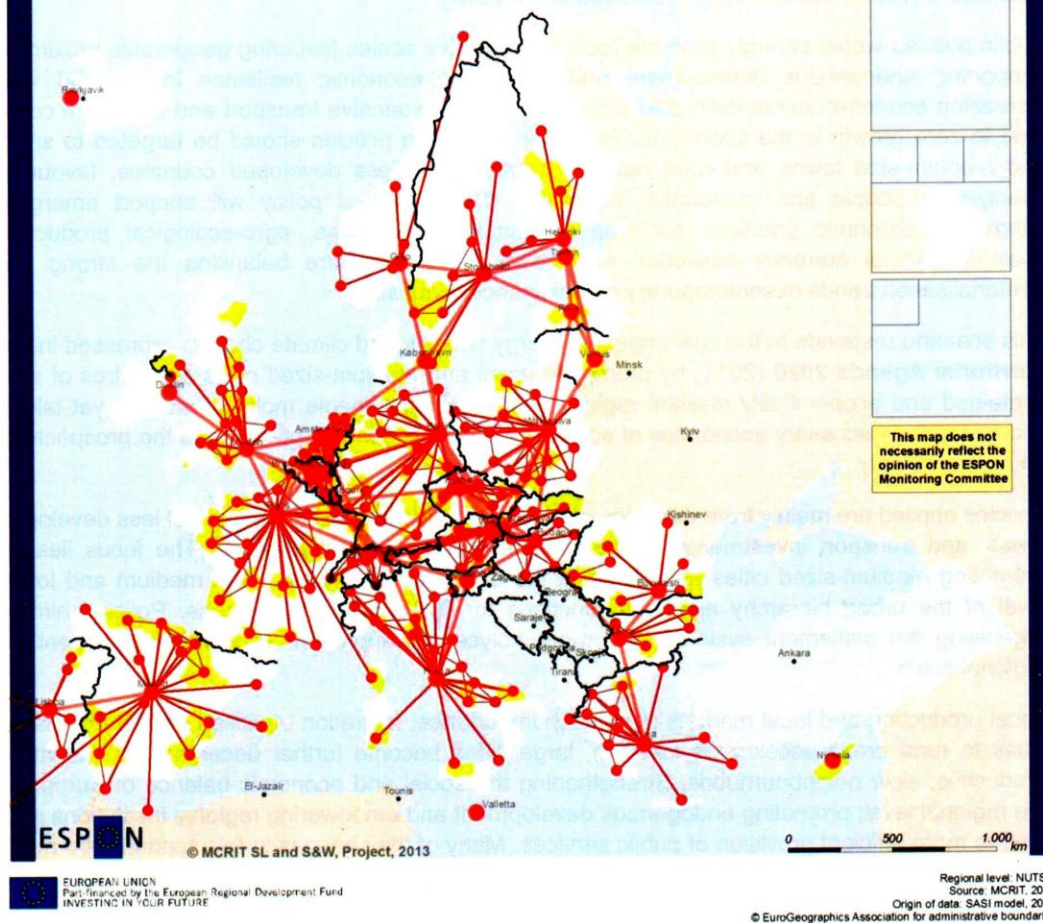


### Illustration of Scenario A

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- MEGA category 1
- MEGAS
- MEGA (category 1)-MEGA (category 1) links and length < 850 km
- All MEGAS- all MEGAS links and length < 850 km (where population origin and population destination/length > 5000)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario A/Baseline average over 50 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)

Figure 3 Illustration of Scenario A “MEGAs”

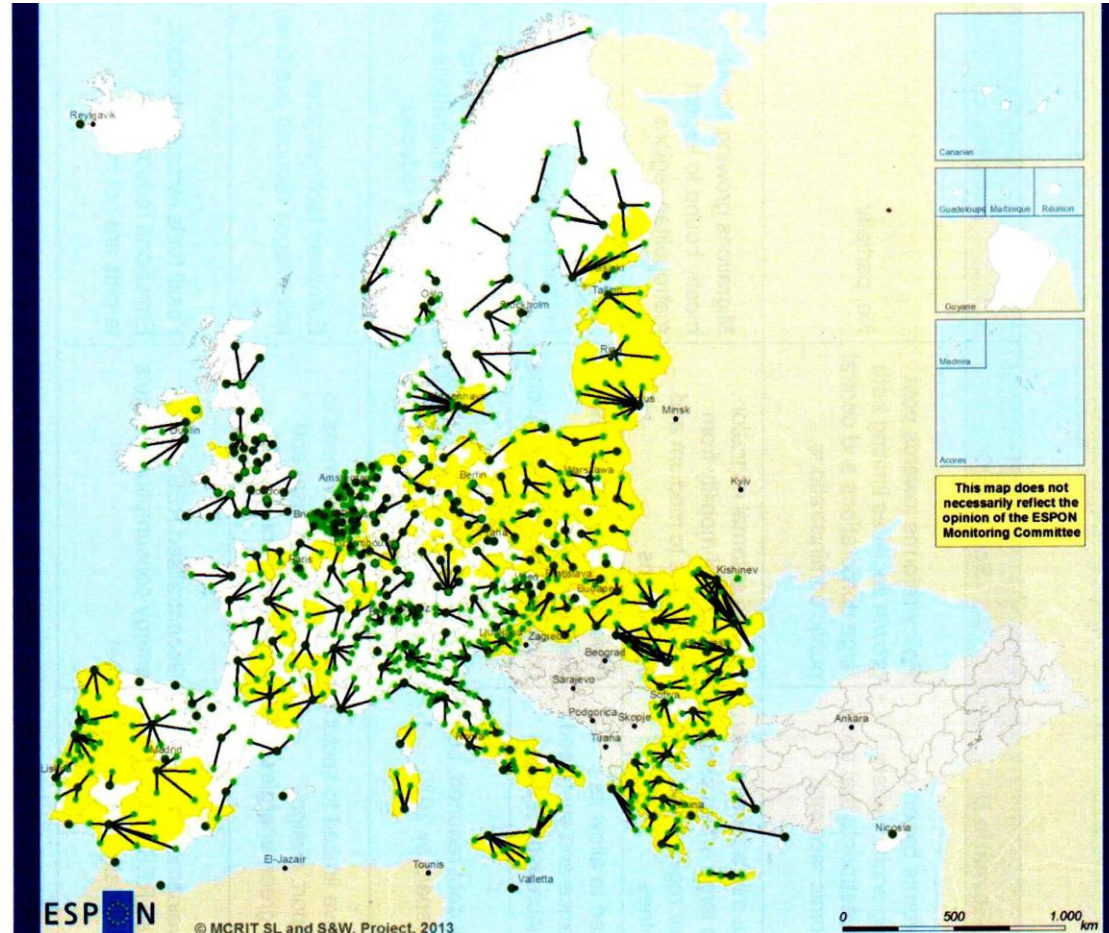


### Illustration of Scenario B

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- Capital NUTS0
- Capital NUTS2 (NUTS1 only Germany and United Kingdom)
- NUTS0 boundaries
- NUTS0-NUTS0 links and length <650km
- NUTS0-NUTS2 links intra NUTS0 (except Germany and United Kingdom)
- NUTS0-NUTS1 links intra NUTS0 (only Germany and United Kingdom)
- NUTS2-NUTS2 links intra NUTS0 and length <200km (except Germany and United Kingdom)
- NUTS1-NUTS1 links intra NUTS0 and length <200km (only Germany and United Kingdom)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario B/Baseline average over 100 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)

Figure 4 Illustration of Scenario B "Cities"




 EUROPEAN UNION  
 Part-financed by the European Regional Development Fund  
 INVESTING IN YOUR FUTURE

Regional level: NUTS 3  
 Source: MCRIT, 2013  
 Origin of data: SASI model, 2013  
 © EuroGeographics Association for administrative boundaries

### Illustration of Scenario C

Based on results obtained by SASI forecast model (2050)

- Capital NUTS 2
- Capital NUTS 1 (only Germany and United Kingdom)
- Capital NUTS 3 (except Germany and United Kingdom)
- NUTS1-NUTS2 links intra NUTS2 (only Germany and United Kingdom)
- NUTS2-NUTS3 intra NUTS2 links (except Germany and United Kingdom)
- Relative increases in GDP 2051 per capita Scenario C/Baseline average over 100 (100=EU31 ave)
- No data (No ESPON space)
- NUTS2 Boundaries

# Cartographic image of an open and polycentric Europe

