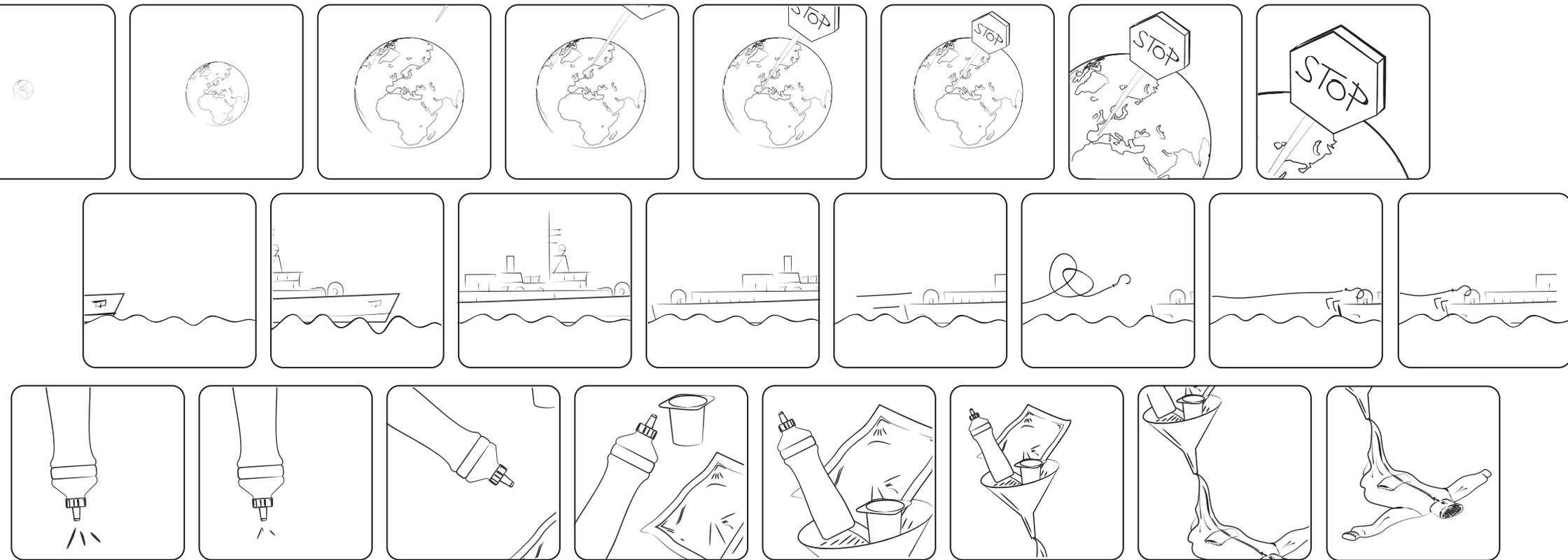


Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2020

Hacia una economía circular



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

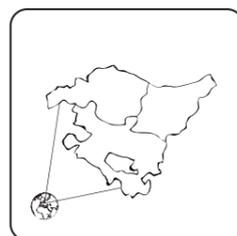
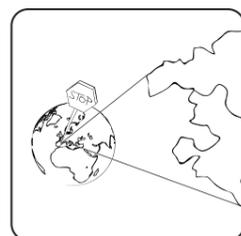
Mapa

Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2020

CONTEXTO DE PARTIDA

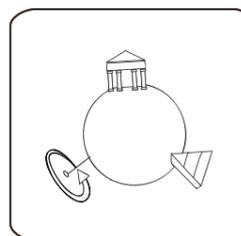


Europa
(p.4)

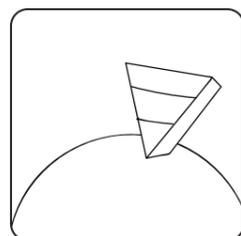
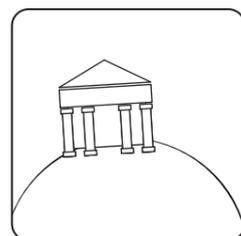


País Vasco
(p.5)

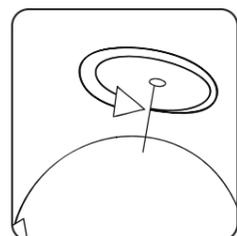
BASES PARA UNA NUEVA SOCIEDAD



Normativas
pioneras
(p.6)



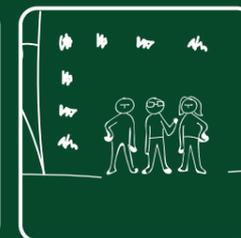
La jerarquía
de gestión
de residuos
(p.7)



La economía
circular
(p.8)

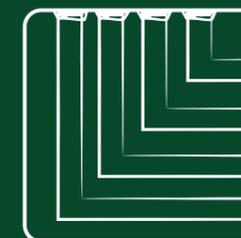


LA RESPUESTA PARA AVANZAR

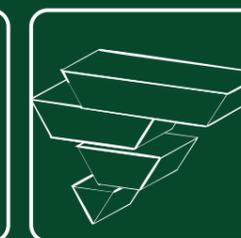
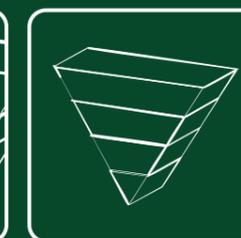
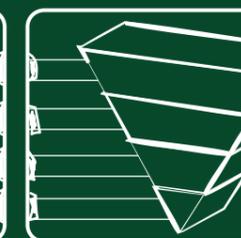


Un plan integral
(p.10)

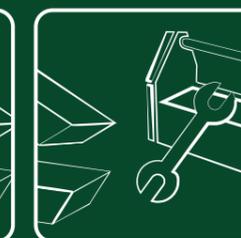
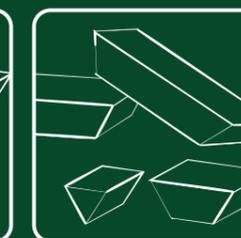
EN ACCIÓN



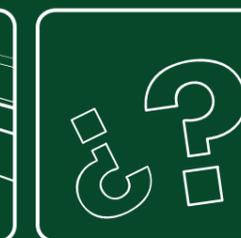
Tomando
decisiones
(p.12)



Los programas
(p.14)



Medidas de
acompañamiento
(p.20)



Buenas
prácticas
y respuestas
(p.22)

Un plan que...

- ✓ Corrige el actual marco de gestión de residuos
- ✓ Propone un camino hacia un nuevo modelo de economía
- ✓ Aspira a cambiar la mentalidad sobre los residuos pensando en ellos como recursos

Hacia una economía circular

RESIDUOS: la necesidad de cambiar de rumbo

La gestión de residuos es, sin lugar a dudas, una de las cuestiones clave que marcarán de forma definitiva el panorama global de los modelos productivos y el futuro de nuestras economías.

¿POR QUÉ ES CRUCIAL GESTIONAR LOS RESIDUOS?

La generación de residuos y su gestión es una cuestión que nos afecta a todas las personas y sobre la cual debemos actuar.

Si sumamos los residuos domésticos, los generados por la actividad industrial, la construcción y el abastecimiento de agua y energía, en la Unión Europea se producen más de 5.000 millones de toneladas cada año. Para frenar esta cifra, que va en aumento, es necesario apostar por un modelo económico distinto, ya que el actual se caracteriza por:

“Sobrevivirán aquellos que hayan invertido y estén listos para competir en un mundo con limitaciones de recursos.”

DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO AMBIENTE (COMISIÓN EUROPEA)

1. Escasez de recursos; una situación insostenible

Se calcula que para 2050, la población mundial será de 9.000 millones de personas (actualmente es de 7.000 millones); una población que habrá cambiado sus hábitos de consumo y que necesitará el triple de recursos que los utilizados en la actualidad.

2. Impacto en nuestra salud

Los residuos causan contaminación y a su vez emisiones de gases de efecto invernadero que contribuyen al cambio climático. Todo ello repercute en nuestras condiciones de vida.

3. Naturaleza de los residuos cada vez más compleja

Nos encontramos ante residuos complejos: una mezcla de materiales, habitualmente con componentes metálicos o peligrosos difíciles de manipular.

SITUACIÓN EUROPEA

Los datos de la Comisión Europea indican que la generación de residuos crecerá o, en el mejor de los casos, se estabilizará. Ante la situación actual, la política de gestión de residuos se plantea una única solución: CONVERTIR EUROPA en una sociedad que recicle, evite la generación de residuos y los utilice como recurso siempre que sea posible. Algunos países ya están trabajando de forma eficiente en ello.



UN TERRITORIO SINGULAR en relación con los residuos

Construir un modelo de futuro con éxito es el objetivo. Asumir singularidades, como nuestra fuerte densidad industrial o la oportunidad temporal que nos ofrece la revisión de los marcos normativos, es una responsabilidad.

Altísima densidad industrial e industria pesada

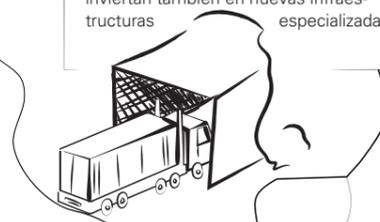
Cada año generamos en la CAPV unos 5,5 millones de toneladas de residuos. La construcción y la industria generan en el País Vasco el 80% de los residuos. Asimismo estos sectores vascos suponen el 10% del PIB industrial estatal.

Dicha densidad también se da en relación con Europa. Por ejemplo, más del 40% de la producción de acero por hornos de arco eléctrico de Europa se realiza en el País Vasco.



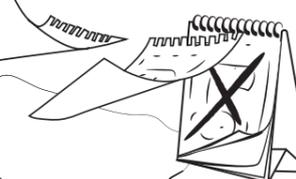
Red de infraestructuras

En la actualidad la CAPV cuenta con una importante red de infraestructuras de tratamiento de residuos. A pesar de ello, hacer frente a la situación futura requerirá que los sectores productivos inviertan también en nuevas infraestructuras especializadas.



Finalización de la vigencia normativa

Los 3 Planes autonómicos en materia de residuos con los que contábamos hasta el momento terminan su vigencia: Plan de Prevención y Gestión de Residuos Peligrosos de la CAPV; Plan de Prevención y Gestión de Residuos No Peligrosos de la CAPV y las directrices para la planificación y gestión de los residuos urbanos de la CAPV.



Coordinación administrativa

Las competencias en materia de residuos se organizan en torno al Gobierno Vasco, las tres Diputaciones Forales y los municipios. La coordinación entre estos entes ayudará a lograr los objetivos del Plan y obtener mejores resultados.



58%
RESIDUOS INDUSTRIALES
· Producción y transformación de metales
· Tratamiento de residuos y aguas
· Madera y papel

22%
RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN

20%
RESIDUOS URBANOS Y ASIMILABLES

Una oportunidad para alinearnos con las políticas más avanzadas

Además de dar respuesta a la directiva europea y a la legislación vigente, el Plan introduce conceptos estratégicos que pretenden hacer más eficiente el sistema de gestión de residuos, mejorar su rendimiento y poner los cimientos para el fomento de una nueva economía.

UN MARCO DE PLANIFICACIÓN DE GRAN EXIGENCIA QUE DEBE ACTUALIZARSE



2008. Directiva Marco de Residuos

- Obliga a establecer planes de prevención y gestión de residuos de acuerdo al principio de jerarquía: priorizando la prevención, fomentando el reciclaje y eliminando el vertido.



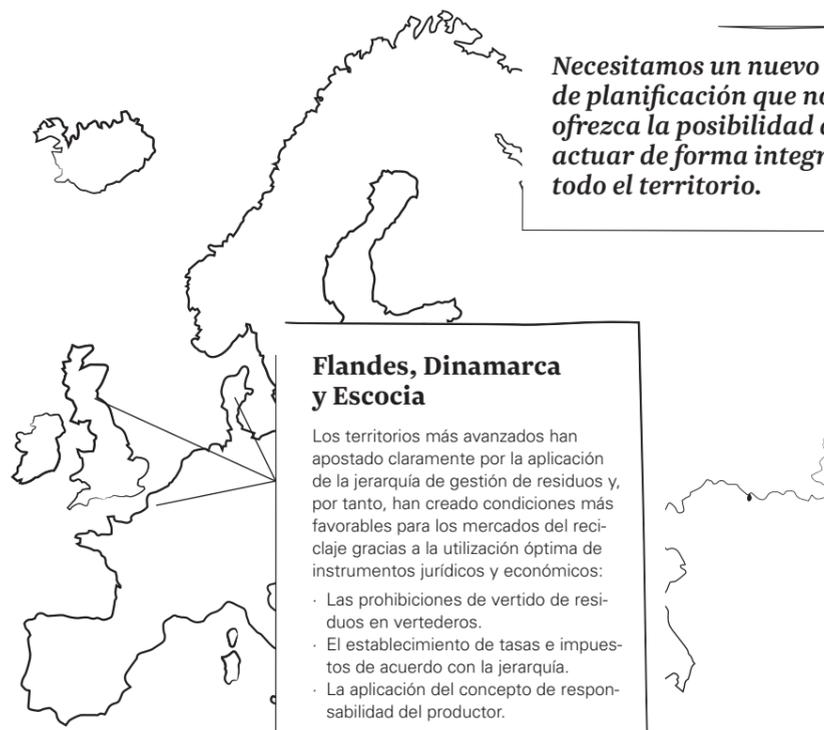
2011. Se aprueba la Ley 22/2011, de residuos y suelos contaminados

- Obliga a adoptar planes de prevención.
- Fija que corresponde a las comunidades autónomas la elaboración de los programas de prevención de residuos y de los planes autonómicos de gestión de residuos.



2013. Los planes vascos sobre residuos finalizan su vigencia

- Obliga a actualizarlos y a redactar un nuevo plan.



Flandes, Dinamarca y Escocia

Los territorios más avanzados han apostado claramente por la aplicación de la jerarquía de gestión de residuos y, por tanto, han creado condiciones más favorables para los mercados del reciclaje gracias a la utilización óptima de instrumentos jurídicos y económicos:

- Las prohibiciones de vertido de residuos en vertederos.
- El establecimiento de tasas e impuestos de acuerdo con la jerarquía.
- La aplicación del concepto de responsabilidad del productor.

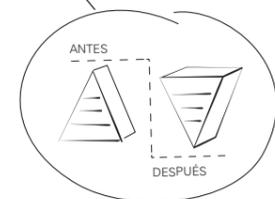
Necesitamos un nuevo marco de planificación que nos ofrezca la posibilidad de actuar de forma integral en todo el territorio.

El Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV asume el instrumento que vertebra las políticas más avanzadas, es decir, la inversión de la **jerarquía de gestión**, y se inspira en él.

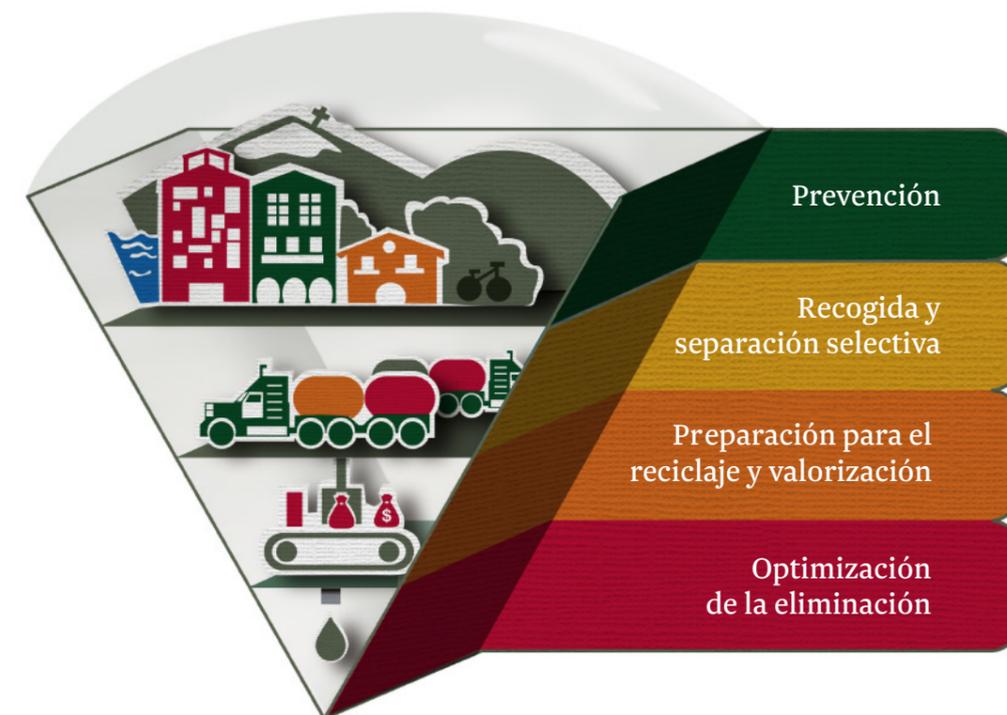
Esta nueva mirada sobre la jerarquía reordena aquello que realmente es importante, y promueve la prevención como la mejor opción para evitar la generación de residuos y proteger el medio ambiente y la salud humana.

Le siguen la separación en origen y, de forma destacada, la preparación para la reutilización, el reciclaje y las distintas formas de valorización. Se trata de una actuación que marca diferencias con etapas anteriores y que permite incorporar a la práctica el concepto del **residuo como recurso**. Por último, no se olvida de la eliminación, aunque pasa a ser la última opción de tratamiento. Con la aplicación de este Plan aspiramos a llegar al único modelo productivo y económico viable del futuro: la economía circular.

Un instrumento básico: la jerarquía de gestión de residuos



El vertedero no puede una opción de tratamiento más interesante que el reciclaje, ni técnica ni económicamente. Se estima que el valor de los materiales que anualmente se depositan en vertedero en el País Vasco asciende a 47 millones de euros, lo que equivaldría al coste de 1.500 empleos medios anuales.



Plan de Prevención y Gestión de Residuos

Adaptarnos a nuestras singularidades

El Plan se ajusta a nuestro territorio, a nuestras características y a los distintos agentes implicados en la generación y gestión de residuos.

Dar respuesta a las normativas

Cumple con las exigentes obligaciones europeas y estatales.

Obtener resultados eficientes

El análisis exhaustivo de las problemáticas de la CAPV y las medidas propuestas en el Plan ayudarán a maximizar los resultados aprovechando los recursos que tenemos.

Prepararnos para el futuro

Gracias al trabajo colaborativo de todos los agentes, y a la fuerza innovadora del País Vasco, pretendemos superarnos y alinearnos con los países más avanzados de la Unión Europea en materia de residuos.

LA ECONOMÍA CIRCULAR: única vía de futuro

Este modelo se inspira en la naturaleza, en la que todo se aprovecha en un proceso cíclico. El único camino es producir y consumir de manera responsable, generar menos residuos y reaprovechar todo.

Vivimos con sistemas económicos lineales heredados del siglo XIX, basados en la extracción de materias primas que se utilizan una única vez y que luego se desechan. El nuevo planteamiento ofrece, por fin, un modelo económico diferente. En la economía circular, que adopta una visión ecosistémica, la reutilización, la preparación para la reutilización y el reciclaje se convierten en la norma, y los residuos dejan de ser vistos como tales para convertirse en **recursos**.

Para dirigirnos hacia una economía circular hace falta reducir la generación de residuos, dar prioridad al ecodiseño y a la optimización del uso de materiales en la producción

de bienes y servicios, aumentar el reciclaje, la reutilización y el uso de nuevos materiales fácilmente reciclables o reutilizables, y, por último, es necesario abrir nuevos mercados de estos materiales como una nueva fuente generadora de actividad y ocupación.

Emulando la eficiencia del mundo natural –si en el País Vasco mantuviéramos el uso productivo de los materiales durante más tiempo, reutilizáramos y mejoráramos la eficiencia de los mismos–, podríamos mejorar notablemente nuestra competitividad.

9 Reutilización, Reciclaje, Recuperación

La idea es reciclar y reutilizar el máximo del material, de manera que se pueda volver a comenzar un ciclo

8 Eliminación

El objetivo es reducir al máximo la eliminación de residuos

7 Recogida de producto

Tiene que ser eficiente llevando el máximo material a las plantas de reciclaje y reutilización

6 Segregación de residuos

Hacer una buena separación de residuos

5 Uso de producto

Un uso responsable del producto permite alargar su vida útil y que llegue al final de la misma en las mejores condiciones.

4 Distribución

El transporte de mercancías debería ser lo más eficiente posible

3 Fabricación

Realizar todo el proceso de fabricación de la manera más sostenible posible

2 Ecodiseño

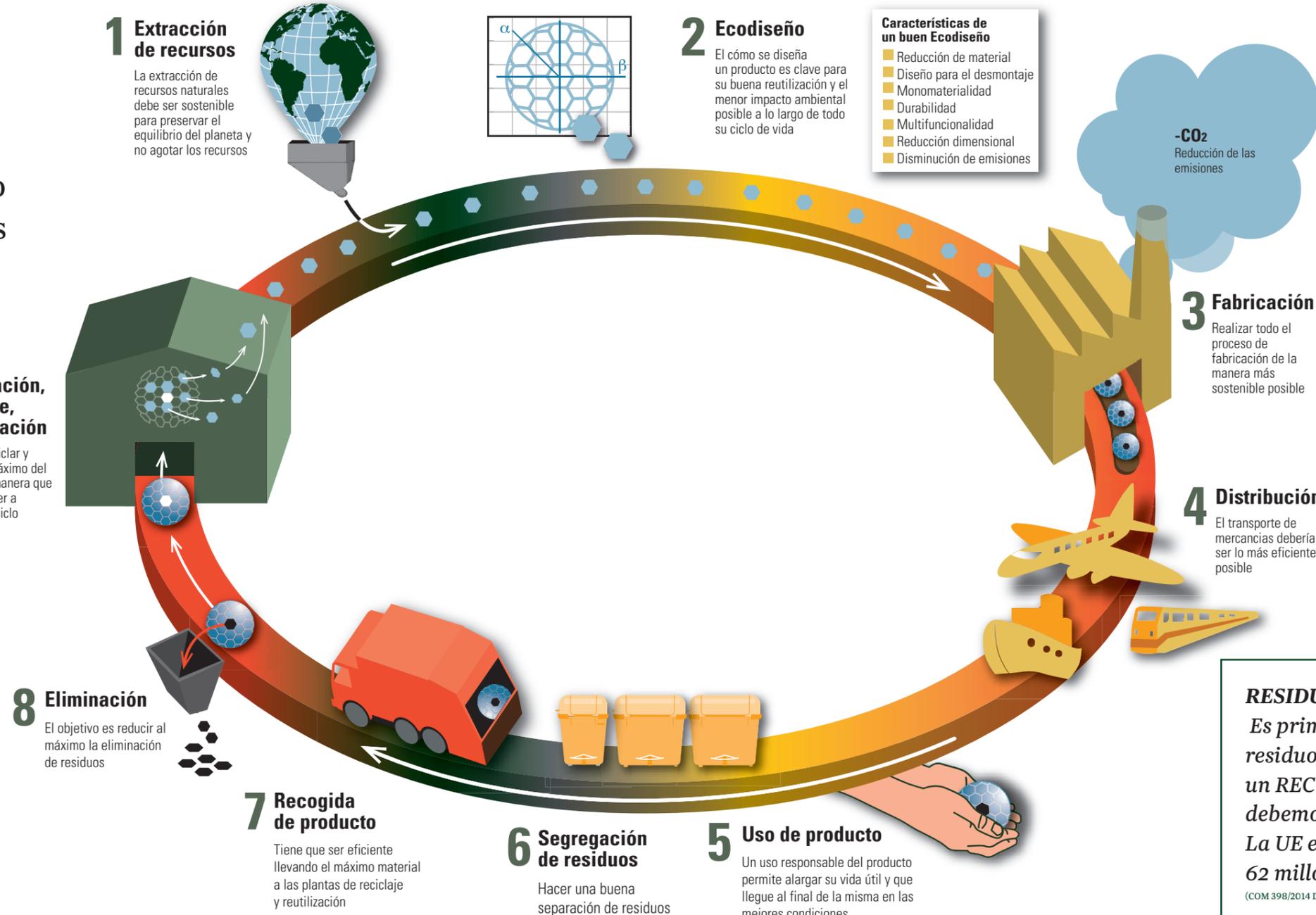
El cómo se diseña un producto es clave para su buena reutilización y el menor impacto ambiental posible a lo largo de todo su ciclo de vida

Características de un buen Ecodiseño

- Reducción de material
- Diseño para el desmontaje
- Monomaterialidad
- Durabilidad
- Multifuncionalidad
- Reducción dimensional
- Disminución de emisiones

1 Extracción de recursos

La extracción de recursos naturales debe ser sostenible para preservar el equilibrio del planeta y no agotar los recursos



RESIDUO = RECURSO

Es primordial que dejemos de considerar el residuo como basura indeseada para verlo como un RECURSO y una fuente de materia prima que debemos aprovechar.

La UE estima que esto supondrá la reducción de 62 millones de toneladas de emisiones de CO₂.

(COM 398/2014 DE LA COMISIÓN EUROPEA. HACIA UNA ECONOMÍA CIRCULAR)

Generación de empleo

La transición hacia una economía circular nos ofrece la posibilidad de aumentar la competitividad del País Vasco y crear empleos de calidad.

En el momento actual de crisis económica, una de las cuestiones que antes se descuida es la gestión de los residuos. Los sectores conciben el cuidado del medioambiente en sus procesos como un coste en vez de como una inversión. Nada más lejos de la realidad: invertir en políticas medioambientales es invertir en crecimiento económico y es una fuente de generación de empleo.

El impulso de una economía circular trae consigo un potencial significativo para la creación de nuevos puestos de trabajo en áreas como, por ejemplo, la producción de energía a partir de fuentes renovables, la eficiencia energética, la gestión de residuos y del agua, la calidad del aire, la restauración y

preservación de la biodiversidad, la adaptación al cambio climático y el desarrollo de infraestructuras verdes.

El 4 de julio de 2014 la Comisión Europea propuso una serie de objetivos para 2030 que vislumbran buenas oportunidades empresariales y laborales, según las cuales la mejora de la prevención y gestión de residuos en la UE podría crear más de 400.000 empleos.



Un plan INTEGRAL: la respuesta para seguir avanzando

La coyuntura actual, la previsible escasez de recursos y la densidad industrial del País Vasco están en la base de la elaboración del presente Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV. Para seguir avanzando hay que asumir cambios.

¿POR QUÉ EL PLAN ES INTEGRAL?

La finalización del período de vigencia de los planes anteriores es también una oportunidad para actualizar y mejorar. Nos abre la posibilidad de dotarnos por primera vez de un plan global que abarque todo el territorio, cubra todas las corrientes de residuos y en el que colaboren los distintos organismos con competencias en planificación y gestión de residuos en la CAPV.

La aplicación de la visión integral es la vía para dar respuesta a la necesidad actual de resolver de forma eficiente las problemáticas principales en materia de residuos, minimizando el impacto que éstos generan a todos los niveles en la sociedad.



Abarca a todos los residuos

Se agrupan en un único plan los tres documentos de ámbito autonómico en materia de residuos con los que contábamos hasta el momento y que trataban las diferentes tipologías de residuos por separado (residuos peligrosos, residuos no peligrosos, residuos urbanos).



Tiene una visión sobre todo el territorio

Por primera vez, los objetivos de este nuevo Plan autonómico servirán como base para la renovación en 2016 de los Planes de residuos urbanos en los tres Territorios Históricos, que son competencia de las Diputaciones Forales.



Colaboran y se coordinan todos los agentes implicados

En su elaboración definitiva, el Plan no sólo ha contado con el trabajo conjunto de todos los sectores, sino que establece la necesidad de:

- Mantener y optimizar los mecanismos de coordinación existentes, como el Órgano de Coordinación de Residuos Urbanos (OCRU).
- Crear nuevos foros de coordinación con otros Departamentos del Gobierno Vasco.

UN PLAN CON HORIZONTE TEMPORAL A 2020

Claro y estructurado

En línea con lo que Europa y el futuro nos exige, el Plan establece cinco objetivos estratégicos que se traducen en 140 actuaciones.

Se definen también objetivos e indicadores específicos para cada una de las corrientes priorizadas.

Se establecen evaluaciones periódicas cada tres años. A finales de 2016 se realizará un control con el fin de evaluar el cumplimiento de los objetivos fijados y establecer nuevas actuaciones o medidas correctoras para el período 2017-2020.

Serio y exigente

El Plan dará respuesta a las estrictas exigencias de la normativa europea y para ello plantea dotarse de una amplia gama de instrumentos para alcanzar los objetivos estratégicos. Entre dichos instrumentos destacan las modificaciones legislativas en cuanto a valorización y destino de los residuos.

Colaborativo

Derivado del proceso de participación previo a la aprobación del Plan, se han recibido 166 alegaciones, que han sido tenidas en cuenta en la redacción final del Plan. El 30% ha supuesto modificaciones expresas en el Plan.

Asimismo, se han celebrado reuniones sectoriales que han contado con la participación de más de 140 agentes.



El principal objetivo del Plan es minimizar la generación de residuos y optimizar su gestión, para así dirigirnos hacia políticas de sostenibilidad más avanzadas.



Una oportunidad singular para situarnos en el año 2020 como un país puntero en prevención y gestión de residuos.

6,5 millones de €
de presupuesto

5 Programas que responden a
5 objetivos estratégicos

140 actuaciones

Agentes implicados:
administraciones públicas,
agentes privados y ciudadanía

Empleo a generar:
1.200 puestos de trabajo

3,5 millones de toneladas
de residuos reintegrados
en la economía

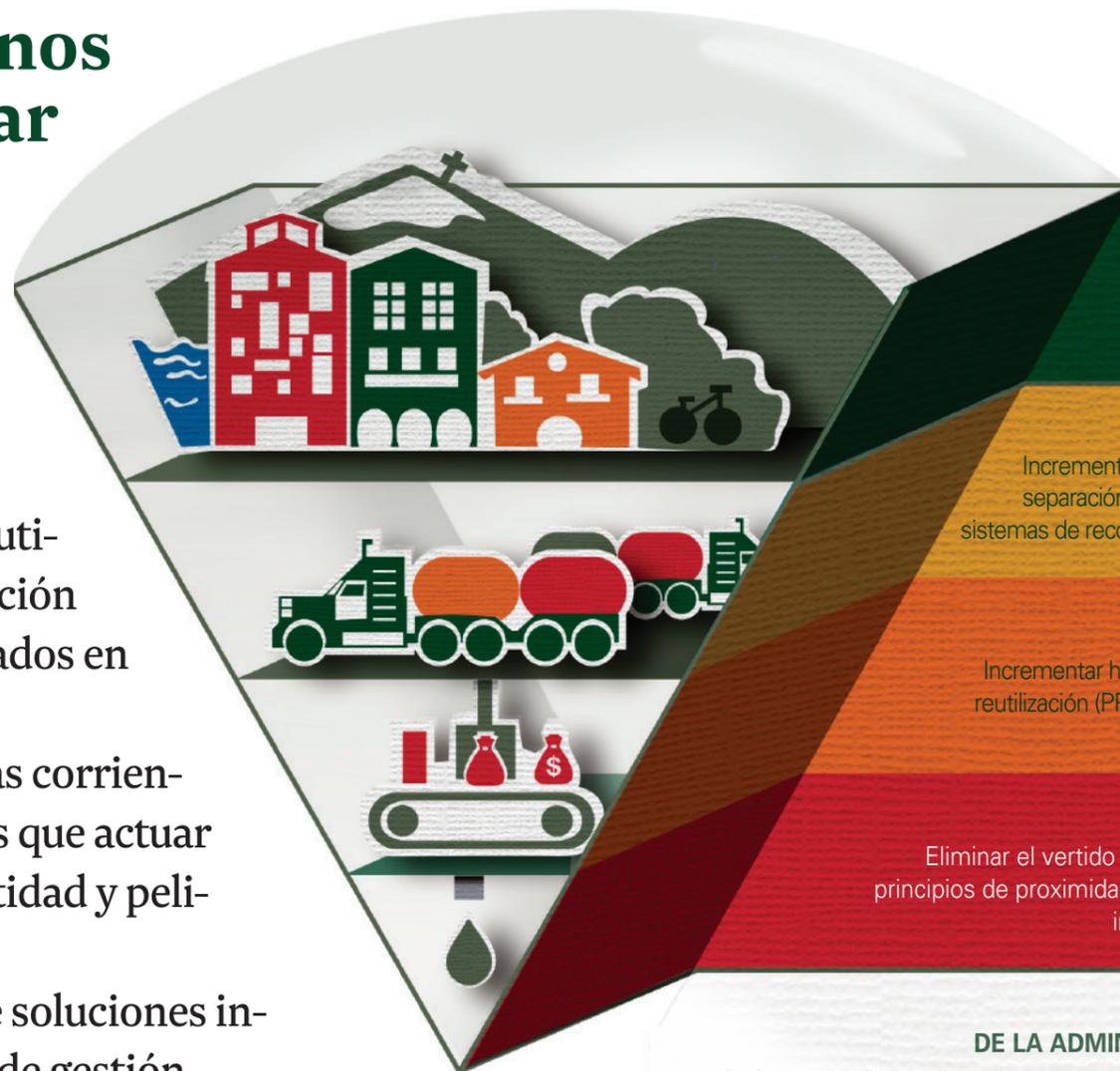
0,5 millones de toneladas
de residuos
dejados de generar

Un plan que nos ayuda a tomar decisiones

Un plan que apuesta por la prevención, la preparación para la reutilización y la incorporación de materiales recuperados en el ciclo productivo.

Un plan que prioriza las corrientes residuales sobre las que actuar de acuerdo con su cantidad y peligrosidad.

Un plan que promueve soluciones innovadoras en materia de gestión de residuos.



Objetivos

Corrientes prioritarias

Instrumentos



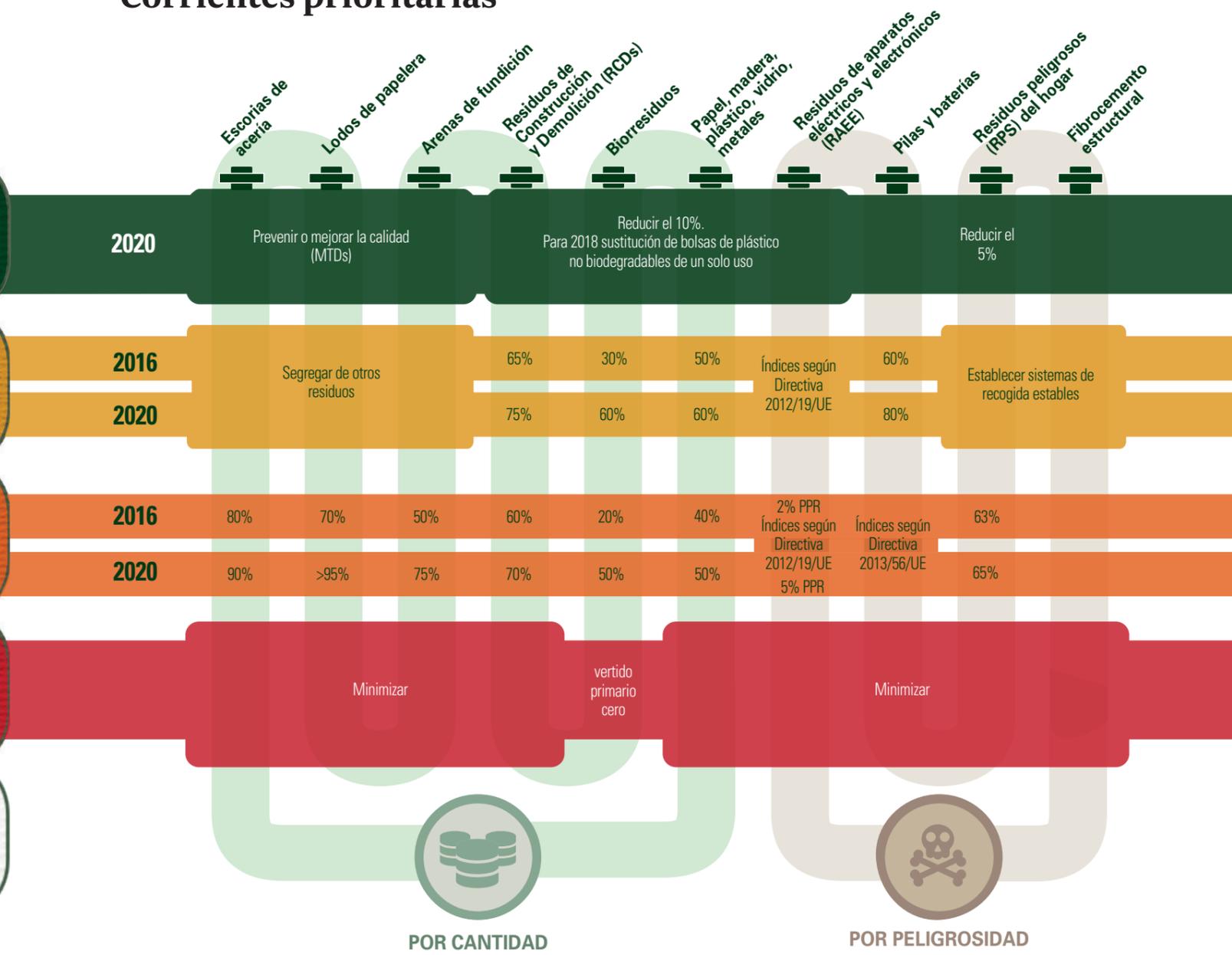
PREVENCIÓN
Reducir en un 10% la generación de la cantidad total de residuos y su peligrosidad

SEPARACIÓN
Incrementar en más de un 75% la recogida y separación selectiva de residuos y establecer sistemas de recogida para corrientes problemáticas

VALORIZACIÓN
Incrementar hasta un 60% la preparación para la reutilización (PPR), el reciclado y la valorización de residuos

ELIMINACIÓN
Eliminar el vertido de residuos primarios, aplicar los principios de proximidad y autosuficiencia y minimizar el impacto de vertederos existentes

PROGRAMA DE EJEMPLARIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y BUEN GOBIERNO
Reforzar la información y la transparencia, simplificar y agilizar la gestión administrativa y fomentar el mercado verde y la creación de empleo



- Políticos o de planificación**
Integrar los objetivos del Plan en Directrices de Residuos Urbanos y los Planes territoriales
- Legislativos o normativos**
Modificación del Decreto de vertederos y de uso de escorias de acería
- De inspección, control o desincentivación**
Programas de inspección y control sobre productores y gestores, cánones de vertido y pagos por generación
- De coordinación y participación**
Órgano de Coordinación de Residuos Urbanos (OCRU), Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad (Udalsarea 21), coordinación con otros agentes públicos y privados
- De promoción económica**
Subvenciones, Listado Vasco de Tecnologías Limpias
- De investigación**
Proyectos de demostración de prevención y reciclado de residuos
- De generación y difusión de conocimiento técnico**
Estudios de alternativas o de viabilidad, criterios técnicos y guías
- De información, formación y sensibilización**
Jornadas técnicas y formación con los sectores, campañas de sensibilización al consumidor

POR CANTIDAD

POR PELIGROSIDAD

1. Programa de prevención

Objetivo: Reducir en un 10% la generación de la cantidad total de residuos y su peligrosidad

Las políticas de gestión de residuos contemporáneos se focalizan, ante todo, en prevenir la producción de residuos. Como es lógico, aquello que no ha sido producido no tiene que ser gestionado.

Los planes de residuos vigentes hasta el momento en la CAPV nos han permitido avanzar en materia de selección, recogida y tratamiento de los residuos peligrosos, no peligrosos y urbanos. Ahora es el momento de dar un paso más y apostar firmemente por políticas dirigidas a desacoplar la economía de la generación de residuos, es decir, que el crecimiento económico no esté *per se* ligado a la generación de residuos.

El presente plan pone énfasis muy claramente en esta meta y, para ello, marca un gran reto de cara a 2020: dejar de generar medio millón de toneladas de residuos al año respecto a los datos de 2010.

Lograr este reto no va a ser fácil. Si queremos cambiar la tendencia y conseguir reducir los residuos, incluso incrementando el PIB, se necesitará el compromiso de todos los agentes y sectores implicados.

¿QUÉ SIGNIFICA REDUCIR MEDIO MILLÓN DE TONELADAS?

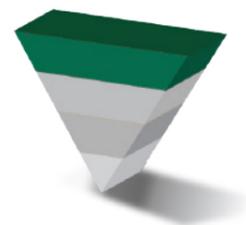
Desacoplando la economía frente a la generación de residuos.

Reducir en un 10% la generación de residuos de la CAPV, es decir, 0,5 millones de toneladas, puede resultar a primera vista una cifra menor, pero si lo ponemos en contexto veremos que representa un gran reto.

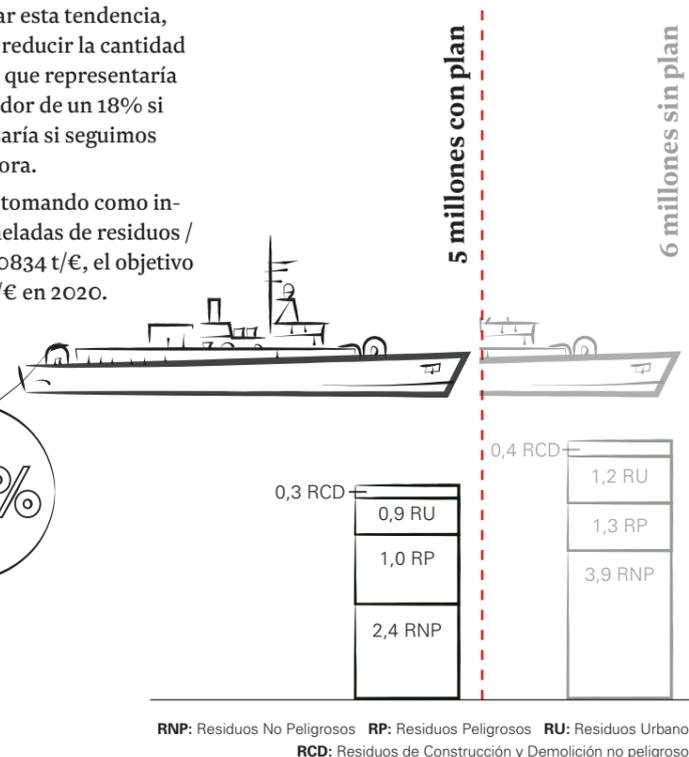
Imaginémonos un transatlántico al que no sólo queremos frenar sino que queremos que retroceda. La tendencia de generación nos lleva a un escenario insostenible previsto para 2020, según el cual, en ausencia del plan, generariamos 6 millones de toneladas y vertieramos 3,5 millones de toneladas cada año.

El plan prevé no sólo frenar esta tendencia, sino que además propone reducir la cantidad de residuos en un 10%, lo que representaría en realidad reducir alrededor de un 18% si se compara con lo que pasaría si seguimos avanzando como hasta ahora.

En términos económicos, tomando como indicador la cantidad de toneladas de residuos / PIB y estando ahora en 0,0834 t/€, el objetivo propone llegar a 0,0750 t/€ en 2020.



2020



3 LÍNEAS DE ACTUACIÓN DESTACADAS

1 Pago por generación
Basado en la máxima de “quien contamina, paga” y “quien recicla y reduce, paga menos”, el pago por generación está extendido en 16 estados miembros de la UE, -además de que se aplica en todo el territorio de Austria, Finlandia e Irlanda-.

Esta medida irá acompañada por otros incentivos como el asesoramiento ambiental, las subvenciones o las ayudas para financiar las inversiones.

2 ‘Life Cycle Thinking’ y Ecodiseño
En un contexto de escasez de materias primas, uno de los grandes retos es apostar por la elaboración de productos que estén diseñados para tener una vida útil larga y sean respetuosos con el medio ambiente, es decir, productos que:

- usen materiales reciclados y/o reciclables
- reduzcan la presencia de sustancias peligrosas
- faciliten el mantenimiento
- sean fáciles de reparar y desmontar

El plan propone implantar medidas para tratar de romper las barreras que dificultan el uso de los productos con menor impacto ambiental:

- Fomentar la compra pública verde
- Fomentar la Ecoetiqueta Europea y Declaraciones Ambientales de Producto (conocidas como EPD)

3 Sensibilizar en nuevos hábitos
Las administraciones van a trabajar de manera coordinada en la sensibilización de todos los agentes sobre la importancia de minimizar los impactos ambientales desde sus hábitos de producción, consumo y gestión de residuos.

En esta línea, se va a promover la compra responsable de, por ejemplo, productos sin envase o el fomento de la reutilización de productos que ya no sirvan para un determinado uso pero puedan servir para otro. A medio plazo, un concepto de futuro es el de la servitización de la economía, es decir, basar nuestra economía en el uso de servicios y no en la compra de productos.

Ejemplos:

Reducir el desperdicio alimentario: La compra de productos a granel, sin envase o con un envase mínimo, evita los residuos de envases así como el desperdicio alimentario. En la CAPV se tira un 8% de los alimentos sin ni siquiera cocinarlos.

Ecodiseño: Existen viviendas diseñadas para ser fabricadas en su mayoría de materiales reciclables o reciclados, que reducen el consumo de recursos naturales y de generación de residuos.



El ecodiseño se constituye como una opción indiscutible. Gracias al ecodiseño, desde el año 2000 se ha reducido el material para envasar un mismo producto en un 15%.

¿Por qué no aprovechar nuestra posición puntera en innovación?

Euskadi y su tejido empresarial gozan de una trayectoria destacable en temas de ecodiseño. Desde 2011 cuenta con el Basque Ecodesign Center (segundo centro europeo de ecodiseño), un polo de innovación único en el sur de Europa. Destaca también la agencia Innobasque, referente en la OCDE y pionera en la implementación del llamado modelo 4Helix, en el que interactúan sociedad civil, centros de investigación empresarial e industrial y sector público. Todo ello, sumado a que la CAPV es la comunidad autónoma que más invierte en I+D (2,19%), nos brinda una oportunidad única para luchar por convertirnos en un país también puntero en el desarrollo de nuevos materiales y productos que lleven consigo la creación de empleo verde.

2. Programa de recogida y separación selectiva

Objetivo: Incrementar la recogida y separación selectiva de residuos al menos hasta un 75% para 2020, y establecer sistemas de recogida para corrientes problemáticas

Después de la prevención, la mejora en la recogida y separación selectiva es fundamental, ya que indiscutiblemente es el paso previo a cualquier otro tratamiento de reciclaje o de valorización que permita recuperar materiales o energía. Además, recuperar estos materiales resulta mucho más difícil si se hace de residuos mezclados.

En el caso de los residuos peligrosos, cobra mayor importancia, pues pueden contaminar otros residuos con menor peligrosidad e invalidar futuros tratamientos que puedan aplicarse a los residuos recogidos en masa.

3 LÍNEAS DE ACTUACIÓN DESTACADAS

1 Lucha contra la mezcla

Una parte de los residuos industriales acaba recogándose de forma mezclada, lo que dificulta o impide su valorización, por ello, el plan considera indispensable que:

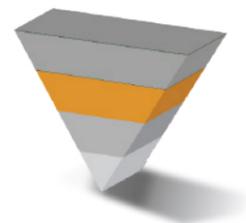
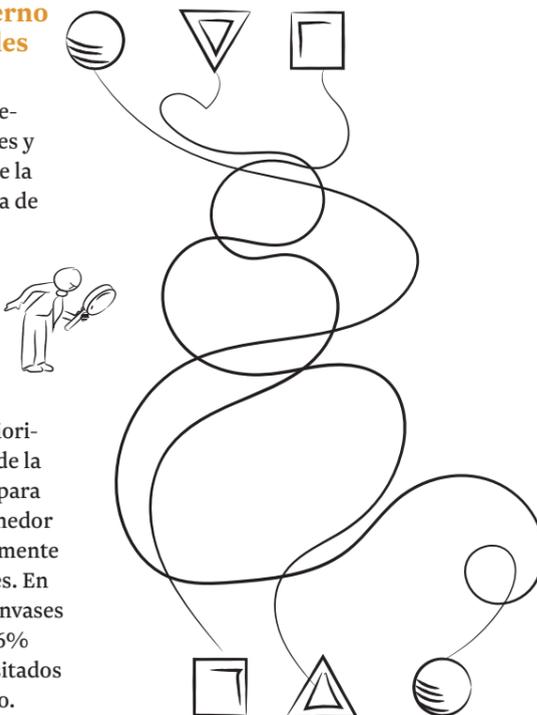
- La industria separe todos los residuos que puedan ser valorizables, así como los envases industriales.
- Los vertederos no admitan residuos mezclados que contengan residuos valorizables.
- En el caso de los residuos de construcción y demolición (RCD), por ejemplo, la separación en origen es esencial para luego obtener productos de calidad.

2 Coordinación entre Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y municipios

La competencia en cuestión de recogida selectiva recae sobre las Diputaciones Forales y los municipios. En este contexto será clave la colaboración interinstitucional en materia de recogida y gestión de residuos urbanos.

3 Campañas de comunicación ciudadanas

Las actuaciones de educación y sensibilización continúan siendo una prioridad, no sólo para difundir la importancia de la separación en origen en los hogares, sino para que depositemos cada residuo en el contenedor que le corresponda y utilicemos adecuadamente servicios como Garbigunes y puntos verdes. En 2013, de las más de 70.000 toneladas de envases que se depositaron en el País Vasco, el 18,6% eran "impropios", es decir, residuos depositados incorrectamente en el contenedor amarillo.



3. Programa de preparación para la reutilización, reciclaje y valorización

Objetivo: Incrementar hasta un 60% la preparación para la reutilización, el reciclado y la valorización de residuos, resolviendo las principales problemáticas de la CAPV

El residuo se convierte en recurso. El residuo como materia prima. Éste es el punto de inflexión en la economía circular. Aprender a utilizar lo que ya tenemos porque tiene un valor.

Para ello, las políticas y programas que fomentan la preparación para la reutilización, el reciclaje y la valorización de los residuos son la clave de un modelo avanzado, y contar con suficientes infraestructuras marcará la diferencia.

En este momento, excepto para algunas corrientes de residuos generadas en cantidades menores, las infraestructuras ya desarrolladas y las que se prevén en las planificaciones territoriales se consideran suficientes para el logro de los objetivos del Plan.

3 LÍNEAS DE ACTUACIÓN DESTACADAS

Para fomentar el uso y la salida al mercado de productos preparados para su reutilización, el plan tiene previstas una serie de medidas:

1 Proyectos de demostración de usos de residuos

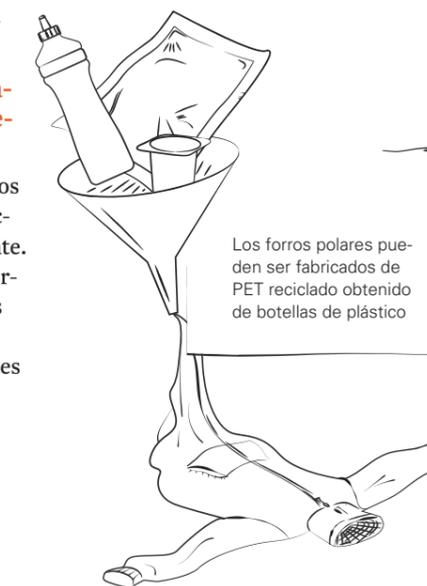
En el contexto actual es esencial trabajar para que constantemente se prueben nuevas tecnologías que permitan transformar los residuos en recursos, ofreciendo garantías de calidad. En este sentido, los proyectos de demostración (10 en marcha actualmente) que difunden nuevos conocimientos y experiencias con materiales derivados de los residuos son una herramienta clave y transversal a lo largo del plan. La inversión en los mismos es esencial ya que constituyen una oportunidad para dirigirnos hacia una nueva economía y generar más empleo verde.

2 Aplicación de uso de materiales recuperados

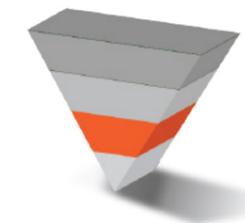
El plan prevé determinar las condiciones de uso de materiales recuperados de residuos en las distintas aplicaciones productivas.

3 Compra pública verde de materiales de calidad que procedan de residuos

El sector público no sólo debe establecer nuevos marcos normativos y promover nuevos proyectos, también cuenta con el factor ejemplarizante. En la medida en que las administraciones incorporan criterios de compra pública verde, éstas contribuyen a dinamizar el sistema, creando mercado para productos de calidad procedentes de residuos.



Los forros polares pueden ser fabricados de PET reciclado obtenido de botellas de plástico



4. Optimización de la eliminación

Objetivo: Eliminar el vertido de residuos primarios, aplicar los principios de proximidad y autosuficiencia, y minimizar el impacto de vertederos existentes

La puesta en marcha en la CAPV de nuevos vertederos y las consecuencias de la situación económica sobre los precios de mercado han provocado que la deposición en vertedero haya sido en muchas ocasiones la opción económicamente más interesante.

Sin embargo, este hecho desincentiva la búsqueda de alternativas de gestión para la valorización de los residuos y afecta negativamente a la implantación de una industria avanzada del reciclaje.

Parece indiscutible la necesidad de aplicar medidas que ayuden a revertir esta tendencia, consiguiendo así que al vertedero no llegue ningún residuo que no haya recibido un tratamiento primario o del cual no se hayan estudiado las posibilidades de obtener valor.

Uno de los objetivos específicos es que no se viertan residuos urbanos primarios (sin tratar) para 2016.

3 LÍNEAS DE ACTUACIÓN DESTACADAS

1 Prohibición de vertido de todos los residuos valorizables

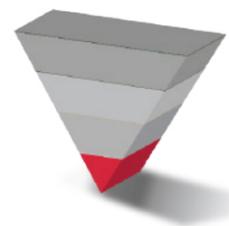
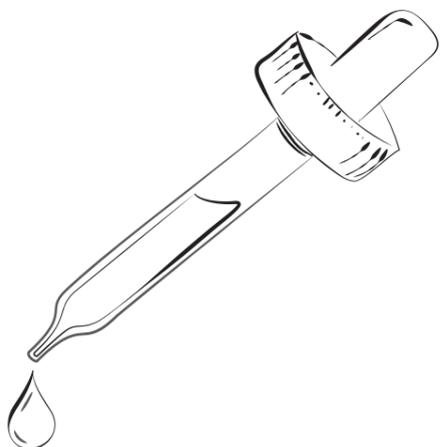
Aquellos residuos de los que podemos extraer un uso posterior no han de llegar a ser eliminados, ya que supondrían una pérdida y una desinversión en el modelo de economía circular.

2 Canon de vertido

Para aquellos residuos que no puedan ser valorizables, se propone establecer un canon de vertido. Esta medida persigue incentivar a los agentes para que inviertan en acciones que promuevan la valorización y la prevención.

3 Aumento de los recursos en vigilancia y control

El control y la vigilancia tienen un objetivo: garantizar el correcto uso de las instalaciones de eliminación. Asimismo, se adoptarán medidas para minimizar el riesgo para la salud y el medio ambiente de los vertederos existentes.



5. Ejemplaridad de la administración y buen gobierno

Objetivo: Reforzar la calidad de la información y la transparencia, simplificar y agilizar la gestión administrativa, fomentar el mercado verde y la creación de empleo

La gestión administrativa es un factor relevante en la consecución de los objetivos del Plan de Residuos. Mejorar dicha gestión e idear nuevas respuestas administrativas, más adecuadas a las necesidades actuales del sector, se convierte en un eje transversal estratégico.

Una de las oportunidades más destacadas se presenta en el ámbito de los mercados verdes. Su volumen de actividad y las perspectivas a futuro lo posicionan entre los más atractivos, innovadores y prometedores de los escenarios económicos de la próxima década.

Las instituciones pueden apostar por él desde sus múltiples instrumentos.

3 LÍNEAS DE ACTUACIÓN DESTACADAS

1 Mejorar la información

En los últimos años el Gobierno Vasco ha elaborado un sistema de información que ha avanzado en la recogida de datos, pero sigue siendo necesario dar pasos en la mejora de la calidad de la información sobre residuos.

Agilizar la actualización de los inventarios de residuos y establecer metodologías comunes para el cálculo de los datos son medidas que permitirán mejorar el sistema de información.

2 Simplificación y agilización administrativa

Identificar y eliminar las tramitaciones redundantes en materia de residuos e impulsar la tramitación electrónica.

3 Fomento del mercado verde

Dar salida a los productos preparados para la reutilización y a los materiales recuperados como fuente de dinamización económica y generación de empleo.

Desde la administración se fomentará su consolidación, analizando las oportunidades de mercado y los yacimientos de empleo verde. También es relevante la colaboración entre las administraciones para analizar las posibilidades de una reforma fiscal verde que prime la actividad con retornos ambientales y económicos.



No va a ser fácil, pero es un reto alcanzable si trabajamos de forma colaborativa

Las medidas de acompañamiento y los instrumentos del Plan de Residuos de la CAPV tienen como propósito catalizar el cambio hacia un modelo más ecoeficiente.

Un modelo en el que todos los agentes son protagonistas.

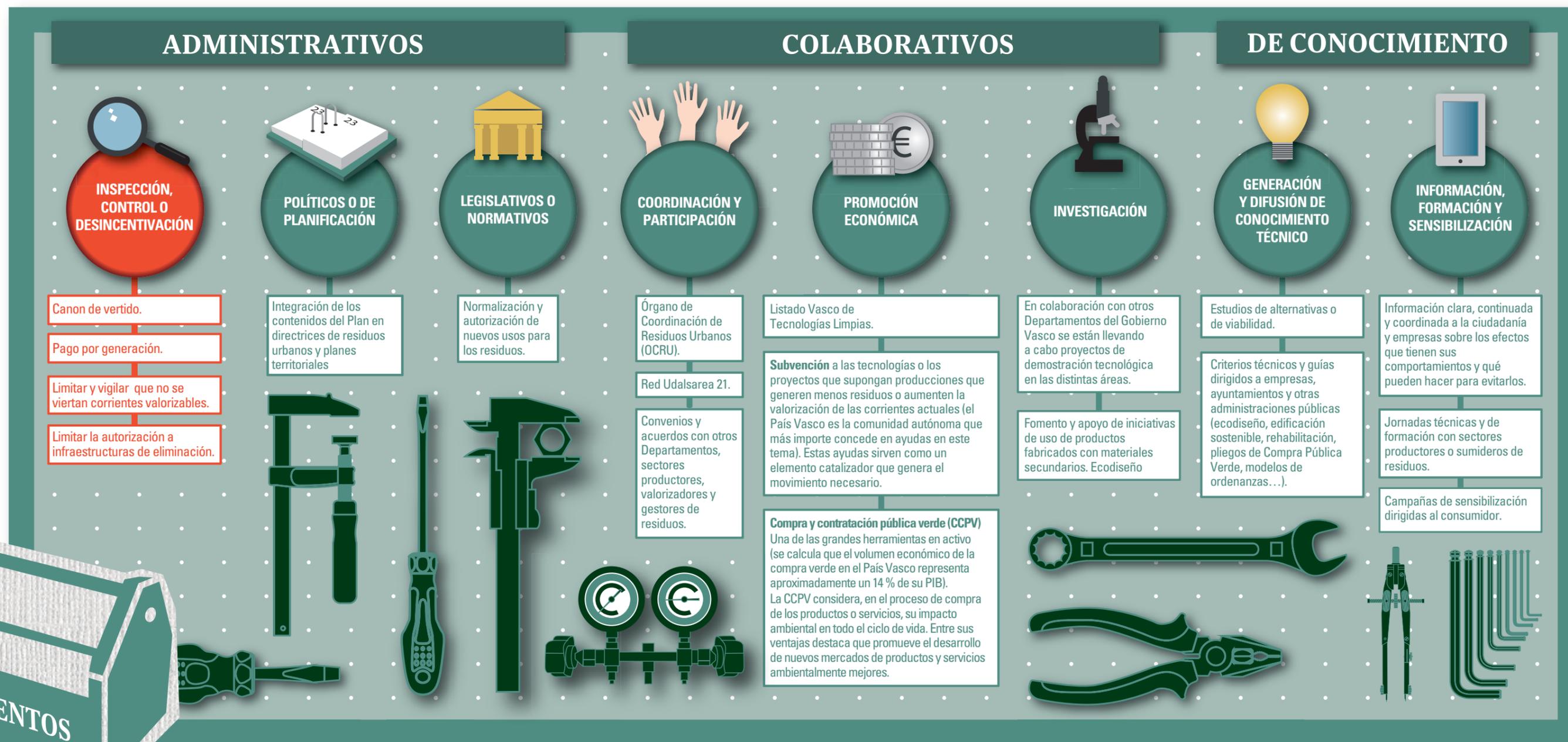
Siguiendo el modelo de la economía circular, el objetivo final del plan es promover que los distintos agentes implicados estemos preparados para reintegrar los residuos en la cadena productiva. Esto implica realizar un esfuerzo en tiempo y recursos para mejorar y optimizar los procesos productivos, apostando claramente por la innovación, la investigación y los análisis de vida y de costes.

Debemos empezar a actuar de forma distinta. Para ello, además de proponer medidas normativas, se destinarán **3 millones de euros** a

proyectos de demostración, subvenciones y aprobación de criterios de fin de vida, entre otras medidas.

Más allá del cumplimiento de responsabilidades y obligaciones, es esencial que los diferentes agentes podamos colaborar en la búsqueda de soluciones de futuro, aportando cada uno su bagaje y sus propuestas.

El reto que tenemos por delante es importante, pero podemos construir una experiencia de éxito conjunto.



El País Vasco ya ha empezado a actuar

Esta es una selección de buenas prácticas que ya se llevan a cabo en el País Vasco y que están en línea con el nuevo Plan integral de residuos.

EN PREVENCIÓN

El municipio de Elburgo lleva trabajando desde 2005 en compostaje comunitario con distintas iniciativas: sensibilización de la ciudadanía, experiencia piloto con instalación de compostadores, entrega de contenedores domésticos y listado de residuos a depositar y reparto final del compost. Hoy en día ésta es una práctica habitual del municipio y cuentan con la figura del maestro compostador que garantiza la calidad del producto final.

El programa 'REUTILIZA' del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz es una plataforma online que une a personas que quieren deshacerse de objetos con otras que quieren adquirirlos. El objetivo: reducir el total de residuos a base de reutilizar los enseres depositados y susceptibles de un segundo uso. vitoriareutiliza.com

EN RECOGIDA Y SEPARACIÓN SELECTIVA

Bilbao repartió en 2010 a su ciudadanía pequeños contenedores caseros con tres apartados para distintos tipos de pilas y baterías. Eran estéticos, cómodos, fáciles de usar, transportar y finalmente vaciar en la red de contenedores ya existentes.

La Diputación Foral de Bizkaia, junto con Kooperera, tiene un servicio de recogida y preparación para la reutilización de residuos domésticos de pequeño tamaño (textil, pequeños electrodomésticos, pequeños

EN PREPARACIÓN PARA EL RECICLAJE Y LA VALORIZACIÓN

La obra civil de los huertos de Ekogune (Kutxabank-Miramón) se hizo con árido reciclado procedente de Residuos de Construcción y Demolición.

objetos de bazar, libros, juguetes...), que además da empleo social a 205 personas y supone un ahorro en la gestión de los residuos para los municipios de un 35%.

EN OPTIMIZACIÓN DE LA ELIMINACIÓN

Existen diversos municipios que reducen la tasa de residuos a las personas que realizan autocompostaje. En Eskoriatza, el abono del importe bonificado se realiza mediante la moneda local del municipio, el axtrokis, creada para favorecer el consumo sostenible y de cercanía.

EN PROGRAMA DE EJEMPLARIDAD

El Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales iniciaron en 2012 un programa de unificación de la contabilidad de residuos urbanos. Es un primer paso importantísimo hacia la contabilidad unificada.



Preguntas y respuestas

1 ¿Cuáles son los mensajes fundamentales del Plan y su visión para 2020?

Los que nos da la Comisión Europea en su "hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos":

- Los residuos per cápita registrarán un marcado descenso.
- Los residuos se gestionarán como recursos porque el reciclado y la reutilización serán opciones económicamente atractivas.
- Se habrán desarrollado mercados funcionales para las materias primas secundarias.
- Se habrá eliminado prácticamente la descarga en vertederos y el reciclado de alta calidad estará garantizado.

2 ¿Cómo vamos a conseguir hacer todo esto?

Con corresponsabilidad, colaboración e investigación, abriendo nuevos usos para los materiales secundarios y estableciendo un nuevo marco en el que el vertido no sea una opción interesante, sino la última opción.

3 ¿Se plantea en este Plan el canon de vertido? ¿Qué intencionalidad tiene este canon? ¿A qué residuos va a afectar?

Tiene un doble propósito: por un lado, desincentivar el depósito en vertedero y, por el otro, fomentar el reciclaje y la valorización. Afectará a aquellos residuos que siendo valorizables están yendo a vertedero.

4 El Plan es muy exigente, ¿lo es más que otros planes?

No podemos mantener este ritmo de generación de residuos y hay que cambiar de rumbo. Este plan es exigente, aunque no más que otros, ya que se alinea exactamente con los objetivos europeos de la Directiva Marco de Residuos 2020, y sienta las bases para los objetivos que plantea el nuevo borrador de Directiva de Residuos a 2030, recién presentado por la Comisión Europea.

5 Para que los residuos lleguen a ser considerados como recursos se requiere mucho trabajo desde varios agentes: empresas productoras, administración, gestores del residuo... ¿Quién ha de liderar ese proceso? ¿Dónde recae la carga del asunto?

La responsabilidad principal recae en el productor, pero va a contar con la colaboración de todos los agentes y de la administración. ¿Cómo? Estableciendo el marco adecuado: normalizando nuevos usos, trabajando con otros sectores para que integren esos residuos como recursos y haciendo que el depósito en vertedero no pueda ser económicamente una opción más ventajosa que el reciclaje.

6 ¿Por qué en los últimos cinco años se han reducido o mantenido las tasas de reciclaje y valorización de algunos residuos que tienen "salida" como recursos?

No hay una única razón, pero la más clara y contundente es que el precio de vertedero ha sido muy atractivo. Esto, en un contexto de crisis económica, aún dificulta más la opción del reciclaje.

7 Los residuos alimentarios tienen mucho peso en el programa de prevención del Plan. ¿Cómo se pretenden prevenir estos residuos?

Trabajando en colaboración con los grandes productores de residuos alimentarios, que son los sectores de hostelería, distribución e industria alimentaria, en la búsqueda de subproductos, tecnologías o técnicas que generen menos residuos y un mejor aprovechamiento de los alimentos. Además, con la ciudadanía trabajaremos en medidas como el compostaje comunitario o la entrega de excedentes a bancos de alimentos, etc.

8 ¿Por qué hablamos de economía circular y no de reciclado de residuos directamente?

El reciclado es sólo un aspecto de la economía circular. Se trata no sólo de reciclar sino de prevenir la extracción y consumo de recursos naturales. Asimismo, el componente de innovación necesaria en el diseño de nuevos productos y nuevos procesos industriales más sostenibles es una parte integral de la economía circular.

Un plan que...

- ✓ Corrige el actual marco de gestión de residuos
- ✓ Propone un camino hacia un nuevo modelo de economía
- ✓ Aspira a cambiar la mentalidad sobre los residuos pensando en ellos como recursos